

Projekt

z dnia 21 marca 2024 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR LXXIV/...../24
RADY MIEJSKIEJ W KONSTANTYNOWIE ŁÓDZKIM**

z dnia 28 marca 2024 r.

w sprawie zmiany uchwały w sprawie przyjęcia Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Konstantynów Łódzki na lata 2021-2026

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i poz. 1688) oraz art. 16b i 17 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 901, z 2022 r. poz. 2754, z 2023 r. poz. 535, poz. 1693, poz. 1938 i poz. 2760) **Rada Miejska w Konstantynowie Łódzkim uchwala, co następuje:**

§ 1. W załączniku do Uchwały nr XXXII/271/21 Rady Miejskiej w Konstantynowie Łódzkim z dnia 25 marca 2021 roku w sprawie przyjęcia Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Konstantynów Łódzki na lata 2021 - 2026, wprowadza następujące zmiany:

- 1) wyrazy „ustawa o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie” zastępuje się wyrazami „ustawa o przeciwdziałaniu przemocy domowej”,
- 2) wyrazy „przemoc w rodzinie” zastępuje się wyrazami „przemoc domowa”,
- 3) wyrazy „ofiara przemocy” zastępuje się wyrazami „osoba doznająca przemocy”,
- 4) wyrazy „sprawca przemocy” zastępuje się wyrazami „osoba stosująca przemoc”,
- 5) pkt II ppkt 17 otrzymuje nowe brzmienie, zgodnie z załącznikiem nr 1 do niniejszej uchwały,
- 6) pkt III ppkt 2, cel strategiczny 2 otrzymuje nowe brzmienie, zgodnie z załącznikiem nr 2 do niniejszej uchwały,
- 7) pkt III ppkt 3, cel strategiczny 2 otrzymuje nowe brzmienie, zgodnie z załącznikiem nr 3 do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza Burmistrzowi Konstantynowa Łódzkiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

17. PROBLEMY UZALEŻNIEŃ I PRZEMOCY DOMOWEJ

Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w art. 41 nakłada na samorzady lokalne szereg zadań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracją społeczną osób uzależnionych od alkoholu. Na sfinansowanie realizacji tych zadań zapewniono dodatkowe środki z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż detaliczną napojów alkoholowych. W art. 182 ustawy zapisano, że dochody te mogą być przeznaczone wyłącznie na realizację:

- zadań wynikających z gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu narkomanii,
- zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu narkomanii.

Poniższa tabela prezentuje dane na temat wielkości środków uzyskanych z opłat z zezwoleń na sprzedaż alkoholu w gminie Konstancynów Łódzkiej.

Tabela 44. Opłaty z zezwoleń na sprzedaż alkoholu w gminie w latach 2017-2019

rodzaj	wartość w zł		
	2017 r.	2018 r.	2019 r.
opłaty z zezwoleń na sprzedaż alkoholu	410 030,25	378 202,75	429 801,58

Dane Urzędu Miejskiego w Konstancynie Łódzkiej

W latach 2017-2019 wysokość kwot uzyskiwanych z opłat z zezwoleń na sprzedaż alkoholu w gminie Konstancynów Łódzkiej ulegała wahaniom, osiągając najwyższy poziom w 2019 r. – 429 801,58 zł.

Tabela 45. Środki finansowe przeznaczone w gminie w latach 2017-2019 na profilaktykę i rozwiązywanie problemów uzależnień oraz przemocy domowej

wielkość wydatków (w zł)	2017	2018	2019
na profilaktykę i rozwiązywanie problemów alkoholowych	369 316	368 431	383 155
na profilaktykę i rozwiązywanie problemów narkomanii	41 355	46 166	53 745
na przeciwdziałanie przemocy domowej	-	-	-

razem	410 671	414 597	436 900
--------------	----------------	----------------	----------------

Dane Urzędu Miejskiego w Konstancynowie Łódzkim

W latach 2017-2019 wysokość kwot przeznaczanych na profilaktykę i rozwiązywanie problemów uzależnień w gminie Konstancynów Łódzki systematycznie rosła. W analizowanym okresie nie przeznaczano odrębnych środków na przeciwdziałanie przemocy domowej.

Ważną rolę w procesie przeciwdziałania uzależnieniom i przemocy domowej odgrywa Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Wybrane dane dotyczące działalności GKRPA w Konstancynowie Łódzkim przedstawiają poniższe tabele.

