

**KOMISJA
SKARG, WNIOSKÓW I PETYCJI**

**PROTOKÓŁ Nr 1/2024
z posiedzenia
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miejskiej w Lutomiersku
z dnia 18 lipca 2024 r.**

W posiedzeniu udział wzięli:

- | | |
|----------------------------|--------------------------|
| 1. Pan Grzegorz Raźniewski | - Przewodniczący Komisji |
| 2. Pani Ewa Rzetelska | - Z-ca Przewodniczącego |
| 3. Pan Przemysław Pawlak | - członek |
| 4. Pani Beata Zielińska | - członek |

Nieobecny: Pan Marek Dudczak - członek

Ponadto w posiedzeniu uczestniczyli:

Burmistrz Miasta i Gminy Lutomiersk – Jarosław Dębski, Z-ca Burmistrza – Krzysztof Paczkowski, Pani Beata Woźniak – Z-ca Skarbnika Gminy, Pani Marta Baczyńska - Inspektor w Ref. GKiL, Pan Michał Cyrulski – Podinspektor w Ref. IIIR

Porządek obrad posiedzenia:

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Zatwierdzenie porządku obrad.
3. Rozpatrzenie skarg.
4. Wolne wnioski i zapytania.

Ad. 1

Otwarcia I posiedzenia dokonał Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Grzegorz Raźniewski stwierdzając prawomocność posiedzenia (obecnych 4 na 5 członków komisji).

Ad. 2

Przewodniczący Komisji odczytał porządek obrad, a następnie zapytał, czy są jakieś propozycje zmian do zaproponowanego porządku, wobec ich braku poddał pod głosowanie przyjęcie porządku obrad.

Wyniki głosowania:

Lp.	Nazwisko i imię radnego	Głos „za”	Głos „przeciw”	„Wstrzymuje się od głosu”
1	Przemysław Pawlak	x		
2	Grzegorz Raźniewski	x		
3	Ewa Rzetelska	x		
4	Beata Zielińska	x		

Liczba radnych biorących udział w głosowaniu	4
Głosy „za”	4
Głosy „przeciw”	0
Głosy „wstrzymujące się”	0

W wyniku głosowania porządek obrad został przyjęty jednogłośnie.

Ad. 3

Przewodnicząc poinformował, że w tym punkcie porządku obrad są trzy skargi.

O omówienie pierwszej z nich poprosił Panią Beatę Woźniak, która wyjaśniła, że w dniu 5 lipca 2024 r. do Rady Miejskiej w Lutomiersku wpłynęła skarga dotycząca konkursu na wolne kierownicze stanowisko urzędnicze Dyrektora Żłobka Samorządowego we Wrzącej.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na swoim posiedzeniu w dniu 18 lipca 2024 roku rozpatrzyła przedmiotową skargę i ustaliła, że:

