

**UCHWAŁA NR LXIX/543/2023
RADY GMINY JASŁO**

z dnia 14 lutego 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Jasło

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 40) w zw. z art. 227 i 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.), **Rada Gminy Jasło po rozpatrzeniu skargi [REDAKTOWANE] na działalność Wójta Gminy Jasło, uchwała co następuje:**

§ 1. Skargę na działalność Wójta Gminy Jasło wniesioną przez [REDAKTOWANE] w dniu 13 stycznia 2023 r. uznaje się za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska przedstawionego w §1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Jasło, zobowiązując go do zawiadomienia Skarżącego o podjętej uchwale.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Jasło

Józef Dziejcz

UZASADNIENIE

W dniu 13 stycznia 2023 r. ██████████ złożył do Rady Gminy Jasło skargę na działalność Wójta Gminy Jasło w związku z przesłaniem korespondencji zawierającej wezwanie do uzupełnienia wniosku o wypłatę dodatku dla gospodarstw domowych z tytułu wykorzystywania niektórych źródeł ciepła, za pośrednictwem operatora pocztowego.

Skarżący wskazał, że w dniu 3 października 2022 r. za pośrednictwem platformy ePUAP wysłał do Wójta Gminy Jasło wniosek o dofinansowanie z tytułu wykorzystywania niektórych źródeł ciepła. W dniu 4 listopada 2022 r., podczas jego nieobecności w domu, listonosz zostawił awizo o przesyłce poleconej. W godzinach wieczornych Skarżący udał się do siedziby Poczty Polskiej wskazanej na awizie i odebrał przesyłkę poleconą, nadaną w dniu 3 listopada 2022 r. zawierającą wezwanie Wójta Gminy Jasło z dnia 3 listopada 2022 r., znak: GOPS.DDNŻC.760.24.2022, do uzupełnienia wniosku o wypłatę dodatku dla gospodarstw domowych z tytułu wykorzystywania niektórych źródeł ciepła. Zdaniem Skarżącego pomimo, że wniosek złożył za pośrednictwem ePUAP, nie zaznaczając, że oczekuje korespondencji w tej sprawie pocztą tradycyjną, Organ zamiast wysłać wezwanie za pośrednictwem ePUAP, wysłał je pocztą tradycyjną, naruszając tym samym zapisy art. 39 kpa.

Po przeprowadzonej szczegółowej analizie dokumentów ustalono, że Skarżący w dniu 3 października 2022 r. za pośrednictwem ePUAP złożył do Wójta Gminy Jasło wniosek o wypłatę dodatku dla gospodarstw domowych z tytułu wykorzystywania niektórych źródeł ciepła. Dokument ten nie został opatrzony kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym czy też podpisem osobistym zgodnie z art. 24 ust. 17 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw (Dz. U. poz. 1967 z późn. zm.). W dniu 17 października 2022 r. Skarżący złożył za pośrednictwem ePUAP do Wójta Gminy Jasło kolejny wniosek o wypłatę dodatku dla gospodarstw domowych z tytułu wykorzystywania niektórych źródeł ciepła, który to wniosek został podpisany elektronicznie podpisem zaufanym. Pismem z dnia 3 listopada 2022 r. Skarżący został wezwany do uzupełnienia wniosku poprzez złożenie oświadczenia w związku z tym, że deklaracja CEEB zawierała niepełne informacje. Wezwanie zostało przesłane skarżącemu w formie rejestrowanej przesyłki poleconej za pośrednictwem operatora pocztowego. W dniu 7 listopada 2022 r. Skarżący stawiał się osobiście w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Jasle, gdzie potwierdził dane wskazane we wniosku. W dniu 10 listopada 2022 r. na adres e-mail Skarżącego Organ wysłał informację o przyznaniu dodatku z tytułu wykorzystywania niektórych źródeł ciepła.

Sprawy związane z przyznawaniem dodatków z tytułu wykorzystywania niektórych źródeł ciepła zostały szczegółowo uregulowane w ustawie z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw (Dz. U. poz. 1967 z późn. zm.) – dalej ustawa.

Zgodnie z art. 24 ust. 1 ustawy, dodatek dla gospodarstw domowych przysługuje osobie w gospodarstwie domowym, w przypadku gdy głównym źródłem ciepła gospodarstwa domowego jest:

- 1) kocioł na paliwo stałe, kominek, koza, ogrzewacz powietrza, trzon kuchenny, piecokuchnia albo piec kaflowy na paliwo stałe, zasilane peletem drzewnym, drewnem kawałkowym lub innym rodzajem biomasy, albo
- 2) kocioł gazowy zasilany skroplonym gazem LPG, albo

3) kocioł olejowy

- zgłoszone lub wpisane do centralnej ewidencji emisyjności budynków, o której mowa w art. 27a ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków (Dz. U. z 2022 r. poz. 438, 1561, 1576 i 1967), do dnia 11 sierpnia 2022 r., albo po tym dniu - w przypadku głównych źródeł ogrzewania zgłoszonych lub wpisanych po raz pierwszy do centralnej ewidencji emisyjności budynków, o których mowa w art. 27g ust. 1 tej ustawy.