Tabela 46. Liczba członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w latach 2017-2019

zakres danych	2017 r.	2018 r.	2019 r.
liczba osób zaangażowanych w prace GKRPA	8	8	8

Dane Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Konstancynowie Łódzkim

W latach 2017-2019 liczba osób, z którymi GKRPA przeprowadzała rozmowy interwencyjno-motywuujące w związku z nadużywaniem alkoholu, ulegała wahaniom i wyniosła odpowiednio: 26, 29 i 25 osób. Komisja występowała także z wnioskami do sądu o podjęcie obowiązkowego leczenia odwykowego, w 2017 r. złożono 11 takich wniosków, w 2018 r. 14 wniosków, a w 2019 r. – liczba składanych wniosków wzrosła do 22.

Tabela 47. Działalność GKRPA w latach 2017-2019 w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień w gminie

zakres danych	2017	2018	2019
liczba osób, z którymi GKRPA przeprowadziła rozmowy interwencyjno-motywuujące w związku z nadużywaniem alkoholu	26	29	25
liczba osób uzależnionych od alkoholu, wobec których GKRPA wystąpiła do sądu z wnioskiem o zobowiązanie do podjęcia leczenia odwykowego	11	14	22

Dane Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Konstancynowie Łódzkim

Jeśli chodzi o działalność w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej, to w analizowanym okresie GKRPA kontaktowała się z 8 osobami dotkniętymi tym problemem w 2017 r., 7 osobami w 2018 r. i ponownie 7 osobami w 2019 r. oraz kierowała na terapię osoby stosujące przemoc domową – 8 osób w 2017 r i po 11 osób w latach 2018-2019.

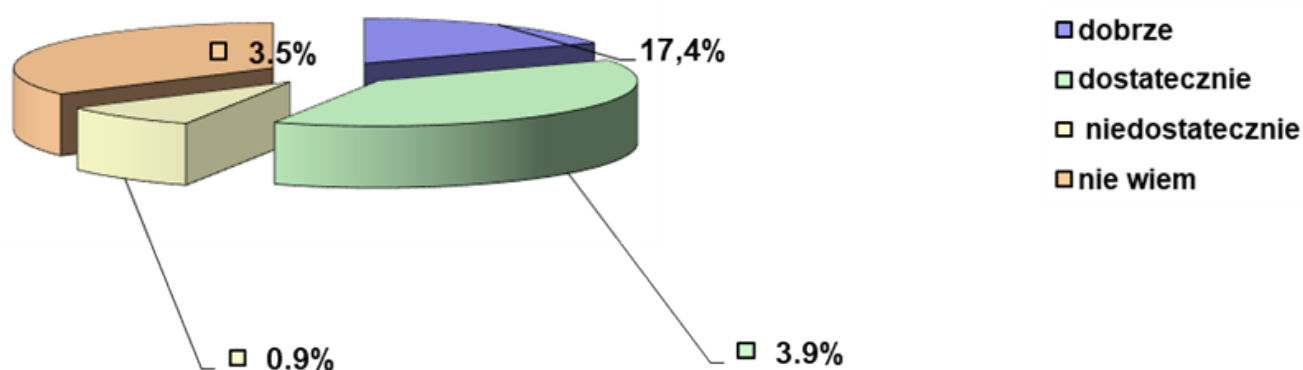
Tabela 48. Działania podjęte w gminie przez GKRPA w latach 2017-2019 w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemu przemocy domowej

zakres danych	2017	2018	2019
liczba osób dotkniętych przemocą domową, z którymi kontaktowali się członkowie GKRPA	8	7	7
liczba sprawców przemocy domową, których GKRPA skierowała na terapię	8	11	11
liczba sprawców przemocy domowej, przeciwko którym GKRPA złożyła zawiadomienie do prokuratury o przestępstwie	0	0	0

Dane Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Konstantynowie Łódzkim

O ocenę działań, jakie prowadzone są w gminie w obszarze przeciwdziałania uzależnieniom, zapytano w badaniu ankietowym mieszkańców. Prawie 57% badanych pozytywnie oceniło działania przeciwdziałające uzależnieniom. Opinię przeciwną wyraziło 8,7% ankietowanych. Wysoki odsetek (34,8%) respondentów nie potrafił jednoznacznie wypowiedzieć się w tej kwestii. Rozkład uzyskanych odpowiedzi ujęto w wykresie zamieszczonym poniżej.

