

UCHWAŁA NR LIV/383/23
RADY GMINY BUCZKOWICE

z dnia 28 czerwca 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Buczkowice dotyczącej niewywiązania się z obowiązku publikacji zbiorów danych przestrzennych dla aktów planowania przestrzennego

Na podstawie art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) w związku z § 73 Statutu Gminy Buczkowice przyjętego uchwałą Nr XXXII/243/17 Rady Gminy Buczkowice z dnia 30 sierpnia 2017 r. (t.j. Dziennik Urzędowy Województwa Śląskiego z 2023 r. poz. 3166) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. W wyniku przeprowadzonego postępowania skargę A.W., prowadzącą działalność pod firmą (...), z dnia 17 maja 2023 r. na Wójta Gminy Buczkowice, uznaje się za bezzasadną.

2. Uzasadnienie zajętego stanowiska zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. O sposobie załatwienia skargi Przewodniczący Rady poinformuje wnoszącego skargę.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Jerzy Foltyniak

Skarżąca A.W., prowadząca działalność gospodarczą pod firmą (...), wniosła do Rady Gminy Buczkowice skargę na Wójta Gminy Buczkowice w związku z niewykonaniem czynności nakazanych prawem, polegających na obowiązku publikacji zbiorów danych przestrzennych dla aktów planowania przestrzennego. Skarżąca podniosła, iż Wójt Gminy Buczkowice ma obowiązek udostępniać dane przestrzenne za pomocą usług sieciowych oraz zgłaszać do ewidencji zbiorów usług danych przestrzennych linki do usług wyszukiwania, przeglądania i pobierania dla zbiorów MPZP i SUIKZP (oraz EMUIA). Brak udostępnienia tych danych skutkuje tym, że Jej Firma nie jest w stanie uzyskać danych przestrzennych, mimo że dostęp do takich danych gwarantuje prawo.

Kwestie informacji przestrzennej regulują:

- ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 214),
- rozporządzenie z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz.U z 2020 poz. 1916),
- ustawa dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz.U. z 2023 poz. 977).

W dniu 31.10.2020 r. weszły w życie przepisy techniczne w zakresie interoperacyjności, zawarte w ww. rozporządzeniu. Na podstawie art.67a ust. 1 ustawy dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, wójt **tworzy** i prowadzi, w tym **aktualizuje i udostępnia, zbiory danych przestrzennych** dla obowiązujących aktów planowania przestrzennego tj. studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego - **stanowiące załączniki do podejmowanych uchwał.**

Zgodnie z przepisami technicznymi, zbiory danych przestrzennych powinny obejmować:

- pliki *.GML (plik ten zawiera lokalizację przestrzenną obszaru objętego aktem w postaci wektorowej w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych),
- pliki rysunków *.TIF (część graficzna aktu w postaci cyfrowej reprezentacji z nadaną georeferencją), oraz
- pliki metadanych *.MET. (atrybuty zawierające informację o akcie).

Na podstawie przepisu art.67c ust.3 ww. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym Wójt udostępnia nieodpłatnie dane przestrzenne **za pośrednictwem usług**, o których mowa w art.9 ust.1 pkt 1-3 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Usługi te powinny być dostępne **za pomocą środków komunikacji elektronicznej i powinny obejmować: wyszukiwanie, przeglądanie i pobieranie** danych przestrzennych.

Na podstawie jednak art.13 ust.1 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej to Główny Geodeta Kraju (a **nie Wójt**) **tworzy i utrzymuje geoportal** infrastruktury informacji przestrzennej, **jako centralny punkt dostępu do usług**, o których mowa w art.9 ust.1.

Zgodnie z ust.1 tego przepisu sieć usług dotyczących zbiorów i usług danych przestrzennych jest tworzona i obsługiwana przez organy administracji publicznej prowadzące rejestry publiczne, które zawierają zbiory związane z wymienionymi w załączniku do ustawy tematami danych przestrzennych.

W myśl przywołanych przepisów wójt gminy jest zobowiązany do stworzenia, obsługiwania, a także do udostępnienia usług sieciowych za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Oznacza to, że odpowiedni system powinien zostać stworzony i udostępniony przez organ przy wykorzystaniu infrastruktury informatycznej, **będącej w jego dyspozycji**, jednak centralnym punktem dostępu do usług sieciowych jest, zgodnie z art. 13 ust. 1 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej, **geoportal** z powszechnym dostępem.

