

Uchwała Nr 3.c./350/2025
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 11 grudnia 2025 roku

w sprawie:

- I. opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Wierzbica projekcie uchwały budżetowej na rok 2026 oraz
- II. opinii o możliwości sfinansowania przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2026 deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) oraz art. 238 i art. 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodnicząca: Anna Pakosz

Członkowie: Dagmara Żak

Agnieszka Małkowska

uchwała co następuje:

§ 1

Opiniuje pozytywnie z uwagami przedłożony przez Wójta Gminy Wierzbica projekt uchwały budżetowej na 2026 rok.

§ 2

Wydaje pozytywną opinię z uwagą w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2026 deficytu.

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały, stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega ogłoszeniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie i trybie określonym w art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 14 listopada 2025 r. Wójt Gminy Wierzbica przedłożył przy zarządzeniu nr 153/2025 z dnia 14 listopada 2025 roku, projekt uchwały budżetowej na rok 2026 wraz z uzasadnieniem.

I. W projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok zaplanowano:

- a) dochody ogółem w wysokości 65.478.710,07 zł., z tego:
 - bieżące w kwocie 64.625.498,07 zł.,
 - majątkowe w kwocie 853.212,00 zł.
- b) wydatki ogółem w wysokości 68.766.710,07 zł., z tego:
 - bieżące w kwocie 61.759.637,23 zł.,
 - majątkowe w kwocie 7.007.072,84 zł.

Łączna kwota planowanych przychodów została ustalona w kwocie 4.500.000,00 zł. a łączna kwota planowanych rozchodów w kwocie 1.212.000,00 zł.

W § 2 projektu ustalono deficyt w kwocie 3.228.000,00 zł., który w całości ma zostać sfinansowany kredytem. Skład Orzekający zwraca uwagę, że różnica pomiędzy planowanymi dochodami (65.478.710,07 zł.) a wydatkami (68.766.710,07 zł.) wynosi 3.288.000,00 zł.

Zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok i projekcie WPF, ale tylko w zakresie kwot przychodów i rozchodów oraz długu. Nie została natomiast zachowana zgodność w zakresie wyniku budżetu, ponieważ w projekcie uchwały budżetowej wskazany deficyt wynosi 3.228.000,00 zł., a w projekcie WPF 3.288.000,00 zł.

Z projektu budżetu wynika, iż zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ zaplanowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących.

Zadłużenie Gminy na koniec 2026 wyniesie 6.887.000,00 zł., co stanowi 10,5 % planowanych dochodów. Spełnione zostały wymogi wynikające z art. 243 ustawy o finansach publicznych co oznacza, że planowane obciążenie budżetu spłatami zobowiązań w latach 2026 - 2032 kształtuje się poniżej maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej określa też m.in.:

- plan dochodów z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i plan wydatków na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii,
- plan dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz plan wydatków przeznaczonych na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- plan dochodów z tytułu opłaty za korzystanie ze środowiska oraz plan wydatków przeznaczonych na ochronę środowiska,
- dotacje udzielane z budżetu gminy,
- upoważnienia dla organu wykonawczego wynikające z art. 258 ustawy o finansach publicznych oraz art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz.U. z 2025 r., poz. 1301),
- limit zobowiązań na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego i planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek,
- rezerwę ogólną oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego. Rezerwy te mieszczą się w granicach ustawowych progów.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że zaplanowana w § 5 projektu uchwały budżetowej rezerwa celowa na realizację zadań majątkowych w wysokości 50.000,00 zł. została zaplanowana w § 6800 „Rezerwy na inwestycje i zakupy inwestycyjne”. Zgodnie z ustawą o finansach publicznych do wydatków majątkowych oprócz wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne zalicza się również wydatki na zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wydatki na wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego. W związku z czym, w ocenie Składu Orzekającego wskazana w § 5 projektu uchwały budżetowej rezerwa na realizację zadań majątkowych ma szerszy zakres niż wskazana w § 6800 klasyfikacji budżetowej, tj. „Rezerwa na inwestycje i zakupy inwestycyjne”.

Następnie, w § 4 pkt 2 projektu uchwały budżetowej błędnie ustalono limit zobowiązań na finansowanie planowanego deficytu budżetu gminy w kwocie 3.228.000,00 zł. zamiast w kwocie 3.288.000,00 zł.

Ponadto, występuje niespójność pomiędzy zapisami § 4 i § 12 projektu uchwały budżetowej. W § 4 ustalony został limit zobowiązań z tytułu zaciąganych **kredytów** na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu, sfinansowanie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Natomiast w § 12 ust. 1, ust. 2 i ust. 3, upoważnia się Wójta Gminy Wierzbica do zaciągania **kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych** na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu, sfinansowanie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Odnosząc się do upoważnień wynikających z § 12 ust. 2 i ust. 3 projektu uchwały budżetowej na 2026 rok, Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit b i lit. c ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r., poz. 1153), do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych przekraczających zakres zwykłego zarządu dotyczących emitowania obligacji i zaciągania długoterminowych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

- II. W § 2 projektu uchwały budżetowej Gminy Wierzbica na 2026 rok zaplanowano deficyt w wysokości **3.228.000,00 zł.**, który ma zostać sfinansowany w całości przychodami pochodzącymi z kredytów. Zaplanowane źródło sfinansowania deficytu zgodne jest z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że różnica pomiędzy zaplanowanymi w projekcie dochodami (65.478.710,07 zł.) a wydatkami (68.766.710,07 zł.) stanowi deficyt w kwocie **3.288.000,00 zł.** W związku z czym, w § 2 projektu uchwały deficyt został ustalony w kwocie niższej niż wynika z różnicy pomiędzy planowanymi dochodami a wydatkami.

Zaplanowane przychody w kwocie 4.500.000,00 zł. i rozchody w kwocie 1.212.000,00 zł., co prawda wystarczają na pokrycie prawidłowo ustalonego deficytu budżetu (3.288.000,00 zł), nie mniej w projekcie uchwały budżetowej zarówno deficyt jak i sposób jego pokrycia (§ 2) zostały ustalone w sposób nieprawidłowy.

Skład Orzekający wskazuje, że na etapie podejmowania uchwały budżetowej na 2026 rok należy powyższe nieprawidłowości wyeliminować.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, postanowił jak w sentencji uchwały.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
Anna Pakosz**

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)