Wykres 11. Jak Pani/Pan ocenia realizowane w gminie działania w zakresie przeciwdziałania uzależnieniom?

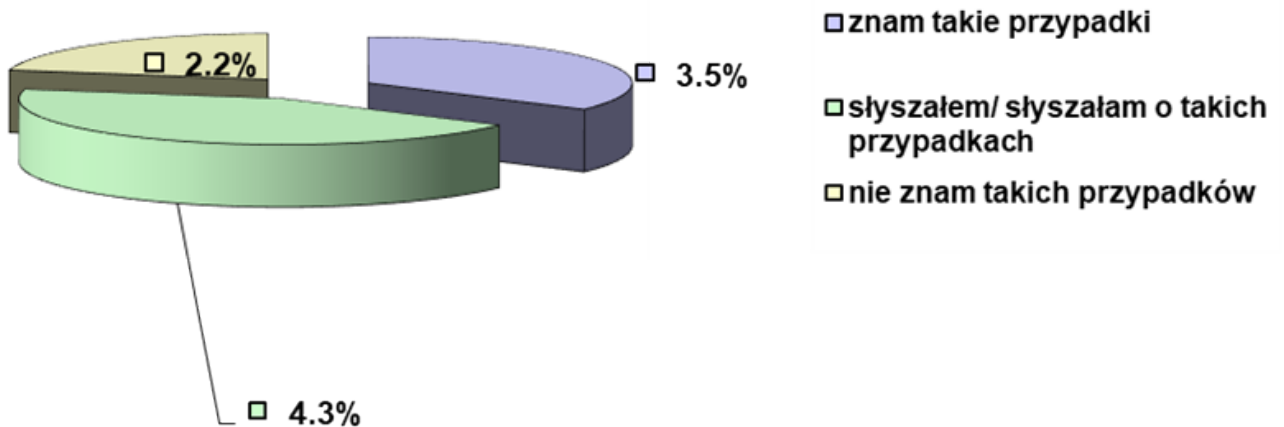


Dane z badań ankietowych przeprowadzonych w środowisku lokalnym

W pewnej sprzeczności z tymi danymi pozostają wyniki badania ankietowego, gdzie alkoholizm był najczęściej wskazywanym problemem lokalnym dostrzeganym przez respondentów. Oznacza to, iż jest dotkliwie odczuwany przez mieszkańców i może stanowić realne zagrożenie porządku społecznego i prawidłowego funkcjonowania rodzin.

W przeprowadzonym badaniu ankietowym mieszkańcy odnieśli się także do styczności pośredniej lub bezpośredniej z osobami doświadczającymi lub stosującymi przemoc. Rozkład uzyskanych odpowiedzi ilustruje poniższy wykres.

Wykres 12. Czy zna Pani/Pan przypadki przemocy w rodzinie na terenie gminy lub o nich słyszała/słyszał?

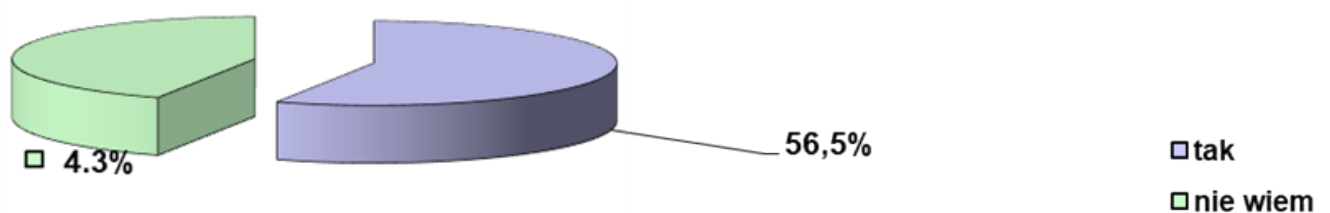


Dane z badań ankietowych przeprowadzonych w środowisku lokalnym.

Niepokojąco przedstawiają się wyniki odpowiedzi na to pytanie, bowiem aż 43,5% respondentów twierdzi, iż słyszało o przypadkach stosowania przemocy domowej, a kolejne 34,8% badanych przyznało, że takie przypadki zna. Prawie 22% ankietowanych takich przypadków nie zna.

Oceniając ryzyko nasilania się problemu przemocy domowej na terenie gminy, 56,5% badanych odpowiedziało twierdząco. Ponad 43% respondentów nie było w stanie tego ryzyka ocenić. Nikt z ankietowanych nie stwierdził, że takie ryzyko nie istnieje.

