

Uchwała Nr 3.c./305/2022
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 13 grudnia 2022 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Wieniawa projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2023 oraz możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19, ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) oraz art. 246 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie;

Przewodniczący: Janina Filipowicz
Członkowie: Anna Pakosz
Agata Pączkowska

Uchwała co następuje:

§ 1.

Przedłożony przez Wójta Gminy Wieniawa projekt Uchwały budżetowej na rok 2023 opiniuje pozytywnie z uwagami omówionymi w uzasadnieniu.

§ 2

Możliwość sfinansowania deficytu opiniuje pozytywnie z uwagą.

§ 3.

Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.

§ 4.

Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2023 Zarządzeniem nr: 164/2022 z dnia 14 listopada 2022 roku Wójt przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w dniu 15 listopada 2022 roku, tj. zgodnie z terminem określonym w art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Wydając opinię o przedłożonym projekcie Uchwały Budżetowej Skład Orzekający ocenił zgodność projektu uchwały z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej ufp) a także uchwały Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, stwierdzając co następuje:

Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ufp, w tym limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek.

Upoważnienia dla organu wykonawczego zawarte w treści uchwały związane z wykonywaniem budżetu nie wykraczają poza art. 258 i art. 264 ust.3 ufp. oraz art.111 ustawy z dnia 12 marca 2022 roku o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U z 2022r. poz. 583).

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w formie tabel do uchwały budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Prognozuje się na rok 2023 dochody w wysokości 23.806.552 zł. co stanowi ok. **47,8%** planu dochodów na rok 2022, wg. stanu na III kwartał. Wyodrębniono dochody bieżące w wysokości 22.455.714 zł i majątkowe w kwocie 1.350.838 zł. Dochody z tytułu subwencji ogólnej oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów.

Wydatki ustalono na poziomie wynoszącym 27.802.850 zł, co stanowi ok. 44,5% wydatków zaplanowanych na rok bieżący. Należy zauważyć, że w projekcie budżetu zakłada się znaczny spadek kwot dochodów i wydatków w porównaniu z planem zakładanym na rok 2022 (wg stanu na III kw. 2022r.) W uzasadnieniu zawierającym podstawowe założenia przyjęte do projektu, brak odniesienia do powyższej kwestii. Na wydatki majątkowe planuje się przeznaczyć 4.291.658 zł, tj. 15,4% wydatków ogółem.

Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ufp, tj. planowane wydatki bieżące nie przewyższają planowanych dochodów bieżących powiększonych o przychody o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8.

W projekcie budżetu zaplanowano rozchody w wysokości 1.192.436 zł, które przeznacza się na spłatę kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

W przedłożonym projekcie oceniono ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2022 r., poz. 2267) oraz ustaw kompetencyjnych. Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie planu dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 roku o izbach rolniczych (Dz.U. z 2022 r. poz. 183) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

Utworzona w budżecie rezerwa ogólna mieści się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 ufp. Także zaplanowana rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi określone w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r., poz. 261 ze zm.)

W załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej przedstawiono planowane dotacje udzielane z budżetu, zgodnie z art. 215 ufp.

W tabeli nr 4 załączonej do projektu budżetu ujęto przedsięwzięcia Funduszu Sołeckiego. Powinny one spełniać wymogi określone w art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim z dnia 21 lutego 2014 roku (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.). Zgodnie z powyższym przepisem środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy, realizowane są na gruntach gminnych, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Stosownie do tego, zaleca się podanie celu w przedsięwzięciach Funduszu Sołeckiego.

W przypadku gdy przedsięwzięcia nie spełniają powyższych wymogów zgodnie z art. 5 ust. 11 ww. ustawy Rada Gminy uchwalając budżet zobowiązana jest je odrzucić

Skład Orzekający wskazuje ponadto, aby przy niektórych przedsięwzięciach realizowanych w ramach funduszu sołeckiego uściślić, czy gmina posiada tytuł prawny do nieruchomości, na których zadania są realizowane.

W związku z powyższymi ustaleniami przedłożony projekt budżetu Skład Orzekający opiniuje z uwagą.

Projekt budżetu na 2023 rok zakłada deficyt w wysokości 3.996.298,00zł, którego sposób sfinansowania zgodny jest z art. 217 ust. 2 ufp. Dług na koniec 2023 roku będzie wynosił 21.421.947,00zł, co oznacza wzrost o 963.130,00zł w porównaniu z kwotą zadłużenia przewidywaną na koniec 2022 roku i jednocześnie bardzo wysoki poziom w porównaniu z kwotą planowanych dochodów. W 2023 roku zachowana jest relacja wymagana przepisem art. 243 ufp.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający, postanowił jak w sentencji uchwały.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
Janina Filipowicz**

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)