

Uchwała Nr I/65/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 26 maja 2023 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Dobroń
z wykonania budżetu za 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r., poz. 1668) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy Dobroń z wykonania budżetu za 2022 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Roman Drozdowski
2. Iwona Kopczyńska
3. Krzysztof Kozik

przewodniczący
członek
członek

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie sprawozdanie Wójta Gminy Dobroń z wykonania budżetu za 2022 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.) Wójt Gminy Dobroń przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Dobroń za 2022 rok. Wraz ze sprawozdaniem Izbie przedłożono informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Dobroń za 2022 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy za 2022 rok,
2. uchwałę Rady Gminy w Dobroniu w sprawie uchwalenia budżetu na 2022 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
3. sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2022 r., poz. 144 ze zm.), a także rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 2396 ze zm.).

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno-rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami ww. rozporządzeń w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych.

Skład Orzekający podnosi, aby w rozdziale 90002 nie ujmować kosztów komorniczych, odsetki od nieterminowo regulowanych opłat z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi klasyfikować w § 0910, a w informacji o stanie mienia komunalnego, stosownie do art. 267 ust. 1 pkt 3 lit d) ustawy o finansach publicznych, zamieszczać dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz z wykonywania posiadania.

Prognozowane na 2022 rok dochody Gminy zostały wykonane w wysokości 53.777.666,14 zł, co stanowi 101,76% planu ustalonego przez Radę. Wydatki zrealizowano w kwocie 56.980.845,12 zł, tj. na poziomie 94,55% ustalonego planu. Budżet, przy deficycie planowanym na 7.419.796,55 zł, zamknął się deficytem w wysokości 3.203.178,98 zł.

Na koniec roku budżetowego 2022 zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 47.438.396,26 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały w kwocie 45.859.684,13 zł. Z przedstawionych danych wynika, że osiągnięto nadwyżkę dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości 1.578.712,13 zł.

Dochody majątkowe budżetu 2022 roku zrealizowano w kwocie 6.339.269,88 zł, wykonując je na poziomie 145,30% planu (dochodów ze sprzedaży majątku nie planowano i nie wykonano).

Wydatki majątkowe, planowane na 11.121.160,99 zł, wykonano w wysokości 11.298.443,84 zł, tj. na poziomie 98,43% planu.

Skład Orzekający wskazuje, że w 2022 roku Gmina Dobroń poniosła wydatki w łącznej kwocie 2.467.286,41 zł, sklasyfikowane, jako kary i odszkodowania oraz pozostałe odsetki, które zostały wypłacone z uwagi na wyrok sądu wydany w efekcie pozwu złożonego w 2018 roku przez wykonawcę budowy Sali gimnastycznej przy Szkole Podstawowej w Chechle Drugim. Dla części tych wydatków, sklasyfikowanych jako kary i odszkodowania, zastosowano § 459 - Kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób fizycznych, natomiast ze sprawozdania wynika, że wykonawca na rzecz, którego poniesiono wydatki działał w formie spółki z o.o. Skład Orzekający wskazuje ponadto, że z uwagi na rodzaj poniesionych wydatków (kary, odszkodowania, odsetki) należy dokonać analizy zaistniałego stanu faktycznego, z punktu widzenia obowiązków wynikających z art. 93 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r., poz. 289 ze zm.).

W 2022 roku Gmina nie planowała i nie zaciągała przychodów zwrotnych. Rozchody budżetu wykonano na kwotę 800.000,00 zł.

Zadłużenie Gminy wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2022 roku) wyniosło 10.700.000,00 zł (poz. E2.: Kredyty i pożyczki), co stanowiło 19,90% wykonanych w 2022 roku dochodów ogółem. Na dzień 31 grudnia 2022 roku w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Dobroń dokumentów i dotyczy jedynie formalnoprawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2022.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