Wykres 13. Czy Pani/Pan zdaniem istnieje ryzyko nasilania się problemu przemocy w rodzinie na terenie gminy?



Dane z badań ankietowych przeprowadzonych w środowisku lokalnym.

Przeciwdziałanie problemom wynikającym z uzależnień i przemocy domowej umożliwiają i normują odpowiednie akty prawne, a do podstawowych w tym zakresie należy ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej, Rozporządzenie Rady Ministrów z 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z 31 marca 2011 r. w sprawie procedury przy wykonywaniu czynności odebrania dziecka z rodziny w razie bezpośredniego zagrożenia życia lub zdrowia dziecka w związku z przemocą w rodzinie.

Skuteczne przeciwdziałanie problemom wynikającym z uzależnień i przemocy domowej powinno opierać się na ścisłej współpracy wszystkich powołanych do

tego instytucji i organizacji. Konieczne jest dokładne rozpoznanie danego problemu i okoliczności jego występowania oraz zapewnienie ciągłości działań podejmowanych wcześniej, jak choćby w ramach prac Zespołu Interdyscyplinarnego (ZI). W ujawnionych przypadkach stosowania przemocy domowej lub uzasadnionego podejrzenia, że w danej rodzinie dochodzi do przemocy, wdrażana i prowadzona jest procedura „Niebieskie Karty”. Obejmuje ona ogół czynności podejmowanych przez przedstawicieli MOPS-u, Policji, oświaty, ochrony zdrowia, GKRPA i organizacji pozarządowych, a wszystkie te działania koordynuje Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego.

Procedurę kończy się po zrealizowaniu opracowanego przez grupę diagnostyczno - pomocową indywidualnego planu pomocy dla rodziny lub po ustaniu przemocy domowej – na wniosek instytucji, która założyła „NK”, albo w przypadku, gdy rodzina nie jest zainteresowana rozwiązaniem problemu i prowadzenie „NK” staje się bezzasadne.

Dane dotyczące funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego prezentuje tabela zamieszczona poniżej.

Tabela 49. Działalność Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego w gminie Konstantynów Łódzki w latach 2017-2019

zakres danych	2017 r.	2018 r.	2019 r.
liczba członków Zespołu Interdyscyplinarnego	25	23	15
liczba spotkań ZI w ciągu roku	4	5	5
liczba spotkań grup roboczych	82	29	45
liczba złożonych do ZI „Niebieskich Kart”	34	11	17
w tym sporządzone przez Policję	21	7	7
w tym sporządzonych przez pracowników socjalnych	12	4	6
liczba zamkniętych „Niebieskich Kart”	30	18	11
liczba spraw toczących się w ZI z lat wcześniejszych	6	10	3
liczba spraw sądowych z powodu przemocy domowej	0	3	3
zakończonych wyrokiem	0	1	3
zakończonych wyrokiem skazującym na osadzenie w zakładzie karnym	0	0	2
zakończonych wyrokiem w zawieszeniu	0	1	3
umorzonych	0	0	0

Dane Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie w Konstantynowie Łódzkim

Wszystkie działania i procedury odbywają się we współpracy z Miejskim Ośrodkiem Pomocy Społecznej, Policją i Konstantynowskim Centrum Pomocy Rodzinie. Ponadto w ramach Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii oraz Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w placówkach oświatowych realizowane były liczne przedsięwzięcia profilaktyczne i dydaktyczne w formie kampanii (m.in.

„Zachowaj trzeźwy umysł”, „Dopalacze, powiedz stop”), programów (m.in. „Potrafię być sobą”, „Możesz tylko stracić”, „Tajemnica zaginionej skarbonki”, „Cukierki”, „Ustrzec dziecko – alkohol, narkotyki”), wykładów, spotkań ze specjalistami, szkoleń, warsztatów (m.in. „Biorę odpowiedzialność”, „Debata”) i pogadanek oraz konkursów, imprez sportowych, artystycznych i okolicznościowych. Sfinansowano wycieczki, imprezy okolicznościowe, kolonie z programem profilaktycznym oraz materiały edukacyjne i informacyjne.

