

UCHWAŁA NR XV/109/25
RADY GMINY SKÓRZEC

z dnia 25 czerwca 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skarg na działalność Wójta Gminy Skórzec

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) po rozpatrzeniu skarg na Wójta Gminy Skórzec uchwala się co następuje:

§ 1. Skargi na Wójta Gminy Skórzec dotyczące: inwestycji drogowych, budowy drogi we wsi Wólka Kobyła, nieuprawnionej rozbiórki ogrodzenia oraz rażących naruszeń kodeksu postępowania administracyjnego i przekroczenia uprawnień uznaje się za bezzasadne.

§ 2. Zobowiązuje się przewodniczącego Rady Gminy Skórzec do:

- 1) przekazania Skarżącej niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem jako odpowiedzi na skargi,
- 2) poinformowania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Siedlcach, Prezydenta Miasta Stołecznego Warszawy i Ministerstwa Finansów o sposobie załatwienia skarg.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Skórzec

Artur Jastrzębski-Pypowski

Uzasadnienie

do uchwały nr XV/109/25 Rady Gminy Skórzec z dnia 25 czerwca 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skarg na działalność Wójta Gminy Skórzec

Do Rady Gminy Skórzec wpłynęły od jednej Skarżącej trzy skargi, w tym dwie o identycznej i jedna o podobnej treści (niepodpisana, jednak z tego samego adresu mailowego).

Pierwsza skarga została przekazana przez Prezydenta Miasta Stołecznego Warszawy 27 maja 2025 r. i dotyczy inwestycji drogowych. Skarżąca zarzuciła błędy dokumentacji inwestycji, łamanie przepisów w postępowaniu administracyjnym przez Wójta Gminy Skórzec, wtargnięcie na posesję i zniszczenie ogrodzenia oraz zatajenie decyzji Samorządowego Kolegium Odwoławczego o wstrzymaniu robót.

Druga skarga została przekazana 2 czerwca 2025 r. przez Ministerstwo Finansów a trzecia skarga 3 czerwca 2025 r. przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze, któremu skargę przekazał wcześniej Wojewoda Mazowiecki (uzupełnienie do trzeciej skargi wypłynęło 5 czerwca 2025 r.). Dotyczą one budowy drogi we wsi Wólka Kobyla oraz nieuprawnionej rozbiórki ogrodzenia przy jednej z posesji w tej miejscowości. Skarżąca zarzuciła rażące naruszenie kodeksu postępowania administracyjnego w postępowaniu o zajęcie pasa drogowego i przekroczenie uprawnień, nakazanie rozbiórki ogrodzenia poprzez zniszczenie cudzego mienia, dokonanie rozbiórki pomimo postanowienia Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Siedlcach o wstrzymaniu rygoru natychmiastowej wykonalności decyzji nakazującej przywrócenie pasa drogowego do stanu poprzedniego i braku prawomocności tytułu wykonawczego. Według Skarżącej Wójt Gminy Skórzec dopuścił się naruszenia prawa karnego, cywilnego, administracyjnego oraz zasad społecznych. Dodatkowo w skardze przekazanej przez Ministerstwo Finansów poinformowała o złym zaprojektowaniu i wykonaniu drogi. W skargach podniesiono, iż na zlecenie Wójta Gminy Skórzec wkroczyła ekipa remontowo – budowlana, która nie zachowując zasad bezpieczeństwa podczas prac rozbiórkowych dokonała dewastacji ogrodzenia.

Jak stanowi art. 223 § 1 kpa organy samorządu terytorialnego rozpatrują oraz załatwiają skargi i wnioski w ramach swojej właściwości. Zgodnie z art. 227 kpa przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Rada gminy jest właściwa, zgodnie z art. 229 pkt 3 kpa, do rozpoznania skargi na wójta w sprawach należących do jego kompetencji z wyjątkiem spraw należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej.

Wójt gminy, na podstawie art. 31 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, kieruje bieżącymi sprawami gminy oraz reprezentuje ją na zewnątrz. Zgodnie natomiast z art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym zadania własne gminy obejmują sprawy gminnych dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego.