W swojej skardze skarżąca zarzuca Burmistrzowi nieprawidłowe działania i zaniechania w zakresie w/w konkursu odnoszące się do braku sporządzenia regulaminu konkursu na w/w stanowisko urzędnicze oraz nie zgadza się z odrzuceniem jej kandydatury na skutek braku w złożonym oświadczeniu, ponieważ uważa, iż powinna mieć możliwość uzupełnienia braków. Ponadto w/w wskazuje na utracone korzyści, za które jednostka samorządowa ponosi odpowiedzialność oraz wskazuje na naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Nabór kandydatów na wolne stanowiska urzędnicze, jest otwarty i konkurencyjny zgodnie z art. 11 ust.1 ustawy z dnia 21 listopada 2008r. o pracownikach samorządowych. Burmistrz Miasta i Gminy Lutomiersk Zarządzeniem Nr 18/24 z dnia 14 czerwca 2024 roku wydanym na podstawie art. 30 ust.2 pkt.5 ustawy z dnia 08 marca 1990r. o samorządzie gminnym w związku z art. 11 ust.1, art.12 ustawy z dnia 21 listopada 2008r. o pracownikach samorządowych, oraz art. 13 ust.1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 roku o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, ogłosił nabór na wolne kierownicze stanowisko urzędnicze Dyrektora Żłobka Samorządowego we Wrzącej. Załącznikiem do niniejszego Zarządzenia było ogłoszenie o naborze opublikowane dnia 14 czerwca 2024 r. w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miasta i Gminy Lutomiersk wskazujące m.in. wymagania niezbędne podane w ust. 3 ogłoszenia oraz wymagane dokumenty w ust.7, które kandydat starający się o zatrudnienie na w/w stanowisku musi złożyć w terminie składania oferty tj. do dnia 25 czerwca 2024r. do godz. 14:00. Ogłoszenie o naborze wskazywało ponadto, iż dokumenty aplikacyjne mają być złożone osobiście lub listownie pod adresem Urząd Miasta i Gminy Lutomiersk pl. Jana Pawła II nr 11, 95-083 Lutomiersk w zaklejonej kopercie opatrzonej imieniem i nazwiskiem, adresem zwrotnym kandydata i dopiskiem „Nabór na stanowisko dyrektora Żłobka Samorządowego we Wrzącej”. Kandydatka złożyła dokumenty aplikacyjne w terminie ogłoszenia tj. dnia 25.06 2024 r. o godz.13:25 do Urzędu Miasta i Gminy Lutomiersk.

Komisja rekrutacyjna powołana przez Burmistrza Miasta i Gminy Lutomiersk do przeprowadzenia powyższego naboru w dniu otwarcia ofert kandydatów stwierdziła brak formalny w postaci braku wymaganego oświadczenia wskazanego w ust. 7 pkt 10

tj. oświadczenia o pełnej zdolności do czynności prawnych oraz korzystaniu z pełni praw publicznych. Wymaganiem niezbędnym bowiem ustalonym w ogłoszeniu o naborze wskazanym w ust. 3 pkt 2 była pełna zdolność do czynności prawnych i korzystaniu z pełni praw publicznych. Osoba zainteresowana naborem złożyła jedynie w swoich dokumentach aplikacyjnych oświadczenie o korzystaniu z pełni praw publicznych, natomiast nie złożyła oświadczenia, czy posiada pełną zdolność do czynności prawnych.

W ogłoszeniu o naborze na wolne kierownicze stanowisko urzędnicze Dyrektor Żłobka Samorządowego we Wrzącej ustalono dwa etapy naboru. W ust. 8 pkt 2 w/w naboru I etap to sprawdzenie ofert pod względem formalnym oraz merytorycznym bez udziału kandydatów. II etap to rozmowy kwalifikacyjne z kandydatami, którzy spełnili wymogi formalne oraz niezbędne kryteria merytoryczne zweryfikowane w I etapie. Powyższe wskazuje więc, iż kandydat, który nie spełnił wymogów formalnych, a takich skarżący nie spełniła z uwagi na brak przedłożenia w dokumentach aplikacyjnych oświadczenia wskazanego w ust. 7 pkt 10 ogłoszenia o naborze, nie bierze udziału w II etapie naboru. Nabór ewidentnie wskazywał, iż osoby które zostały zakwalifikowane do II etapu zostaną powiadomione o terminie i miejscu przeprowadzenia rozmów. Tylko z grzeczności kandydaci, którzy nie spełnili wymagań formalnych zostali powiadomieni o brakach w ofercie, czego organizator wcale nie musiał dopełnić. W dniu 28 czerwca 2024 roku został wskazany telefonicznie dokument, którego kandydatka w określonym terminie w ogłoszeniu o naborze nie dostarczyła w pełnym zakresie. Ponadto wskazuje się, iż w jednostce samorządowej nie musi być stworzony regulamin konkursu, gdyż wszystkie ogłoszone przez organizatora konkursy są otwarte i konkurencyjne, zawsze dostępne na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej oraz na tablicy informacyjnej Urzędu, a przebieg postępowania konkursowego określają przepisy ustawy z dnia 21 listopada 2008r. o pracownikach samorządowych.

