

Uchwała Nr 3.c./301/2021
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 13 grudnia 2021 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Wieniawa projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2022 oraz możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19, ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 246 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie;

Przewodniczący: Janina Filipowicz
Członkowie: Karolina Aszkiełowicz
Agnieszka Małkowska

Uchwała co następuje:

§ 1.

Przedłożony przez Wójta Gminy Wieniawa projekt Uchwały budżetowej na rok 2022 oraz możliwość sfinansowania deficytu opiniuje pozytywnie z uwagą omówioną w uzasadnieniu.

§ 2.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art. 246 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2022 Zarządzeniem nr: 121/2021 z dnia 15 listopada 2021 roku Wójt przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w dniu 15 listopada 2021 roku, tj. zgodnie z terminem określonym w art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Wydając opinię o przedłożonym projekcie Uchwały Budżetowej Skład Orzekający ocenił zgodność projektu uchwały z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej ufp) a także uchwały Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, stwierdzając co następuje:

Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ufp, w tym prawidłowo określony limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu.

Upoważnienia dla organu wykonawczego zawarte w treści uchwały związane z wykonywaniem budżetu zgodne są z art. 258 ufp. Należy mieć jednak na uwadze, iż organ wykonawczy gminy jest związany z przepisami art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 poz. 1372 ze zm.) oraz art. 262 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. Stosownie do art. 238 ust. 2 ufp do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w formie tabel do uchwały budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Prognozuje się na rok 2022 dochody w wysokości 30.617.455,62 zł, co stanowi ok. 95% planu dochodów na rok 2021, wg. stanu na III kwartał. Wyodrębniono dochody bieżące w wysokości 25.403.271 zł i majątkowe w kwocie 5.214.184,62 zł. Dochody z tytułu subwencji ogólnej oraz udziałów

w podatku dochodowym od osób fizycznych zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów.

Wydatki zaplanowano w wysokości 38.382.409,23 zł, co stanowi ok. 109% zaplanowanych na rok bieżący wydatków, wg. stanu na III kwartał. Na wydatki majątkowe planuje się przeznaczyć 14.695.954,23 zł, tj. 38,3% wydatków ogółem. Zachowano relację określoną w art. 242 ust. 1 ufp, zgodnie z którą planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8.

Skład zwraca uwagę na błędnie sklasyfikowaną opłatę za korzystanie z przystanków autobusowych w rozdziale 75618 oraz wydatki sfinansowane z tejże opłaty w rozdziale 60016. Prawidłowa klasyfikacja dla w/w opłaty oraz wydatków sfinansowanych z tych środków to rozdział 60020.

Projekt budżetu na 2022 rok zakłada deficyt w wysokości 7.764.953,61 zł, którego sposób sfinansowania zgodny jest z art. 217 ust.2 ufp. Obciążenie budżetu obsługą zwiększonego zadłużenia z tytułu zaplanowanych pożyczek i kredytów nie stwarza zagrożenia naruszenia prawa. W projekcie budżetu zaplanowano rozchody w wysokości 1.096.870 zł, które przeznacza się na spłatę kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

W przedłożonym projekcie oceniono ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 1672, z późn. zm.) oraz ustaw kompetencyjnych. Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie planu dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 roku o izbach rolniczych (Dz.U. z 2018 r. poz. 1027 ze zm.) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

Utworzona w budżecie rezerwa ogólna mieści się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 ufp. Także zaplanowana rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi określone w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 1856 ze zm.)

W załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej przedstawiono planowane dotacje udzielane z budżetu, zgodnie z art. 215 ufp.

W tabeli nr 4 załączonej do projektu budżetu ujęto przedsięwzięcia Funduszu Sołeckiego, które stosownie do art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim z dnia 21 lutego 2014 roku (Dz. U. z 2014 r., poz. 301 z późn. zm.) należą do zadań własnych gminy.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt budżetu może stanowić podstawę do jego uchwalenia po uwzględnieniu wskazanej w uzasadnieniu uwagi.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
Janina Filipowicz**

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)