Przewodniczący Rady Gminy przekazał skargę przesłaną od Prezydenta Miasta Stołecznego Warszawy przewodniczącemu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji 27 maja 2025 r., a pozostałe dwie skargi 9 czerwca 2025 r. na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Skórzec – 13 czerwca 2025 r. jej członkowie zapoznali się z treścią skarg, dokonali ich analiz i ustalili, że 3 pisma, które wpłynęły zawierają skargi na działalność Wójta Gminy Skórzec związaną z budową drogi w miejscowości Wólka Kobyla. Komisja zapoznała się także za załączonymi zdjęciami i nagraniami. Wyjaśnienia w sprawie złożył Wójt Gminy Skórzec i zastępca Wójta Gminy Skórzec.

Komisji ustaliła, że inwestycja rozbudowy drogi gminnej Grala - Dąbrowizna – Drupia, obejmująca również miejscowość Wólka Kobyla, jest wykonywana na podstawie opracowanej przez uprawnione podmioty dokumentacji projektowej oraz prawomocnej decyzji Starosty Siedleckiego z dnia 8 marca 2023 r. zezwalającą na realizację inwestycji drogowej, wydanej na podstawie ustawy z 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych, przez Wykonawcę wyłonionego w przetargu zgodnie z przepisami ustawy Prawo zamówień publicznych.

Ogrodzenie działki o nr ewid. 842/1 znajdowało się na działce drogowej o nr ewid. 795 będącej własnością Gminy Skórzec w pasie drogowym gminnej drogi publicznej nr 360904W. Istniejąca lokalizacja ogrodzenia uniemożliwiała wykonanie prac budowlanych związanych z nawierzchnią jezdni i ciągu pieszo-rowerowego,

zgodnie z projektem budowlanym i harmonogramem prac w ramach realizacji inwestycji rozbudowy drogi gminnej Grala-Dąbrowizna – Wólka Kobyla wraz z uporządkowaniem gospodarki wodno – ściekowej współfinansowanej ze środków Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych. Zadanie obejmowało między innymi budowę jezdni dwukierunkowej o szer. 5,5 m, poboczy z kruszywa o szer. 0,75 m oraz ścieżki pieszo-rowerowej służących całej społeczności mieszkańców. Ponadto zajęcie pasa drogowego stwarzało zagrożenie dla bezpieczeństwa ruchu drogowego poprzez powstanie luki w ścieżce pieszo – rowerowej.

Z uwagi na występującą kolizję ogrodzenia (posadowionego w pasie drogowym i zajmującego powierzchnię 8,20 m²) z realizowaną inwestycją drogową, uniemożliwiającą wybudowanie na przedmiotowym odcinku zaprojektowanej ścieżki pieszo – rowerowej Wójt Gminy Skórzec od sierpnia 2024 r. podejmował wielokrotne próby polubownego rozwiązania sprawy, które jednak nie przyniosły rezultatu i spotkały się z kategoryczną odmową rozebrania przedmiotowego ogrodzenia. Wobec powyższego konieczne było przeprowadzenie postępowania administracyjnego i wydanie na podstawie przepisów art. 104, art. 107 i art. 108 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego oraz art. 20 pkt 8 i art. 36 w związku z art. 25 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych decyzji administracyjnej nakazującej przywrócenie do stanu poprzedniego pasa drogowego drogi gminnej nr 360904W, stanowiącej działkę drogową o nr ewid. 795 obręb Wólka Kobyla gmina Skórzec, poprzez usunięcie poza pas drogowy, wybudowanego bez zezwolenia zarządcy drogi i zlokalizowanego w pasie drogi gminnej, ogrodzenia działki nr 842/1 (obejmującego słupki murowane i zamontowane na podmurówce murowanej przęsła kute ze stali, ażurowe wraz ze skrzydłami bramy wjazdowej, kutymi, ażurowymi) i nadanie jej rygoru natychmiastowej wykonalności.

