

**UCHWAŁA NR III/15/24
RADY GMINY SKÓRZEC**

z dnia 18 czerwca 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Skórzec

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 i 721) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) po rozpatrzeniu skargi na Wójta Gminy Skórzec uchwała się co następuje:

§ 1. Skargę na działalność Wójta Gminy Skórzec dotyczącą udostępniania danych przestrzennych uznaje się za niezasadną.

§ 2. Zobowiązuje się przewodniczącego Rady Gminy Skórzec do przekazania skarżącej niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem jako odpowiedzi na skargę.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Skórzec

Artur Jastrzębski-Pypowski

Uzasadnienie

do uchwały Nr III/15/24 Rady Gminy Skórzec z dnia 18 czerwca 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Skórzec

Dnia 20 maja 2024 r. do Urzędu Gminy Skórzec wpłynęła skarga na Wójta Gminy Skórzec dotycząca udostępniania danych przestrzennych. Wójt przekazał skargę do rozpatrzenia Radzie Gminy Skórzec.

Przedstawiciel skarżącej spółki wskazał w skardze, że podejrzewa naruszenie art. 287 Kodeksu karnego tj. dopuszczenie się oszustwa komputerowego oraz zarzucił, że bez odpowiednich upoważnień Organ gromadzi i udostępnia informacje wprowadzając nowe zapisy danych informatycznych, co wyrządza szkodę innym osobom. W uzasadnieniu podniósł, że organ jest zobowiązany do prowadzenia i walidacji zbiorów danych przestrzennych, które muszą być zgodne ze schematem głównym publikowanym przez Ministerstwo Rozwoju i Technologii na jego stronie. Zarzucił, iż danych i zbiorów danych, udostępnionych w formacie GML, nie można zweryfikować przy użyciu aktualnego schematu głównego, nie przechodzą walidacji, co wskazuje, iż są niezgodne ze standardami i stanowią nową formę zapisu danych. Dalej wskazał, że dane dla planu ogólnego gminy tworzone są tylko w formacie plików GML, niezgodnym w jego ocenie ze schematem głównym, ograniczając tym samym dostęp do prawidłowych informacji i udział w procesie planistycznym, czym powodują ograniczenie prawa do zarządzania własnością i kształtowania prawa lokalnego. Zdaniem wnoszącej skargę spółki Organ miał obowiązek utworzyć i udostępnić plik GML w ciągu 30 dni od dnia podjęcia uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu ogólnego gminy w ramach zbioru zaktualizowanego o nowe obiekty przestrzenne, zwalidowanego i podpisanego, jednak plik GML nie został prawidłowo utworzony, co uniemożliwia korzystanie z niego.

Jak stanowi art. 223 § 1 kpa organy samorządu terytorialnego rozpatrują oraz załatwiają skargi i wnioski w ramach swojej właściwości. Zgodnie z art. 227 kpa przedmiotem skargi może być w szczególności zaniechanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Na wstępie należy wskazać, że rada gminy nie posiada upoważnienia do badania znamion czynów zabronionych. Organami właściwymi do przyjęcia zawiadomienia o możliwości popełnienia przestępstwa są organy ścigania.

Natomiast rada gminy jest właściwa, na podstawie art. 229 pkt 3 kpa, do rozpoznania skargi na wójta w sprawach należących do jego kompetencji z wyjątkiem spraw należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej. Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym zadania własne gminy obejmują sprawy ładu przestrzennego. Stosownie do art. 67a ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym organy właściwe do sporządzania projektów aktów planowania przestrzennego tworzą oraz prowadzą, w tym aktualizują i udostępniają zbiory danych przestrzennych w rozumieniu art. 3 pkt 11 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej, zwane dalej „zbiorami”. Na podstawie art. 5 ust. 1 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej dane przestrzenne dotyczące aktów planowania przestrzennego danej gminy, powinny być tworzone, aktualizowane i udostępniane przez wójta gminy.

Przewodniczący Rady Gminy przekazał skargę przewodniczącemu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Skórzec – 11 czerwca 2024 r., jej członkowie zapoznali się z treścią skargi, dokonali jej analizy i ustalili, że pismo, które wpłynęło zawiera skargę na działalność Wójta Gminy Skórzec. Komisja przeprowadziła wszechstronne postępowanie wyjaśniające, mające na celu ustalenie stanu faktycznego i prawnego objętego skargą. Pisemne wyjaśnienia w sprawie złożył Wójt Gminy Skórzec a dodatkowe ustne wyjaśnienia przed Komisją złożył kierownik Referatu Gospodarki Przestrzennej, Rozwoju i Środowiska, zapoznając dodatkowo Komisję z informacją firmy GEOSYSTEM Sp. z o.o., z którą Gmina Skórzec zawarła umowę i która została upoważniona do zgłaszania danych i usług związanych z zagospodarowaniem przestrzennym w gminie Skórzec do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych.

