

Uchwała Nr I/106/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 24 października 2025 r.

w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej
zaciąganej przez Gminę Konstantynów Łódzki

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 7) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 888.850,00 zł (słownie złotych: osiemset osiemdziesiąt osiem tysięcy osiemset pięćdziesiąt) zaciąganej przez Gminę Konstantynów Łódzki na 2026 r. w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na realizację przedsięwzięcia, o którym mowa w art. 90 ustawy o finansach publicznych, tj. na zadanie pod nazwą: „Nie dla betonu – Przebudowa Placu Kościuszki w Konstantynowie Łódzkim”.

Uzasadnienie

W dniu 24 września 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 888.850,00 zł, zaciąganej przez Gminę Konstantynów Łódzki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Opinię wyrażoną w sentencji niniejszej uchwały poprzedzono analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby, biorąc w szczególności pod uwagę dane wynikające z uchwały budżetowej Konstantynowa Łódzkiego na 2025 r. oraz dane zawarte w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy na lata 2025-2039, w tym w prognozie kwoty długu, z uwzględnieniem zmian dokonanych do dnia 20 października br. (zarządzenia Burmistrza Konstantynowa Łódzkiego: nr 211/2025 z dnia 15 października 2025 r. w sprawie zmian budżetu oraz zmian w budżecie Gminy na 2025 r. oraz nr 222/2025 z dnia 20 października 2025 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Konstantynów Łódzki na lata 2025-2039).

O zaciągnięciu przedmiotowej pożyczki postanowiła Rada Miejska w Konstantynowie Łódzkim uchwałą nr XIII/112/25 w dniu 18 września 2025 r. W uchwale wskazano, że pożyczka w wysokości 888.850,00 zł jest zaciągana na rok 2026 w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na realizację przedsięwzięcia, o którym mowa w art. 90 ustawy o finansach publicznych - na zadanie pod nazwą: „Nie dla betonu

– Przebudowa Placu Kościuszki w Konstantynowie Łódzkim”. Rada postanowiła również, że pożyczka zostanie uruchomiona w 2026 r., a jej spłata nastąpi z dochodów własnych Gminy lub przychodów budżetu w okresie 2027-2035.

W budżecie Gminy na 2025 r. ustalono limit zobowiązań z tytułu pożyczki na rynku krajowym na realizację przedsięwzięcia, o którym mowa w art. 90 ustawy o finansach publicznych, tj. na zadanie pn. „Nie dla betonu - Przebudowa Placu Kościuszki w Konstantynowie Łódzkim” w wysokości 1.000.000,00 zł, w tym odsetki.

Wskazane zadanie, będące przedsięwzięciem o charakterze majątkowym, ujęto w dziale 900 – *Gospodarka komunalna i ochrona środowiska*, rozdz. 90095 – *Pozostała działalność*, § 6050 w kwocie 150.000,00 zł. Zadanie zostało także wykazane w załączniku przedsięwzięć wieloletniej prognozy finansowej Gminy, z okresem realizacji 2025-2026. Dla przedsięwzięcia przyjęto łączne nakłady finansowe oraz limit zobowiązań w wysokości 2.620.567,89 zł, a limity wydatków w poszczególnych latach ustalono na następujących poziomach: w 2025 r. 150.000,00 zł, w 2026 r. 2.470.567,89 zł.

Z danych wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej Konstantynowa Łódzkiego wynika, że w 2026 r. prognozowany jest przychód zwrotny z tytułu przedmiotowej pożyczki.

Według założeń wieloletniej prognozy finansowej Gminy w latach 2025-2039 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. W przyjętym okresie prognozowania Gmina zakłada osiągnięcie tzw. nadwyżek operacyjnych (dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących).

Stosownie do przyjętych założeń prognozy kwoty długu, ujętej w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Konstantynów Łódzki, najwyższą kwotę długu prognozuje się na koniec 2025 r. Dług wyniesie 34.538.415,00 zł i kształtować się będzie na poziomie 23,50% ustalonych w prognozie dochodów ogółem na 2025 rok. Na koniec 2026 r. dług Gminy ukształtuje się na poziomie 33.410.665,00 zł i wyniesie 24,14% ustalonych w prognozie dochodów ogółem na 2026 r. W kolejnych latach budżetowych, w tym w okresie spłaty przedmiotowej pożyczki (2027-2035) zadłużenie Gminy będzie ulegało zmniejszeniu, do całkowitej spłaty w 2039 roku. W 2025 r. spłata długu zostanie sfinansowana planowaną nadwyżką budżetu. W roku 2026 dług zostanie pokryty wolnymi środkami z lat ubiegłych, a począwszy od 2027 roku spłata długu będzie finansowana nadwyżką budżetu wypracowaną w danym roku budżetowym z nadwyżki operacyjnej.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Relację wskaźnika spłaty długu do wskaźnika dopuszczalnego, o której mowa w przywołanym przepisie, wynikającą z prognozy kwoty długu Konstantynowa Łódzkiego, przedstawia tabela:

LATA	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)
2025	13,66%	4,24%
2026	12,10%	3,57%
2027	11,53%	3,37%
2028	11,16%	3,05%
2029	9,51%	2,76%
2030	8,94%	2,55%
2031	8,51%	2,39%
2032	8,17%	2,28%
2033	8,37%	2,12%
2034	8,37%	2,02%
2035	8,36%	1,92%
2036	8,35%	1,78%
2037	8,33%	1,69%
2038	8,31%	1,60%
2039	8,30%	1,52%

Z danych zawartych w tabeli wynika, że w okresie 2025 - 2039, w tym w latach 2027-2035, które obejmują również okres spłaty przedmiotowej pożyczki, obciążenie budżetu Gminy Konstantynów Łódzki z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego (maksymalnego) ustalonego dla danego roku. Z prognozy kwoty długu wynika zatem, że spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający podkreśla przy tym, że ww. wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji wielkości wynikających z wieloletniej prognozy finansowej Gminy.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.