W dalszej kolejności, w związku z niewykonaniem nałożonego obowiązku, organ został zmuszony do przeprowadzenia egzekucji administracyjnej. Po uprzednim wystawieniu i wysłaniu upomnień na podstawie art. 15 § 1 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji, wystawieniu tytułów wykonawczych zgodnie z art. 26 powyższej ustawy, Organ przystąpił do realizacji wykonania zastępczego w postaci prac rozbiórkowych, które zlecił Wykonawcy inwestycji – Przedsiębiorstwu Robót Inżynieryjnych DIAG-MOST sp. z o. o. Komisja nie ustaliła, aby w jakikolwiek sposób Wójt Gminy nakazał rozbiórkę ogrodzenia poprzez zniszczenie cudzego mienia czy jego dewastację. Rozebrane ogrodzenie zostało oddane właścicielom.

Komisja stwierdziła ponadto, że postanowienie Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Siedlcach datowane na dzień 9 maja 2025 r. o wstrzymaniu rygoru natychmiastowej wykonalności decyzji nakazującej przywrócenie pasa drogowego do stanu poprzedniego wpłynęło do Urzędu Gminy Skórzec 13 maja 2025 r. w godzinach południowych, już po dokonaniu rozbiórki ogrodzenia. Ekipa remontowo – budowlana, jak wynika z załączonych przez Skarżącą nagrań, rozpoczęła prace rano o godzinie 8.00 a zakończyła po godzinie 9.00, przed otrzymaniem powyższego postanowienia. Zatem Wójt Gminy, wbrew twierdzeniom Skarżącej, nie miał możliwości wstrzymania prac. Również zarzuty w sprawie egzekucyjnej zostały złożone w Urzędzie Gminy Skórzec 13 maja 2025 r. już po wykonaniu egzekucji administracyjnej, wobec czego nie mogło nastąpić jej zawieszenie.

Komisja wskazała także, że nie jest organem uprawnionym do oceny ani obrażeń ciała, ani stanu zdrowia, ani ewentualnego naruszenia przez Wójta Gminy Skórzec przepisów postępowania karnego czy przepisów postępowania cywilnego, które to badają właściwe organy ścigania i rozpatrują sądy. Jeśli chodzi o naruszenie przepisów postępowania administracyjnego, to od decyzji wydanej w pierwszej instancji, zgodnie z art. 127 Kodeks postępowania administracyjnego służy stronie odwołanie. Jak ustaliła Komisja, decyzja nakazująca przywrócenie do stanu poprzedniego pasa drogowego została zaskarżona przez rodziców Skarżącej jako uprawnione strony postępowania administracyjnego, do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Siedlcach, organu posiadającego kompetencję do rozpatrzenia odwołania i jest tam obecnie rozpatrywana.

Wszelkie uwagi dotyczące ewentualnego nieprawidłowego wykonania drogi przez Wykonawcę i spływania wody na chodnik, należy zgłaszać do organu wykonawczego, który jest jednocześnie inwestorem i może dochodzić naprawy w ramach gwarancji lub rękojmi, wobec czego zastrzeżenia Skarżącej w tym zakresie należy zgłaszać do Wójta Gminy.

Po zapoznaniu się ze skargami, materiałami zgromadzonymi w sprawie i złożonymi wyjaśnieniami Komisja postanowiła o uznaniu skarg za bezzasadne.

Radni zebrani 23 czerwca 2025 r. na posiedzeniu wspólnym komisji Rady Gminy Skórzec przyjęli ustalenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji jako własne, uznali je za wyczerpujące i zaaprobowali projekt uchwały o uznaniu skarg za bezzasadne.

Dnia 24 czerwca 2025 r. Wojewoda Mazowiecki przekazał Radzie Gminy Skórzec pismo informujące o otrzymaniu z Departamentu Finansów Samorządu Terytorialnego Ministerstwa Finansów informacji o przekazaniu Radzie Gminy Skórzec do rozpatrzenia zgodnie z właściwością skargi z dnia 21 maja 2025 r. na Wójta Gminy Skórzec dotyczącej budowy drogi gminnej we wsi Wólka Kobyla oraz nieuprawnionej rozbiórki ogrodzenia przy posesji w miejscowości Wólka Kobyla 35. Jednocześnie Wojewoda przekazał Radzie Gminy Skórzec, do rozpatrzenia łącznie z wyżej wymienioną skargą, otrzymaną korespondencję, tj. 3 wiadomości mailowe (jedną z 1 czerwca 2025 r. i dwie z 12 czerwca 2025 r.), które wpłynęły do Ministerstwa Finansów 2 czerwca 2025 r. - już po przekazaniu wskazanej skargi przez Ministerstwo Radzie Gminy Skórzec.