Brak jest w powyższej skardze zasadności i nienależytego działania Burmistrza Miasta i Gminy Lutomiersk. Nabór kandydatów na wolne stanowiska urzędnicze, jest otwarty i konkurencyjny zgodnie z art. 11 ust.1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych i wskazuje wymagane dokumenty do złożenia przez kandydata w terminie składania oferty. Kandydat na pracownika samorządowego musi wykazać się starannością i dbałością w przygotowaniu składanej oferty, aby w I etapie naboru zostały spełnione wszystkie wymagania formalne. Tylko wówczas kandydat może wziąć udział w II etapie konkursu tj. rozmowie kwalifikacyjnej. Nabór nie dopuszcza możliwości uzupełnienia dokumentacji aplikacyjnej po określonym terminie złożenia oferty, co zostało zapisane w w/w naborze „Oferty, które wpłyną do Urzędu po wyżej określonym terminie tj. 25 czerwca 2024r. do godz. 14:00. nie będą rozpatrywane”.

Działanie Burmistrza Miasta i Gminy Lutomiersk nie stanowi naruszenia dyscypliny finansów w powyższym zakresie, lecz jest wyrazem dbałości i staranności w prawidłowym doborze kadry zarządzającej jednostkami organizacyjnymi gminy.

Reasumując, w przedmiotowej sprawie nie można zarzucić Burmistrzowi Miasta i Gminy Lutomiersk, iż jego działania w przedmiocie skargi prowadzone były bezprawnie i pozbawione podstaw.

Przewodniczący Komisji poprosił o zadawanie pytań.

Radna Beata Zielińska zgłosiła, iż na przyszłość powinien być napisany regulamin dotyczący konkursów.

Pani Beata Woźniak odpowiedziała, iż nie ma takiego obowiązku.

W wyniku analizy przedstawionego materiału Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, że działanie Burmistrza w tym zakresie nie budzi zastrzeżeń i nie narusza przepisów prawa.

Następnie Przewodniczący poddał pod głosowanie projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi.

Wyniki głosowania:

Lp.	Nazwisko i imię radnego	Głos „za”	Głos „przeciw”	„Wstrzymuje się od głosu”
1	Przemysław Pawlak	x		
2	Grzegorz Rażniewski	x		
3	Ewa Rzetelska	x		
4	Beata Zielińska	x		

Liczba radnych biorących udział w głosowaniu 4

Głosy „za” 4

Głosy „przeciw” 0

Głosy „wstrzymujące się” 0

W wyniku głosowania członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji jednogłośnie podjęli Uchwałę Nr 1/24 Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z dnia 18 lipca 2024 r. w sprawie rozpatrzenia skargi uznając skargę z dnia 5 lipca 2024 r. na Burmistrza Miasta i Gminy Lutomiersk dotyczącą konkursu na wolne kierownicze stanowisko urzędnicze Dyrektora Żłobka Samorządowego we Wrzącej za bezzasadną. Uzasadnienie rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

Przewodniczący obrad poprosił Panią Martę Baczyńską o przedstawienie kolejnej skargi. W dniu 2 października 2023 r. do Urzędu Miasta i Gminy Lutomiersk wpłynęła skarga z dnia 24 września 2023 r. dotycząca „bezprawnego przeniesienia hydrantu ulicznego” z działki będącej własnością gminy Lutomiersk na działkę będącą własnością Skarżącego.