Osobom dotkniętym problemami uzależnień i przemocy domowej pomoc świadczą Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Zespół Interdyscyplinarny, Konstantynowskie Centrum Pomocy Rodzinie, jak również Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej. Wsparcia z powodu alkoholizmu udzielono 16 rodzinom (18 osób w rodzinach) w 2017 r., 11 rodzinom (11 osób w rodzinach) w 2018 r. i 11 rodzinom (13 osób w rodzinach) w 2019 r. Pomoc z powodu narkomanii była niewielka i dotyczyła 1 osoby w 2017 r. i 3 osób w 2019 r. W analizowanym okresie rodziny dotknięte przemocą nie wymagały wsparcia w formie pieniężnej.

W gminie Konstantynów Łódzki jednostkami wsparcia dla osób uzależnionych lub dotkniętych przemocą domową są:

- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej:

·Zespół Interdyscyplinarny

- Konstantynowskie Centrum Pomocy Rodzinie, które w 2019 r. objęło wsparciem 135 osób z problemem alkoholowym (w tym 109 osób po raz pierwszy), udzielając 895 specjalistycznych porad,

·Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

- Grupa edukacyjno-motywuująca dla osób z problemem alkoholowym w dwugodzinnych zajęciach prowadzonych raz w tygodniu przez psychologa klinicznego, specjalistę psychoterapii uzależnień uczestniczyło od 6 do 15 osób,

- Punkt Konsultacyjny – w 2019 r. udzielono 466 bezpłatnych porad i konsultacji psychologicznych, w tym 7 osobom dotkniętym przemocą (47 porad), 11 osobom stosującym przemoc (61 porad), 68 osobom współuzależnionym (230 porad), 13 osobom uzależnionym od środków psychoaktywnych (25 porad) oraz 128 porad z powodu depresji, problemów wychowawczych, konfliktów rodzinnych lub kryzysu emocjonalnego,

- Placówka Wsparcia Dziennego – w zajęciach opiekuńczych odbywających się od poniedziałku do piątku w godz. 14.00-18.00 uczestniczyło 29 podopiecznych w wieku 7-15 lat, natomiast 36 dzieci korzystało ze wsparcia okazjonalnie,

- Stowarzyszenie Abstynenckie „Nowy Kansas”,

- Punkt Bezpłatnych Porad Prawnych.

Mieszkańcy gminy mogą korzystać ze wsparcia instytucji i organizacji działających poza gminą. W 2019 r. osoby uzależnione skorzystały z pomocy następujących placówek:

- Oddział Leczenia Uzależnień od Alkoholu w Szpitalu Wojewódzkim w Zgierzu – 19 osób,
- Specjalistyczny Psychiatryczny ZOZ Oddział Terapii Uzależnień w Łodzi – 19 osób,
- Specjalistyczny Psychiatryczny ZOZ Wojewódzki Ośrodek Leczenia Uzależnień w Łodzi – 35 osób,
- Instytut Medycyny Pracy Oddział Toksykologii w Łodzi – 13 osób.

Załącznik Nr 2 do uchwały Nr LXXIV/...../24
Rady Miejskiej w Konstancynie Łódzkim
z dnia 28 marca 2024 r.

CEL STRATEGICZNY 2. PRACA NA RZECZ RODZINY

- PRZECIWDZIAŁANIE UZALEŻNIENIOM I PRZEMOCY DOMOWEJ

cel operacyjny	kierunki działań	czas realizacji
1. Wzmacnianie potencjału rodzin	<ol style="list-style-type: none">1. Promowanie prawidłowego modelu rodziny.2. Edukowanie rodzin niezaradnych wychowawczo w celu nabycia i podniesienia świadomości w kwestiach opiekuńczo-wychowawczych oraz rozwiązywania konfliktów rodzinnych.3. Udzielanie pomocy rodzinom znajdującym się w trudnej sytuacji materialnej z systemu pomocy społecznej oraz świadczeń rodzinnych i alimentacyjnych.4. Prowadzenie pracy socjalnej z rodzinami, w szczególności dotkniętymi bezradnością opiekuńczo-wychowawczą.5. Zapewnienie wsparcia asystentów rodziny dla rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.6. Zapewnienie ciągłości działalności placówki wsparcia dziennego dla małoletnich mieszkańców Konstancyna Łódzkiego, zagrożonych lub dotkniętych marginalizacją i demoralizacją.7. Rozwijanie współpracy z pedagogami szkolnymi.8. Podejmowanie działań wspierających procesy wychowawcze w rodzinach niepełnych.9. Poszerzenie dostępu do poradnictwa rodzinnego dla rodzin naturalnych oraz zastępczych.10. Monitorowanie sytuacji dzieci z rodzin zagrożonych kryzysem.11. Integrowanie działań na rzecz rodziny i dziecka w mieście poprzez współpracę różnych podmiotów instytucjonalnych, organizacji pozarządowych, Kościoła i związków wyznaniowych.	działania ciągłe
2. Wspieranie rozwoju dzieci	<ol style="list-style-type: none">1. Monitorowanie zagrożeń mających wpływ na jakość i poziom procesu kształcenia,	działania ciągłe

