

Uchwała Nr XLI/321/2022

Rady Miejskiej w Kamieńcu Ząbkowickim

z dnia 3 stycznia 2022 r.

**w sprawie wniesienia odpowiedzi na skargę Prokuratora Rejonowego w Ząbkowicach
Śląskich z dnia 20 grudnia 2021 r. sygn. akt: PR Pa 26.2021**

Na podstawie przepisu art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. 2021 r. poz. 1372 ze zm.) w zw. z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 ze zm.), Rada Miejska w Kamieńcu Ząbkowickim uchwala, co następuje:

§ 1.

1. Postanawia się wnieść odpowiedź na skargę Prokuratora Rejonowego w Ząbkowicach Śląskich do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu dotyczącą stwierdzenia nieważności części § 2 pkt 2, 3, 7, 10, 11 uchwały Nr VI/46/2019 Rady Gminy Kamieniec Ząbkowicki z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu korzystania z cmentarzy komunalnych na terenie Gminy Kamieniec Ząbkowicki.
2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w ust. 1, zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Kamieńca Ząbkowickiego.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miejskiej
Bernadeta Chodasewicz

Uzasadnienie

do uchwały Nr XLI/321/2022 Rady Miejskiej w Kamieńcu Ząbkowickim z dnia 3 stycznia 2022 r.

w sprawie wniesienia odpowiedzi na skargę Prokuratora Rejonowego w Ząbkowicach Śląskich z dnia 20 grudnia 2021 r. znak: PR Pa 26.2021

Zgodnie z przepisem art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, Rada Miejska w Kamieńcu Ząbkowickim obowiązana jest przekazać skargę Prokuratora Rejonowego w Ząbkowicach Śląskich właściwemu sądowi administracyjnemu wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie trzydziestu dni od dnia jej wniesienia.

Argumenty merytoryczne (prawne) przemawiające za podjęciem przedmiotowej uchwały zawiera projekt odpowiedzi na skargę, który jest przedkładany Radzie Miejskiej w Kamieńcu Ząbkowickim wraz z niniejszym uzasadnieniem.

Stąd też podjęcie przedmiotowej uchwały jest uzasadnione.

Kamieniec Ząbkowicki, 3.01.2022 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
we Wrocławiu
ul. Św. Mikołaja 78/79
50-126 Wrocław**

Skarżący: Prokuratura Rejonowa w Ząbkowicach Śląskich
(adres w aktach)

Organ: Rada Miejska w Kamieńcu Ząbkowickim
NIP Urzędu:
8871003603
REGON Urzędu:
890718449
ul. Ząbkowicka 26
57 – 230 Kamieniec Ząbkowicki

Odpowiedź na skargę

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, przekazuję w załączeniu skargę Prokuratora Rejonowego w Ząbkowicach Śląskich z dnia 20 grudnia 2021 r., wnosząc o oddalenie przedmiotowej skargi w całości i obciążenie skarżącego kosztami postępowania sądowego.

Uzasadnienie

Wniosek Skarżącego o stwierdzenie niezgodności z prawem części przepisu § 2 uchwały Nr VI/46/2019 Rady Gminy Kamieniec Ząbkowicki z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu korzystania z cmentarzy komunalnych na terenie Gminy Kamieniec Ząbkowicki pozostaje bezzasadny.

Kwestionowane przez Skarżącego niektóre regulacje prawne §2 przedmiotowej uchwały wprowadzające zakazy przebywania na terenie cmentarzy dzieci w wieku do lat 7 bez opieki, picia alkoholu i przebywania osób w stanie nietrzeźwości oraz żebractwa,