W związku ze skargą wyjaśnia się co następuje:

1) w dniu 2 października 2023 r. do Urzędu Miasta i Gminy Lutomiersk wpłynęło pismo dotyczące przekazania skargi na działania polegające na „bezprawnym prześnieniu hydrantu ulicznego” z działki będącej własnością Gminy Lutomiersk na działkę będącą w posiadaniu Skarżącego;

2) w dniach 30 października 2023 r., 21 grudnia 2023 r. oraz 20 lutego 2024 r. wysłano do Skarżącego, zawiadomienia o niezafatwieniu skargi w terminie ze względu na konieczność dokonania dodatkowych ustaleń w powyższej sprawie, koniecznością skompletowania zamówionej dokumentacji geodezyjnej i wykonania jej analizy;

3) w dniu 9 listopada 2023 r. Skarżący wniósł pozew do Sądu Rejonowego w Łasku I Wydział Cywilny (sygn. akt I C 626/23) o naprawienie szkód powstałych w wyniku

przebudowy drogi gminnej, w którym żąda między innymi usunięcia z prywatnej działki hydrantu ulicznego;

4) w dniu 17 kwietnia 2024 r. ponownie wysłano do Skarżącego zawiadomienie o niezafatwieniu skargi w terminie kierując się koniecznością ukonstytuowania się nowo wybranej Rady Miejskiej w Lutomiersku;

5) w dniu 8 maja 2024 r. do Urzędu Miasta i Gminy wpłynęło pismo Wojewody Łódzkiego informujące o przesłaniu dnia 28 kwietnia 2024 r. drogą elektroniczną skargi Skarżącego na działalność Przewodniczącego Rady Miejskiej w Lutomiersku. Jednocześnie podkreślono, że „żaden przepis prawa nie określa wprost organu właściwego do rozpatrzenia skargi na przewodniczącego rady gminy” i poproszono o ustosunkowanie się do podniesionych w skardze zarzutów;

6) w dniu 17 maja 2024 r. Przewodniczący Rady Miejskiej przekazał do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi niezbędne wyjaśnienia i informacje dotyczące przedmiotowej skargi wraz ze wskazaniem na toczące się jednocześnie postępowanie przed sądem powszechnym w wyżej wymienionej sprawie;

7) w miesiącu czerwcu 2024 r. po przeanalizowaniu stanu faktycznego pracownicy Urzędu Miasta i Gminy rozpoczęli procedury związane ze sfinalizowaniem przeniesienia hydrantu zewnętrznego na nieruchomość będącą własnością gminy Lutomiersk;

8) w dniu 4 czerwca 2024 r. do Urzędu Miasta i Gminy Lutomiersk wpłynęło pismo Wojewody Łódzkiego poddające w wątpliwość właściwość Rady Miejskiej, co do rozpatrywania przedmiotowej skargi oraz podkreślające pierwszeństwo postępowania administracyjnego przed postępowaniem skargowym;

9) w dniu 9 lipca 2024 r. zmieniono lokalizację hydrantu zewnętrznego zgodnie z wnioskiem skarżącego.

Przewodniczący Komisji poprosił o zadawanie pytań.

Pan Burmistrz wyraził opinie, iż od samego początku dążył do polubownego załatwienia tej sprawy, jednak skarżący mimo naprawienia szkody, nie wycofał skargi.

W wyniku analizy przedstawionego materiału, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji biorąc pod uwagę powyższe ustalenia i wyjaśnienia uznała, że Rada Miejska w Lutomiersku nie jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi z dnia 24 września 2023 r., a przedmiotowa skarga dotyczy sporu prowadzonego przed sądem powszechnym.

Następnie Przewodniczący poddał pod głosowanie projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi.

Wyniki głosowania:

Lp.	Nazwisko i imię radnego	Głos „za”	Głos „przeciw”	„Wstrzymuje się od głosu”
1	Przemysław Pawlak	x		
2	Grzegorz Raźniewski	x		
3	Ewa Rzetelska	x		
4	Beata Zielińska	x		

Liczba radnych biorących udział w głosowaniu

4

Głosy „za”	4
Głosy „przeciw”	0
Głosy „wstrzymujące się”	0

W wyniku głosowania członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji jednogłośnie podjęli Uchwałę Nr 2/24 Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z dnia 18 lipca 2024 r. w sprawie rozpatrzenia skargi uznając skargę z dnia 24 września 2023 r. za bezzasadną. Uzasadnienie rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

