

Projekt

z dnia 24 maja 2023 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY WIENIAWA**

z dnia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Wieniawa

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art.18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40,572) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 ze zm.),

Rada Gminy Wieniawa uchwala, co następuje:

§ 1.

Po rozpatrzeniu skargi na działalność Wójta Gminy Wieniawa, której przedmiotem jest niewykonywanie czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa oraz zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Wieniawa w tej sprawie, uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2.

Uzasadnienie uchwały stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3.

1. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Wieniawa, zobowiązując do powiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Wieniawa

Grzegorz Lipiński

UZASADNIENIE

W dniu 14.04.2023 r. wpłynęła skarga na Wójta Gminy Wieniawa w sprawie niewykonywaniem czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Zgodnie z treścią art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 ze zm.) jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrzenia skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności Wójta Gminy jest Rada Gminy. Również na podstawie przepisu art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40,572 ze zm.) wynika, że Rada Gminy rozpatruje skargi na działania Wójta i gminnych jednostek organizacyjnych i w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Mając na uwadze zakres przedmiotowy skargi Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, na posiedzeniu w dniu 23.05.2023r. jednogłośnie zarekomendowała uznanie skargi za bezzasadną. Swoje ustalenia Komisja oparła na otrzymanych pisemnych wyjaśnieniach oraz dokonanej analizie materiałów.

W wyniku oceny dokumentów i skargi komisja ustaliła, że studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego jest jednym z trzech podstawowych gminnych aktów polityki przestrzennej. Rada Gminy Wieniawa mając na uwadze powyższe przyjęła uchwałę Nr XIV/132/2000 z dnia 28.02.2000 w sprawie Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. Natomiast w 2016 roku została podjęta uchwała w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Wieniawa. Warto podkreślić fakt, że na terenie Gminy Wieniawa obowiązuje miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego. W 2020 roku Rada Gminy podjęła uchwałę w sprawie oceny aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Wieniawa oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego Gminy Wieniawa. Zatem obowiązujący plan zagospodarowania przestrzennego uznaje się aktualny pod względem merytorycznym.

Należy podkreślić, że jakość w/w dokumentów uniemożliwia jednoznaczną interpretację. Nie ulega także wątpliwości, że Wójt Gminy Wieniawa realizuje politykę planowania przestrzennego, jednocześnie uwzględniając głos mieszkańców, o czym świadczy udział w konsultacjach, wyłożeniu czy dyskusji publicznej.

Biorąc pod uwagę zmieniające się przepisy dotyczące planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz wysokie nakłady ze strony budżetu gminy uniemożliwiają przełożenie w wersji cyfrowej.

Uwzględniając prośbę skarżącej tutejszy organ podjął procedurę wyłonienia wykonawcy oraz zabezpieczenia środków w budżecie gminy. Warto zwrócić uwagę, iż Wójt jako organ wykonawczy uchwał Rady Gminy sprawuje bieżącą kontrolę nad gospodarką finansową gminy, czyli zobowiązany jest aby wydatki publiczne były dokonywane w sposób celowy i oszczędny. Stąd organ mając na uwadze powyższe kierował się w/w zasadami. Jak wskazał WSA w Postanowieniu II SA/Bk 658/22 z dnia 29.09.2022 r. „, w przypadku rejestrów, zbiorów czy baz prowadzonych przez organ zgodnie z kompetencjami, nie zachodzi przesłanka konkretyzacji stosunku administracyjnego. Taki obowiązek organu nie ma charakteru indywidualnego , gdyż czynności przesadzające o jego realizacji nie są skierowane do określonego adresata. Jest to obowiązek o charakterze generalnym, z którym nie jest skorelowane żadne indywidualne uprawnienia skarżącej np. do żądania opublikowania określonych treści w zbiorze danych przestrzennych, bądź zmiany sposobu lub formatu publikacji danych już udostępnionych. Żaden przepis powszechnie obowiązującego nie statuuje takiego uprawnienia, co oznacza że czynności podejmowanych przez organ w wyżej opisanym zakresie , nie można określić jako władczych. W szczególności uprawnienia takiego nie formułuje, ani

uprzednio obowiązujący art. 5 u.p.w.i. , na który powołuje się skarżaca, ani też obecnie funkcjonujący art5 ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o otwartych danych i ponownym wykorzystaniu informacji sektora publicznego, normujący, że każdemu przysługuje prawo podmiotowe , które gwarantuje uzyskanie informacji publicznej w określonym celu, którym jest osiągnięcie przez wnioskodawcę szeroko pojętej korzyści(...).

Ponadto należy zwrócić uwagę na fakt, że skarżąca jest autorką wielu skarg na bezczynność wójtów i burmistrzów. Według stanu na dzień 5 styczeń 2023 roku wiadomo o 66 uchwał rad miast oraz gmin, w których uznano skargę za bezzasadną w zakresie udostępniania danych przestrzennych. Dodatkowo reasumując ostatni akapit skarżącej można odczytać ukrytą ofertę handlową.

Gmina Wieniawa nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej, wręcz przeciwnie zbiory danych są dostępne dla mieszkańców, odbywają się konsultacje społeczne,

W związku z powyższym Komisja Skarg , Wniosków i Petycji po zapoznaniu się ze skargą oraz wyjaśnieniami wypracowała stanowisko w postaci projektu uchwały.