i młodzieży	<p>wychowania dzieci i młodzieży w mieście i podejmowanie interwencji w tym zakresie.</p> <p>2. Doskonalenie kadr oświatowych poprzez zapewnienie nauczycielom możliwości podnoszenia kwalifikacji zawodowych.</p> <p>3. Zapewnienie dzieciom i młodzieży wymagającym pomocy i wsparcia dostępu do specjalistów, jak pediatra, psychiatra dziecięcy czy psycholog.</p> <p>4. Wyrównywanie szans edukacyjnych dzieci i młodzieży.</p> <p>5. Monitorowanie środowiska uczniów pod kątem zabezpieczenia ich potrzeb przez dom rodzinny.</p> <p>6. Rozszerzanie w miarę posiadanych możliwości oferty zajęć pozalekcyjnych.</p> <p>7. Rozwój alternatywnych form spędzania czasu wolnego przy wykorzystaniu zasobów kulturalnych i sportowo-rekreacyjnych miasta.</p>	
3. Pomoc osobom i rodzinom dotkniętym problemami uzależnień i przemocy domowej	<p>1. Zapewnienie osobom uzależnionym, w szczególności od alkoholu i środków psychoaktywnych, dostępu do pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej.</p> <p>2. Zapewnienie rodzinom dotkniętym problemami uzależnień dostępu do wsparcia psychologicznego i prawnego.</p> <p>3. Zapewnienie rodzinom dotkniętym problemami przemocy domowej dostępu do wsparcia psychologicznego i prawnego, a w razie potrzeby zapewnienie schronienia w celu odizolowania od osób stosujących przemoc.</p> <p>4. Kierowanie osób stosujących przemoc domową do udziału w programach korekcyjnych.</p> <p>5. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej i szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych, narkomanii i przemocy domowej.</p> <p>6. Kontynuowanie działalności Zespołu Interdyscyplinarnego, podnoszenie kwalifikacji członków zespołu w kwestiach przeciwdziałania i zapobiegania przemocy domowej.</p> <p>7. Podejmowanie współpracy z organizacjami pozarządowymi, Kościołem i związkami wyznaniowymi na rzecz pomocy</p>	<p>działania ciągłe</p>

	osobom dotkniętym przemocą domową, problemami alkoholowymi i narkomanią.	
--	---	--

Załącznik Nr 3 do uchwały Nr LXXIV/...../24
Rady Miejskiej w Konstantynowie Łódzkim
z dnia 28 marca 2024 r.

cel strategiczny	prognoza zmian
CEL STRATEGICZNY 2. PRACA NA RZECZ RODZINY – PRZECIWDZIAŁANIE UZALEŻNIENIOM I PRZEMOCY DOMOWEJ	<ul style="list-style-type: none">- sprawnie funkcjonujący system wsparcia rodzin, dzieci i młodzieży, uprzedzający sytuacje kryzysowe i zapewniający różnorodne formy pomocy, m.in. w kształceniu i wszechstronnym rozwoju,- sprawny system profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień oraz przemocy domowej,- spadek liczby rodzin zmagających się z problemami opiekuńczo-wychowawczymi,- podniesienie kompetencji w zakresie właściwego wypełniania ról rodzicielskich,- zwiększenie dostępności wsparcia dla rodzin,- podnoszenie jakości kształcenia w placówkach oświatowych,- zwiększenie szans edukacyjnych dla dzieci mających problemy w nauce,- poszerzanie wiedzy mieszkańców w zakresie profilaktyki uzależnień,- zwiększenie dostępności wsparcia dla osób uzależnionych i współuzależnionych,- zmniejszenie skali przemocy domowej.

Uzasadnienie

Podjęcie uchwały związane jest z dostosowaniem do obowiązujących przepisów organizacyjno-prawnych realizowanych przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Konstantynowie Łódzkim. Wobec powyższego podjęcie przedmiotowej uchwały jest zasadne.