O omówienie trzeciej skargi Przewodniczący poprosił Pana Michała Cyrulskiego, który poinformował, że w dniu 4 marca 2024 r. do Kancelarii Urzędu Miasta i Gminy Lutomiersk wpłynęła skarga na Burmistrza Miasta i Gminy Lutomiersk dotycząca braku zapewnienia transportu lokalnego dla mieszkańców Gminy Lutomiersk, tj. mieszkańców stanowiących społeczność Sołectwa Babiczki oraz Sołectwa Babice.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrzyła przedmiotową skargę i ustaliła, że:

1) z uwagi na wnioski mieszkańców dwóch w/w Sołectw w sprawie utworzenia komunikacji busowej łączącej Babice oraz Babiczki z Konstantynowem Łódzkim i po przeanalizowaniu słuszności przedmiotowych próśb w dniu 29.12.2020 r., została zawarta umowa przewozu osób o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego o charakterze użyteczności publicznej na terenie Gminy Lutomiersk, na trasie Babice, Sklep – Babiczki – Krzywiec – Konstantynów Łódzki, Pl. Wolności;

- usługi świadczone były przez firmę „ES-KA-ES Usługi Transportowe Stanisław Szczesio”, a przedmiotowa trasa była przedłużeniem komunikacji publicznej Konstantynowa Łódzkiego - Linii Komunikacyjnej C i funkcjonowała od dnia 1 stycznia 2021 r. do 30 czerwca 2022 r.;

- zawieszenie w/w linii od dnia 1 lipca 2022 r. spowodowane było wzrostem kosztów funkcjonowania transportu zbiorowego na wszystkich liniach komunikacyjnych finansowanych przez Gminę Lutomiersk i nie możliwe było dalsze utrzymywanie jedynej bezpłatnej linii;

- propozycja złożona przez Gminę Lutomiersk firmie „ES-KA-ES”, dotycząca wprowadzenia biletów jednorazowych i miesięcznych, w celu zmniejszenia kosztów utrzymania przedmiotowej linii została odrzucona, a zaproponowany wzrost kosztów na nierentownej trasie był nie do zaakceptowania;

2) negatywne stanowisko firmy transportowej w zakresie dalszej współpracy, wymusiło na Gminie Lutomiersk podjęcie działań zmierzających do utworzenia nowej i bardziej ekonomicznej linii komunikacyjnej;

- w związku z powyższym dnia 30 września 2022 r. została zawarta umowa przewozu osób o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego o charakterze użyteczności publicznej na terenie Gminy Lutomiersk, na trasie Babiczki – Babice, Sklep – Lutomiersk, Pl. Jana Pawła II;

- usługi świadczone były przez firmę „PHU OLA – Tomasz Trzeszczak”, a przedmiotowa trasa umożliwiała mieszkańcom Sołectwa Babiczki i Sołectwa Babice przesiadkę w Lutomiersku do busów jadących do Łodzi, przez Konstantynów Łódzki oraz do Pabianic i funkcjonowała od dnia 1 października 2022 r. do 31 października 2023 r.;

- wypowiedzenie umowy z dniem 31.10.2023 r. było spowodowane zaobserwowaną niską frekwencją pasażerów i bardzo dużymi kosztami poniesionymi przez Gminę Lutomiersk w przeliczeniu na pasażera i przejechany wozokilometr;

3) podpisanie Porozumienia Międzygminnego z dnia 21 czerwca 2024 r. w sprawie międzygminnej komunikacji autobusowej, tj. od dnia 1 lipca 2024 r. świadczenie usług przewozu osób i rzeczy linią autobusową lokalnego transportu zbiorowego w Łodzi nr 94, wydłużoną w obszar Gminy Konstantynów Łódzki oraz Miasta i Gminy Lutomiersk, pozwoliło po przeanalizowaniu możliwości finansowych Gminy Lutomiersk, na zaplanowanie na rok 2024, tras gminnej komunikacji busowej;

