

Uchwała nr XVI/31/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Kamieniec Ząbkowicki przedstawionym wraz z projektem
uchwały budżetowej na rok 2022

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Frydlewicz-Pierucka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

wyduje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kamieniec Ząbkowicki przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2022.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający ocenił, zgodnie z art. 230 ust. 9 u.f.p. przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kamieniec Ząbkowicki, i stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2022–2050. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane na 2022 r. ogólne kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2022.
3. Zachowano wymóg zrównoważenia budżetu w części bieżącej, określony w art. 242 u.f.p., w całym okresie objętym prognozą.
4. Na 2022 rok zaplanowano budżet deficytowy oraz przychody pochodzące z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. Od roku 2023 zaplanowano nadwyżki budżetowe w wysokości równej rozchodom.
5. Przewidywana na koniec 2022 r. kwota długu wynosi 20.998.601,93 zł. W kolejnych latach kwota długu będzie ulegać zmniejszeniu. Skład Orzekający zwraca uwagę na brak spójności wykazanej kwoty długu przewidywanej na koniec 2021 r. z kwotą długu wynikającą z wyczerpania dokonanego w oparciu o wykazane w projekcie dane wykonania 2020 r. i przewidywanego wykonania 2021 roku. Kwota długu na koniec 2020 r. wynosi 18.155.586,06 zł. W 2021 r. wykazano

przewidywane wykonanie kredytów i pożyczek w wysokości 2.074.019,15 zł oraz spłat rat kapitałowych kredytów i pożyczek w wysokości 694.100 zł. Z przedstawionego wyżej przewidywanego wykonania kwota długu na koniec 2021 r. wynosi 19.535.505,21 zł. Gmina wykazała natomiast kwotę długu w wysokości 21.772.701,93 zł, tj. kwotę długu zawyżoną o 2.237.196,72 zł, co przekłada się na kwoty długu w kolejnych latach. Brak objaśnień w tym zakresie.

6. Według danych zawartych w projekcie uchwały w 2022 r. relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z wydatkami na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniesie 6,28%, natomiast dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy 12,53% (z uwzględnieniem planu na III kw. 2021 r.). Również w kolejnych latach objętych prognozą (2023–2050) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu. Należy przy tym zauważyć, że 2028 r. relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z wydatkami na obsługę długu kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. (wskaźnik spłaty wynosi 4,57%, przy dopuszczalnym wskaźniku wynoszącym odpowiednio 5,50% z uwzględnieniem planu na III kw. 2021 r. i 5,34% z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2021 r.).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że o możliwości utrzymania przez Gminę wskaźnika zdolności spłaty na poziomie przedstawionym w projekcie WPF zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja dochodów ze sprzedaży majątku i nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Założono, że w latach 2023–2025 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 73 tys. zł do 1,1 mln zł, przy planowanym na 2022 rok deficycie operacyjnym w wysokości 1,6 mln zł (wykonanie nadwyżki operacyjnej w latach 2019 i 2020 oraz w III kwartale 2021 r. w wysokościach odpowiednio: 4,4 mln zł, 3,8 mln zł i 2,5 mln zł). Dochody ze sprzedaży majątku w latach 2022–2024 zaplanowano na poziomie od 890 tys. zł do 800 tys. zł. Brak wykonania nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku na przewidywanym poziomie niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Należy również zauważyć, że w przypadku niewykonania w 2022 r. dochodów z ww. tytułu na założonym poziomie konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania wydatków budżetu lub ograniczenie ich wartości.

Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 226 ust. 1 u.f.p. wieloletnia prognoza finansowa winna być realistyczna, co oznacza, że powinna opierać się na przesłankach umożliwiających realną ocenę kształtowania się sytuacji finansowej gminy w okresie, którego dotyczy prognoza finansowa.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w zw. z art. 246 ust. 2 u.f.p. podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Danuta Prydziewicz-Pierucka