



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42
e-mail: warszawa@warszawa.rio.gov.pl



Warszawa, dnia 13 stycznia 2022 r.

KI.0011.3.2022.MK.

**Przewodniczący
Rady Gminy Wieniawa**
ul. Kochanowskiego 88
26-432 Wieniawa

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr 1.3.2022 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 4 stycznia 2022 roku - w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

PREZES

Michał Jarnowski

Załączniki:

Uchwała Nr 1.3.2022
wraz z uzasadnieniem
plik kart 1, str. 2

Otrzymują:

1 x Adresat
1 x Wójt Gminy
1 x aa.

Uchwała Nr 1.3.2022
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 4 stycznia 2022 r.

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr XXI.1.2020 Rady Gminy w Wieniawie z dnia 24 listopada 2020 r. w sprawie obniżenia ceny skupu żyta do celów wymiaru podatku rolnego na 2021 rok

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art.11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1

Orzeka o nieważności w części uchwały Nr XXI.1.2020 Rady Gminy w Wieniawie z dnia 24 listopada 2020 r. w sprawie obniżenia ceny skupu żyta do celów wymiaru podatku rolnego na 2021 rok, tj. § 2, z powodu istotnego naruszenia art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 333).

§ 2

Na niniejszą uchwałę służy Gminie Wieniawa skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 21 grudnia 2021 r., tj. z naruszeniem terminu określonego w art. 90 ustawy o samorządzie gminnym, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr XXI.1. 2020 Rady Gminy w Wieniawie z dnia 24 listopada 2020 r. w sprawie obniżenia ceny skupu żyta do celów wymiaru podatku rolnego na 2021 rok.

Stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przedmiotowa uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

Rada Gminy w Wieniawie w § 2 badanej uchwały postanowiła o utracie mocy uchwały Nr XIV.5. 2019 Rady Gminy w Wieniawie z dnia 27 listopada 2019 roku w sprawie obniżenia ceny skupu żyta do celów wymiaru podatku rolnego na 2020 rok.

Zgodnie z art. 6 ustawy o podatku rolnym, podatek rolny za rok podatkowy wynosi;

- 1) od 1 ha przeliczeniowego gruntów, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1 (użytków rolnych gruntów gospodarstw rolnych) równowartość pieniężną 2,5q żyta,
- 2) od 1 ha gruntów, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2 (pozostałych gruntów) – równowartość pieniężną 5 q żyta.

- obliczoną według średniej ceny skupu żyta za 11 kwartałów poprzedzających kwartał poprzedzający rok podatkowy. Średnia cena skupu żyta podawana jest w komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego ogłaszanego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” w terminie do dnia 20 października roku poprzedzającego rok podatkowy. Zgodnie z komunikatem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 18 października 2019 r., cena ta wyniosła 58,46 zł za 1 dt (M.P. z 2019 r. poz. 1017) i ona stanowi podstawę obliczenia podatku rolnego na obszarze gminy w danym roku podatkowym, jeżeli gmina nie skorzysta z uprawnień wynikających z art. 6 ust. 3. Zgodnie z powyższym przepisem, rada może obniżyć średnią cenę skupu żyta stanowiącą podstawę do wymiaru podatku rolnego. Rada Gminy w Wieniawie obniżyła średnią cenę skupu żyta do celów wymiaru podatku rolnego do kwoty 57 zł za 1dt. Cena ta służyła do obliczania podatku rolnego na rok


podatkowy 2020. Uchwała rady gminy, podjęta na podstawie art. 6 ust. 3 ustawy o podatku rolnym, obowiązuje tylko w danym roku podatkowym. Uchwała Nr XIV.5.2019 z dnia 27 listopada 2019 roku w sprawie obniżenia ceny skupu żyta do celów wymiaru podatku rolnego na 2020 rok, o której mowa w § 2 badanej uchwały, wygasła zatem z upływem 31 grudnia 2020 r. Rada Gminy w Wieniawie nie miała podstawy prawnej do decydowania o utracie mocy uchwały Nr XIV.5.2019 z dnia 27 listopada 2019 r. Powyższe działanie oznacza wyjście poza zakres upoważnienia ustawowego i stanowi istotne naruszenie art. 6 ust. 3 ustawy o podatku rolnym. Organ samorządu terytorialnego, wykonujący kompetencję prawodawczą, zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach upoważnienia. Nie jest upoważniony do regulowania tego, co zostało już ustawowo uregulowane, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia. Badana uchwała podjęta na podstawie upoważnienia ustawowego, określonego w art. 6 ust. 3 ustawy o podatku rolnym, powinna zawierać wyłącznie regulacje przekazane tym upoważnieniem. Jak wskazał NSA w wyroku z dnia 17 lutego 2016 r. sygn. akt II FSK 3595/13, cyt.: „(...) do takich istotnych naruszeń, skutkujących nieważnością uchwały, zalicza się naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał”.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodniczący


Wojciech Tarnowski

RADCA PRAWNY


Aneta Chmielowiec
LB-2106

11.01.2020.