Z uzyskanych informacji wynika, że zgodnie z przepisami prawa w związku z przystąpieniem do uchwalenia planu ogólnego gminy zbiorów danych został zgłoszony do Głównego Geodety Kraju. Został również utworzony plik GML z danymi przestrzennymi. W związku ze zmianą ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym i wprowadzeniu nowego dokumentu jakim jest plan ogólny, Ministerstwo Rozwoju i Technologii w dniu 22 listopada 2023 r. opublikowało nowy schemat aplikacyjny w wersji 2.0. Walidator na

stronie gov.pl nie obsługuje zbiorów POG i schematu aplikacyjnego a ministerstwo nie wskazało terminu udostępnienia narzędzia dostosowanego do obowiązujących przepisów. Natomiast dane przestrzenne po sprawdzeniu zgodności poprzez inny darmowy walidator, dostępny na stronie <https://www.freeformatter.co/xml-validator-xsd.htm> i wskazany w skardze, są zgodne z obecnym schematem i są poprawne.

W wyjaśnieniach podkreślono, że ze skargi wynika, że „Organ gromadzi i udostępnia informacje wprowadzając nowe zapisy danych informatycznych” a jednocześnie nie udostępniania danych przestrzennych, co wskazuje na oczywistą niespójność.

W odniesieniu do zarzutu nieudostępniania danych warto zaznaczyć, że skarga dotyczy formatu pliku GML, tworzono go po podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu ogólnego gminy. Zgodnie z art. 67c ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym organy, o których mowa w art. 67a ust. 1 powyższej ustawy tworzą i aktualizują dane przestrzenne dla aktów planowania przestrzennego. Uchwała o przystąpieniu do sporządzenia planu ogólnego gminy nie jest natomiast aktem planowania przestrzennego, a jedynie początkiem procedury zmierzającej do jego sporządzenia. Zgodnie z art. 67c ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym zbiór podlega aktualizacji i udostępnianiu w ramach infrastruktury informacji przestrzennej w terminie 30 dni od dnia ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym aktu lub jego zmiany. W związku z powyższym obowiązek udostępnienia aktualnego zbioru danych przestrzennych następuje po uchwaleniu aktu planowania przestrzennego, czyli po podjęciu uchwały przyjmującej akt.

Jeśli chodzi o zarzutu nieudostępniania pliku podpisanego elektronicznie, Wójt nie ma obowiązku podpisywania plików projektowych, a jedynie zbiory danych przestrzennych dotyczące uchwalonych aktów planowania. Co istotne, na złożony przez Skarżącą wniosek Organ udostępnił plik GML, dołączając go do pisma z dnia 13 marca 2024 r. (znak: RG.6727.93.2024).

Komisja ustaliła, że również bezpodstawny jest zarzutu braku możliwości uczestnictwa w procesie planowania przestrzennego. Wójt Gminy Skórzec ogłosił przystąpienie do sporządzenia planu ogólnego oraz wskazał termin, miejsce i sposób składania wniosków. Ogłoszenia pojawiły się w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronach internetowych gminy Skórzec oraz na tablicach ogłoszeń w Urzędzie Gminy Skórzec oraz w każdym sołectwie. Każdy miał możliwość złożenia wniosku do planu ogólnego do dnia 8 marca 2024 r., a plik projektowy GML dostępny jest na stronie internetowej skorzec.e-mapa.net/legislacja/mpzp/9716, gdzie gromadzona jest dokumentacja planu ogólnego. Wójt zapewnia zatem prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami oraz zgodnie z obowiązującą specyfikacją i nie ogranicza nikomu dostępu do danych przestrzennych.

Po zapoznaniu się ze skargą, materiałami zgromadzonymi w sprawie i złożonymi wyjaśnieniami Komisja postanowiła o uznaniu skargi za bezzasadną. W ocenie Komisji Wójt Gminy nie dopuścił się naruszenia przepisów dotyczących udostępniania informacji przestrzennej. Komisja zarekomendowała podjęcie uchwały uznającej skargę na działalność Wójta Gminy Skórzec dotyczącą udostępniania danych przestrzennych za niezasadną.

Radni zebrani 11 czerwca 2024 r. na posiedzeniu wspólnym komisji Rady Gminy Skórzec przyjęli ustalenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji oraz uznali je za wyczerpujące i zaaprobowali projekt uchwały o uznaniu skargi za niezasadną.

Zgodnie z art. 239 § 1 kpa w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

Przewodniczący Rady Gminy Skórzec

Artur Jastrzębski-Pypowski