



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42
e-mail: warszawa@warszawa.rio.gov.pl



Warszawa, dnia 13 stycznia 2022 r.

KI.0011.5.2022.MK.

**Przewodniczący
Rady Gminy Wieniawa**
ul. Kochanowskiego 88
26-432 Wieniawa

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr 1.5.2022 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 4 stycznia 2022 roku - w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

PREZES

Wojciech Jarnowski

Załączniki:

Uchwała Nr 1.5.2022
wraz z uzasadnieniem
plik kart 1, str. 2

Otrzymują:

1 x Adresat
1 x Wójt Gminy
1 x aa.

Uchwała Nr 1.5.2022
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 4 stycznia 2022 r.

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr XXXII.5.2021 Rady Gminy Wieniawa z dnia 9 grudnia 2021 r. w sprawie obniżenia ceny skupu żyta do celów wymiaru podatku rolnego na 2022 rok

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1

Orzeka o nieważności w części uchwały Nr XXXII.5.2021 Rady Gminy Wieniawa z dnia 9 grudnia 2021 r. w sprawie obniżenia ceny skupu żyta do celów wymiaru podatku rolnego na 2022 rok tj. § 2, z powodu istotnego naruszenia art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 333).

§ 2

Na niniejszą uchwałę służy Gminie Wieniawa skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 10 grudnia 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr XXXII.5.2021 Rady Gminy Wieniawa z dnia 9 grudnia 2021 r. w sprawie obniżenia ceny skupu żyta do celów wymiaru podatku rolnego na 2022 rok.

Stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przedmiotowa uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

Rada Gminy Wieniawa w § 2 badanej uchwały postanowiła o utracie mocy uchwały Nr XXI.1.2020 Rady Gminy Wieniawa z dnia 24 listopada 2020 roku w sprawie obniżenia ceny skupu żyta do celów wymiaru podatku rolnego na 2021 rok.

Zgodnie z art. 6 ustawy o podatku rolnym, podatek rolny za rok podatkowy wynosi;

- 1) od 1 ha przeliczeniowego gruntów, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1 (użytków rolnych gruntów gospodarstw rolnych) równowartość pieniężną 2,5q żyta,
- 2) od 1 ha gruntów, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2 (pozostałych gruntów) – równowartość pieniężną 5 q żyta.

- obliczoną według średniej ceny skupu żyta za 11 kwartałów poprzedzających kwartał poprzedzający rok podatkowy. Średnia cena skupu żyta podawana jest w komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego ogłaszanego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” w terminie do dnia 20 października roku poprzedzającego rok podatkowy. Zgodnie z komunikatem z dnia 19 października 2020 r., cena ta wyniosła 58,55 zł za 1 dt (M. P z 2020 r. poz. 982) i ona stanowi podstawę obliczenia podatku rolnego na obszarze gminy w danym roku podatkowym, jeżeli gmina nie skorzysta z uprawnień wynikających z art. 6 ust. 3. Zgodnie z powyższym przepisem rada może obniżyć średnią cenę skupu żyta stanowiącą podstawę do wymiaru podatku rolnego. Jak wynika z § 1 badanej uchwały, Rada Gminy Wieniawa obniżyła średnią cenę skupu żyta do celów wymiaru podatku rolnego do kwoty 57 zł za 1dt. Cena ta służy do obliczania podatku rolnego na 2021 r. Uchwała rady gminy, podjęta na podstawie art. 6 ust. 3 ustawy o podatku rolnym, obowiązuje tylko w danym roku podatkowym. Uchwała Nr XXI.1.2020. z dnia 24 listopada 2020 roku w sprawie

obniżenia ceny skupu żyta do celów wymiaru podatku rolnego na 2021 rok, o której mowa w § 2 badanej uchwały, wygasła zatem z upływem 31 grudnia 2021 r. Rada Gminy Wieniawa nie miała podstawy prawnej do decydowania o utracie mocy uchwały Nr XXI.1.2020 z dnia 24 listopada 2020 roku. Powyższe działanie oznacza wyjście poza zakres upoważnienia ustawowego i stanowi istotne naruszenie art. 6 ust. 3 ustawy o podatku rolnym. Organ samorządu terytorialnego, wykonujący kompetencję prawodawczą, zawartą w upoważnieniu ustawowym, jest obowiązany działać ściśle w granicach upoważnienia. Nie jest upoważniony do regulowania tego, co zostało już ustawowo uregulowane, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia. Badana uchwała podjęta na podstawie upoważnienia ustawowego, określonego w art. 6 ust. 3 ustawy o podatku rolnym, powinna zawierać wyłącznie regulacje przekazane tym upoważnieniem. Jak wskazał NSA w wyroku z dnia 17 lutego 2016 r. sygn. akt II FSK 3595/13, cyt. „(...) do takich istotnych naruszeń, skutkujących nieważnością uchwały, zalicza się naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał”.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski

RADCA PRAWNY

Aneta Chmielowiec
LB-2106

M. 01. 2021.