- mając na uwadze wciąż aktualną potrzebę połączenia komunikacyjnego miejscowości Babic i Babiczek z Konstantynowem Łódzkim, na podstawie art. 23 ust. 1 pkt 2, w związku z art. 19 ust. 1 pkt 3 oraz art. 22 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 2778), zostało zamieszczone ogłoszenie o zamiarze bezpośredniego zawarcia umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, na trasie: Konstantynów Łódzki, Plac Wolności – Żabiczki – Niesięcin – Krzywiec – Babiczki – Babice – Stanisławów Stary – Zdziechów Nowy – Kazimierz – Lutomiersk, Pl. Jana Pawła II;

Planowana data rozpoczęcia świadczenia usługi: 01.01.2025 r.

Przewodniczący poprosił o zadawanie pytań.

Radna Beata Zielińska

Przewodniczący zapytał jaki był koszt utrzymania trasy?

Pan Michał Cyrulski odpowiedział, iż na początku był to koszt 2 200,00 zł, natomiast pod koniec - 6 000,00 zł. Przed wycofaniem kursów odbyły się kontrole, które wykazały że kursy są nierentowne oraz że mają bardzo małe obłożenie (np. przez cały dzień bus przewiózł 12 osób).

Pan Burmistrz – oznajmił, iż palujemy zorganizować transport na terenie całej gminy.

Przewodniczący Komisji zwrócił uwagę, iż na stronie fb i na stronie Urzędu należałoby zamieścić informację, dlaczego zawieszono kursowanie busów.

Następnie Przewodniczący poddał pod głosowanie projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi.

Wyniki głosowania:

Lp.	Nazwisko i imię radnego	Głos „za”	Głos „przeciw”	„Wstrzymuje się od głosu”
1	Przemysław Pawlak	x		
2	Grzegorz Raźniewski	x		
3	Ewa Rzetelska	x		
4	Beata Zielińska	x		

Liczba radnych biorących udział w głosowaniu 4

Głosy „za” 4

Głosy „przeciw” 0

Głosy „wstrzymujące się” 0

W wyniku głosowania członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji jednogłośnie podjęli Uchwałę Nr 3/24 Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z dnia 18 lipca 2024 r.

W wyniku analizy przedstawionego materiału, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, że przedmiotowa skarga jest bezzasadna, gdyż wykazano, że Organ czynił starania, aby zapewnić jak najlepszy transport, biorąc pod uwagę możliwości finansowe gminy.

Ad. 5

Przewodniczący Komisji poprosił o zgłaszanie wolnych wniosków i zapytań.

Radna Beata Zielińska zgłosiła, aby koniecznie zamieścić informację o przygotowaniach do otwarcia żłobka i przedszkola i informację o planowanym do tych placówek naborze.

Pan Burmistrz poinformował, iż na chwilę obecną trwają prace przy odbiorze budynku, jeżeli odbiory pójdą sprawnie oraz do końca lipca zostaną rozstrzygnięte. Odbyło się spotkanie z Panią Dyrektorką żłobka i najpóźniej w piątek postaramy się zamieścić informację o trwających pracach.

Radna Beata Zielińska zwróciła uwagę, iż należy przeprowadzić na bór dzieci do żłobka, nawet jeśli placówka ruszy później niż od września, ale rodzice by już wiedzieli czy ich dziecko się dostało czy nie, gdyż rodziców łączą umowy z dotychczasowymi placówkami.

Wobec braku dalszych zapytań, przewodniczący zamknął I posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Na tym protokół zakończono.

Protokołowała:


KIEROWNIK
Biura Rady Miejskiej
Sylwia Kosińska-Beda

Przewodniczył:

PRZEWODNICZĄCY
Komisji Skarg, Wniosków
i Petycji

Grzegorz Raźniewski