prorowadzenie działalności handlowej i reklamowej, niszczenia zieleni oraz zbierania wszelkiego rodzaju roślinności, a także niszczenia elementów małej architektury, nagrobków, urządzeń cmentarnych, symboli religijnych oraz malowania murów, są konieczne z uwagi na szczególnego wymogi zachowania się w miejscu jakim pozostaje cmentarz. Użyte w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym pojęcie "zasady i tryb korzystania" zawiera w sobie kompetencję organu stanowiącego gminy do formułowania w stosunku do terenów i urządzeń użyteczności publicznej norm i zasad prawidłowego postępowania, ustalania obowiązujących reguł zachowania się, określenia ustalonego porządku zachowania się. Oznacza to w konsekwencji uprawnienie rady gminy do wprowadzenia reguł dotyczących obowiązującego sposobu zachowania się podmiotów, które przebywają na terenach lub w obiektach o jakich mowa w tym przepisie. Jak wynika z treści uzasadnienia wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego siedziba w Gliwicach z dnia 20 maja 2021 r. sygn. akt: III SA/GI 346/21, zakazy „*spożywania napojów alkoholowych, palenia papierosów, używania otwartego ognia; wnoszenia w pobliże placów zabaw pojemników do rozpylania gazów, substancji żrących, łatwopalnych, materiałów niebezpiecznych i innych substancji niebezpiecznych; zaśmiecania i zanieczyszczania terenów placów zabaw; niszczenia elementów małej architektury, roślinności; prowadzenia działalności handlowej, umieszczania reklam, ogłoszeń, napisów i tablic bez zgody zarządcy - to w istocie uznać należy, że po części regulacje te stanowią powtórzenie regulacji ustawowej. W ocenie Sądu jednak samo powtórzenie tych regulacji w takiej formie jak w Regulaminie, nie stanowi naruszenia prawa skutkującego stwierdzeniem nieważności uchwały rady Miasta. Jeżeli dany akt prawa miejscowego ma regulować zasady korzystania z gminnego obiektu lub urządzenia, to wprowadzenie powyższych zakazów mieści się w zakresie kompetencji przyznanej radzie miasta*”. W świetle przytoczonych wyżej rozważań uzasadnienia w/w orzeczenia, nie można mieć wątpliwości, że nawet jeśli określone kwestie (zakazy) są regulowane na poziomie przepisów rangi ustawowej, to nie jest wykluczone i sprzeczne z prawem powtórzenie określonych regulacji w treści regulaminów odnoszących się do zasad korzystania z gminnych obiektów użyteczności publicznych takich jak place zabaw, tereny rekreacyjne, cmentarze. W tym zakresie stanowisko Skarżącego pozostaje w sprzeczności z treścią w/w wyroku, albowiem w skardze przyjęto jako założenie, iż Rada Miejska w Kamieńcu Ząbkowickim nie jest uprawniona do wydawania przepisów miejscowych w obszarze regulowanym w odrębnych przepisach powszechnie obowiązujących. W ocenie tut. Organ, zebranie wszystkich reguł korzystania z cmentarzy komunalnym w jednym miejscu (jednej uchwale) oraz udostępnienie Regulaminu w obrębie cmentarzy pozwoli wszystkim