Zgodnie z dotychczas przyjętą praktyką wskazaną przez Wojewodę Śląskiego, działającego jako organ nadzoru urbanistycznego, podkreślić należy, że obecnie na gminie ciąży obowiązek **przede wszystkim tworzenia** danych przestrzennych dla nowo uchwalanych studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego i planów miejscowych. Dane te w zakresie plików *.GML stanowią załączniki do uchwał i **podlegają publikacji w Dz. Urz. Woj. Śl. po kontroli technicznej plików (walidacji)** przez Urząd Wojewódzki. To Dziennik Urzędowy jest podstawowym źródłem dostępu do prawa miejscowego dla obywatela. Dodatkowo, dane przestrzenne w zakresie plików *.GML, *.TIF i *.MET podlegają publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy. Wójt Gminy Buczkowice

udostępnia zbiory danych przestrzennych pod adresem: <https://samorzad.gov.pl/web/gmina-buczkowice/zbiory-danych-przestrzennych>

Już od 2002 r. gmina Buczkowice sporządza wszystkie nowe akty planowania przestrzennego w technologii wektorowo-rastrowej, gdzie tworzone są wektorowe warstwy w zakresie przeznaczenia i stref. Dane przestrzenne wymagane przepisami tworzone są w gminie od 2020 r. i są na bieżąco udostępniane w BIP Urzędu Gminy Buczkowice. Każda zainteresowana osoba może dane przestrzenne z tych zbiorów bezpłatnie wyszukać i pobrać, a następnie przeglądać za pomocą bezpłatnego oprogramowania na własnym komputerze (np. w programie QGIS).

Wójt Gminy realizuje na bieżąco obowiązki wynikające z wyżej przedstawionych przepisów, które nie wymagają, aby gmina tworzyła i utrzymywała geoportal (system informacji przestrzennej SIP) w sposób sugerowany przez Skarżącą. Tworzenie i utrzymywanie geoportalu gminnego byłoby niewątpliwie dobrą praktyką, ale dobrowolną i kosztowną.

Z treści skargi wynika, że Skarżąca proponuje Radzie Gminy „propozycję naprawy stanu faktycznego”, który Jej Firma chętnie by zrealizowała, oczywiście, jak pisze, przy zachowaniu „jawności i transparentności działań”. Jednocześnie informuje, że w przypadku „naprawienia obecnej sytuacji poprzez zapewnienie dostępu do danych przestrzennych”, jest skłonna wycofać skargę.

Nie bez znaczenia dla oceny skargi pozostaje cel, który został wskazany w uzasadnieniu przepisów wprowadzających infrastrukturę informacji przestrzennej oraz analiza skutków finansowych wprowadzanych przepisów, w których zapewniono, że przepisy te nie spowodują dodatkowych kosztów dla budżetów gmin, ponieważ dane przestrzenne nieodpłatnie sporządzą projektanci aktów planistycznych w ramach zawartych umów. To dlatego Ministerstwo Infrastruktury przeprowadziło cykl bezpłatnych szkoleń dla pracowników urzędów gmin i planistów, oraz udostępniło bezpłatny program komputerowy (jako wtyczkę do programu QGIS) do tworzenia i walidacji danych przestrzennych, w tym metadanych.

Z uwagi na skomplikowane przepisy prawa (co również zauważa Skarżąca), niejasne były dotąd obowiązki wójta gminy wynikające z art. 13 ust. 3 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej związane ze zgłoszeniem do ewidencji utworzonych przez siebie zbiorów oraz usług. Prowadzenie takiej ewidencji jest zadaniem organu wiodącego tj. Głównego Geodety Kraju. Na podstawie art.8 ustawy to organ wiodący udostępnia organom administracji informacje niezbędne do wykonania zadań polegających na wprowadzaniu rozwiązań technicznych zapewniających interoperacyjność zbiorów i usług danych przestrzennych. Główny Geodeta Kraju takich informacji dotąd gminie nie przekazał.

Wobec tego, że Wójt Gminy Buczkowice zrealizował już obowiązki ustawowe w zakresie utworzenia danych przestrzennych i udostępnia je w sposób wymagany przepisami, skargę należy uznać za bezzasadną.