Treść art. 24 ust. 2 ustawy wskazuje, że przez gospodarstwo domowe, o którym mowa w ust. 1, rozumie się:

- 1) osobę fizyczną samotnie zamieszkujejącą i gospodarującą (gospodarstwo domowe jednoosobowe) albo
- 2) osobę fizyczną oraz osoby z nią spokrewnione lub niespokrewnione pozostające w faktycznym związku, wspólnie z nią zamieszkujejące i gospodarujące (gospodarstwo domowe wieloosobowe).

Z kolei jak wynika z art. 24 ust. 3 ustawy, dodatek dla gospodarstw domowych wypłaca się na wniosek osoby, o której mowa w ust. 2.

Kwestie związane z formą wniosku o przyznanie dodatku dla gospodarstw domowych regulują przepisy art. 24 ust. 16 i 17 ustawy, zgodnie z którymi, wniosek o wypłatę dodatku dla gospodarstw domowych składa się na piśmie lub za pomocą środków komunikacji elektronicznej w rozumieniu ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną. W przypadku złożenia wniosku o wypłatę dodatku dla gospodarstw domowych za pomocą środków komunikacji elektronicznej wniosek ten opatruje się kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym.

Z kolei forma rozstrzygnięcia w przedmiocie przyznania dodatku do gospodarstw domowych została wskazana w art. 24 ust. 27 i 28 ustawy, gdzie wójt, burmistrz albo prezydent miasta przesyła wnioskodawcy informację o przyznaniu dodatku dla gospodarstw domowych na wskazany przez niego adres poczty elektronicznej, o ile wnioskodawca wskazał adres poczty elektronicznej we wniosku o wypłatę dodatku. W przypadku gdy wnioskodawca nie wskazał adresu poczty elektronicznej we wniosku o wypłatę dodatku, wójt, burmistrz albo prezydent miasta, odbierając ten wniosek od wnioskodawcy, informuje go o możliwości bezpośredniego odebrania od tego organu informacji o przyznaniu dodatku. Nieodebranie informacji o przyznaniu dodatku dla gospodarstw domowych nie wstrzymuje wypłaty tego dodatku.

Ponadto zgodnie z art. 25 ust. 1 ustawy, do postępowania w sprawie wypłaty dodatku dla gospodarstw domowych przepisy m.in. art. 24a ust. 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych stosuje się odpowiednio. Jak wynika natomiast z treści art. 24a ust. 1 u.ś.r., w przypadku złożenia nieprawidłowo wypełnionego wniosku podmiot realizujący świadczenia wzywa pisemnie osobę ubiegającą się o świadczenia do poprawienia lub uzupełnienia wniosku w terminie 14 dni od dnia otrzymania wezwania. Niezastosowanie się do wezwania skutkuje pozostawieniem wniosku bez rozpatrzenia.

Mając powyższe na uwadze, ustawa o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw zawiera odrębne od przepisów zawartych w Kodeksie postępowania administracyjnego uregulowania w zakresie prowadzonych postępowań w przedmiocie przyznania dodatku dla gospodarstw domowych, w tym też w zakresie doręczeń.

W niniejszej sprawie Skarżący skorzystał z możliwości złożenia wniosku w formie elektronicznej zgodnie z art. 24 ust. 16 ustawy. Z uwagi na konieczność uzupełnienia wniosku Wójt Gminy Jasło wezwał pisemnie Skarżącego do uzupełnienia wniosku zgodnie z art. 24a ust. 1 u.ś.r., a następnie przesłał Skarżącemu informację o przyznaniu dodatku dla gospodarstw domowych na adres poczty elektronicznej zgodnie z art. 24 ust. 27 ustawy. Stąd też z przepisów zawartych w art. 24 i 25 ustawy regulujących tryb postępowania w sprawach przyznania dodatku dla gospodarstw domowych nie wynika obowiązek Organu dokonywania stronom postępowania doręczeń za pomocą środków komunikacji elektronicznej w rozumieniu ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną.

Mając powyższe na uwadze, skargę należy uznać za bezzasadną.

Jednocześnie informuję, że art. 239 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.), w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.