korzystającym na zapoznanie się z zasadami obowiązującymi w tego rodzaju miejscach. Przyczyni się to również do pogłębienia znajomości reguł korzystania ze szczególnych obiektów jakimi są cmentarze. Nie sposób zatem w tym zakresie zarzucić uchwały Nr VI/46/2019 Rady Gminy Kamieniec Ząbkowicki z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu korzystania z cmentarzy komunalnych na terenie Gminy Kamieniec Ząbkowicki naruszenia zasad wadliwej legislacji, skoro opisane wyżej postanowienia Regulaminu w żaden sposób nie naruszają przepisów wyższej rangi ani ich nie modyfikują. Nie stanowi również naruszenia prawa jedynie częściowe powtórzenie regulacji wynikających z Kodeksu wykroczeń jak zakaz działalności handlowej czy też działalności reklamowej w obrębie cmentarzy. Poszczególne postanowienia Regulaminu cmentarzy komunalnych w Gminie Kamieniec Ząbkowicki odnoszące się do wykroczeń stypizowanych w Kodeksie wykroczeń nie stanowią ani pełnego powtórzenia normy kodeksowej, ani też jej nie zmieniają, ani nie wypaczają. A skoro tak, to Regulamin w tym zakresie realizuje funkcję przypominającą o obowiązkach wynikających z przepisów prawa powszechnie obowiązującego. Regulamin nie powtarza treści przepisu ustawy lecz przypomina o obowiązkach i zakazach zeń wynikających. Takie przypomnienie nie wpłynie na wykładnię przepisu ustawy w żaden sposób. Regulamin stanowi jedynie przypomnienie normy sankcjonowanej. Norma sankcjonowana i sankcjonująca zawarte w Kodeksie wykroczeń nie doznają żadnego uszczerbku poprzez wprowadzenie zakwestionowanych przez Prokuraturę Rejonową w Ząbkowicach Śląskich postanowień regulaminu. Regulamin nie wprowadza sankcji za naruszenie jego postanowień, a tym samym naruszenie przepisu Kodeksu wykroczeń, może spotkać się z odpowiedzialnością aparatu państwowego przewidzianą wyłącznie w tymże Kodeksie. Tak samo należy ocenić kwestię zakazu przebywania na terenie cmentarza dzieci do lat 7 bez opieki. W takim wypadku nie można przyjmować - tak jak to czyni Skarżący - iż dochodzi do naruszenia wolności przebywania w określonym miejscu, co z kolei narusza art. 31 ust. 1 i 52 ust. 1 Konstytucji RP. Ewentualne naruszenie wskazanych przepisów Konstytucji mogłoby mieć miejsce, gdyby postanowienie to w jakimkolwiek stopniu zmieniało przepis ustawy. Tak się jednak nie dzieje, albowiem na gruncie regulacji ustawowych osoby małoletnie, zwłaszcza dzieci do lat 7, winny podlegać szczególnemu nadzorowi ze strony opiekunów prawnych, i to nie tylko w obrębie takich miejsc jak cmentarze.

Zaznaczyć również należy, że regulacje prawne, do którego odnosi się skarga Prokuratora Rejonowego w Ząbkowicach Śląskich pozostają przejawem powszechnej

praktyki organów uchwałodawczych gmin w zakresie ustalenia zasad korzystania z gminnych obiektów użyteczności publicznej. W tym miejscu należy także podkreślić, że zaskarżona uchwała została przyjęta do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego, natomiast zapisy §2 pkt 2, 3, 7,10 oraz 11 uchwały nie była przedmiotem jakichkolwiek zastrzeżeń formalnych ze strony Wojewody Dolnośląskiego. Powyższe stanowi praktyczną wskazówkę w zakresie istnienia pozytywnej oceny przez Wojewodę Dolnośląskiego kwestionowanych przez Prokuraturę Rejonową w Ząbkowicach Śląskich zapisów §2 pkt 2, 3, 7,10 oraz 11 uchwały Nr VI/46/2019 Rady Gminy Kamieniec Ząbkowicki z dnia 28 marca 2019 r.

Uwzględniając powyższe, wnoszę jak na wstępie.

Załączniki:

- 1) pełnomocnictwo procesowe (x2);
- 2) skarga Prokuratury Rejonowej w Ząbkowicach Śląskich z dnia 20 grudnia 2021 r. sygn. akt: PR Pa 26.2021 wraz z załącznikiem (tj. kopertą);
- 3) odpis odpowiedzi na skargę;
- 4) uchwała Nr VI/46/2019 Rady Gminy Kamieniec Ząbkowicki z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu korzystania z cmentarzy komunalnych na terenie Gminy Kamieniec Ząbkowicki;
- 5) uchwała Nr XLI/321/2022 Rady Miejskiej w Kamieńcu Ząbkowickim z dnia 3 stycznia 2022 r. w sprawie wniesienia odpowiedzi na skargę Prokuratora Rejonowego w Ząbkowicach Śląskich z dnia 20 grudnia 2021 r. sygn. akt: PR Pa 26.2021.