Przewodniczący Rady Gminy przekazał przesłane maile przewodniczącemu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji 24 czerwca 2025 r. Na posiedzeniu nadzwyczajnym Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Skórzec, zwołanym na podstawie § 46 ust. 3 Statutu Gminy Skórzec przyjętego uchwałą nr XLVI/324/18 Rady Gminy w Skórcu z dnia 11 października 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Skórzec (Dz. Urz. Woj. Mazow. z 2018 r. poz. 10881) – 25 czerwca 2025 r., członkowie Komisji zapoznali się z treścią maili. Radni stwierdzili, że 3 wiadomości mailowe, które wpłynęły do Ministerstwa Finansów i zostały przekazane przez Wojewodę zawierają ponownie informację o nieprawidłowościach w dokumentacji projektowej i niezgodności wykonanej drogi z projektem oraz wskazują na złe zagospodarowanie dofinansowania przez Wójta „żeby wypłacać znajomym pieniądze a po przeciwnej stronie są pola o wiele tańsze”. Komisja zapoznała się z dokumentacją projektową i informacją o wypłaconych odszkodowaniach. Wyjaśnienia w sprawie złożyła kierownik Referatu Inwestycyjno - Gospodarczego.

Członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uzyskali informacje, że projekt drogi gminnej Grala-Dąbrowizna – Wólka Kobyla został sporządzony przez osobę posiadającą stosowne uprawnienia budowlane do projektowania, zgodnie z przeznaczeniem, z zasadami i osiągnięciami współczesnej wiedzy techniczno-budowlanej, wymaganiami określonymi przez Zamawiającego oraz normami państwowymi i branżowymi. Przebieg drogi został ustalony łagodnym łukiem z uwzględnieniem zasad bezpieczeństwa ruchu drogowego. Skierowanie go, zgodnie z oczekiwaniami Skarżącej, na pola spowodowałoby powstanie niebezpiecznego, ostrego zakrętu. Na podstawie przedłożonego projektu budowlanego zostały wydane przez Starostwo Powiatowe w Siedlcach: decyzja zezwalająca na realizację inwestycji drogowej i decyzje ustalające wysokość odszkodowania za działki przejęte pod drogę. Inwestycja była realizowana na podstawie wykonanej dokumentacji projektowej.

W projekcie budowlanym, zatwierdzonym decyzją ZRID, na wysokości posesji nr 35 w Wólce Kobyłej, został zaprojektowany ściek odprowadzający wodę opadową do studni chłonnej. Ze względu na brak możliwości budowy ścieżki pieszo – rowerowej zgodnie z ustalonym harmonogramem prac, z powodu kolizji z ogrodzeniem rodziców Skarżącej, ściek oraz ścieżka pieszo – rowerowa zostały wykonane dopiero po usunięciu ogrodzenia. Skarżąca zgłosiła Wykonawcy robót, że przyjęte rozwiązanie ogranicza jej możliwość wjazdu na działkę w wyniku czego na ściek odprowadzający wodę opadową została nałożona metalowa maskownica. Powyższe nie stanowi istotnego odstępstwa od sporządzonej dokumentacji projektowej i nie wymaga jej zmiany.

Po zapoznaniu się z dodatkowymi materiałami i złożonymi wyjaśnieniami Komisja Skarg, Wniosków i Petycji podtrzymała stanowisko z 23 czerwca 2025 r. o uznaniu skarg za bezzasadne.

Radni zebrani 25 czerwca 2025 r. na nadzwyczajnym posiedzeniu wspólnym komisji Rady Gminy Skórzec przyjęli ustalenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji jako własne, uznali je za wyczerpujące. zaaprobowali uzupełnienie uzasadnienia projektu uchwały i treść uchwały o uznaniu skarg za bezzasadne.

Pouczenie

Zgodnie z art. 239 § 1 kpa w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

Przewodniczący Rady Gminy Skórzec

Artur Jastrzębski-Pypowski