

ZARZĄDZENIE NR 82/2022
WÓJTA GMINY WIERZBICA
z dnia 1 sierpnia 2022 roku

w sprawie unieważnienia konkursu na stanowisko dyrektora Zespołu Szkolno Przedszkolnego w Łączanach

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.) oraz § 8 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 sierpnia 2017 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły podstawowej, publicznej szkoły ponadpodstawowej lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej (Dz.U. z 2021 r., poz. 1428) zarządzam co następuje:

§1. Unieważniam konkurs na stanowisko dyrektora Zespołu Szkolno Przedszkolnego w Łączanach wszczęty na podstawie Zarządzenia Nr 60/2022 Wójta Gminy Wierzbica z dnia 22 czerwca 2022 roku oraz zarządzam ponowne przeprowadzenie postępowania konkursowego.

§2. Ogłoszenie konkursu, warunki przystąpienia do konkursu, wymagane dokumenty, termin rozstrzygnięcia konkursu oraz powołanie komisji konkursowej nastąpi odrębnym Zarządzeniem.

§3. Wykonanie Zarządzenia powierzam Sekretarzowi Gminy Wierzbica.

§4. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

§5. Zarządzenie podaje się do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie na tablicy ogłoszeń oraz doręcza się członkom komisji i kandydatom, którzy złożyli oferty.


WÓJTA GMINY
mgr Zdzisław Dulias

Uzasadnienie

Zgodnie z treścią § 8 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 sierpnia 2017 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły podstawowej, publicznej szkoły ponadpodstawowej lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej (Dz.U. z 2021 r., poz. 1428) organ prowadzący szkołę lub placówkę unieważni konkurs i zarządza ponowne jego przeprowadzenie w przypadku stwierdzenia: innych nieprawidłowości, które mogły mieć wpływ na wynik konkursu.

W postępowaniu konkursowym na stanowisko dyrektora Zespołu Szkolno Przedszkolnego w Łączanach organ prowadzący stwierdził po zapoznaniu się z protokołem z posiedzenia komisji, istotne naruszenie, które wymaga unieważnienia całego postępowania. W przekonaniu organu prowadzącego nieprawidłowością było naruszenie zasady kolegialności przez komisję przy podejmowaniu decyzji o uzupełnieniu braków formalnych w dokumentach złożonych przez kandydatkę na stanowisko dyrektora Zespołu Szkolno Przedszkolnego w Łączanach.



Warszawa, 09 sierpnia 2022 r.

WOJEWODA MAZOWIECKI

WNP-R.4131.25.2022

**Pan
Zdzisław Dulias
Wójt Gminy Wierzbica**

**Zawiadomienie o wszczęciu
postępowania nadzorczego**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2022, poz. 559, poz. 1005, poz.1079)

wszczynam postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności

zarządzenia Wójta Gminy Wierzbica z dnia 1 sierpnia 2022 roku Nr 82/2022 w sprawie unieważnienia konkursu na stanowisko dyrektora Zespołu Szkolno – Przedszkolnego w Łączanach.

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Maciej Rodowicz

Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego

w Warszawie

**/podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym
weryfikowanym ważnym kwalifikowanym certyfikatem/**



Warszawa, 11 sierpnia 2022 r.

WOJEWODA MAZOWIECKI

WNP-R.4131.25.2022

Pan
Zdzisław Dulias
Wójt Gminy Wierzbica

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2022 r., poz. 559, poz. 1005, poz. 1079)

stwierdzam nieważność

zarządzenia Wójta Gminy Wierzbica z dnia 1 sierpnia 2022 roku Nr 82/2022 w sprawie unieważnienia konkursu na stanowisko dyrektora Zespołu Szkolno – Przedszkolnego w Łączanach.

Uzasadnienie

W dniu 1 sierpnia 2022 roku na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Gminy Wierzbica opublikowano zarządzenie Wójta Gminy Wierzbica Nr 82/2022 w sprawie unieważnienia konkursu na stanowisko dyrektora Zespołu Szkolno–Przedszkolnego w Łączanach. W uzasadnieniu tegoż zarządzenia wskazano, iż „w postępowaniu konkursowym na stanowisko dyrektora Zespołu Szkolno–Przedszkolnego w Łączanach organ prowadzący stwierdził, po zapoznaniu się z protokołem z posiedzenia komisji, istotne naruszenie, które wymaga unieważnienia całego postępowania. W przekonaniu organu prowadzącego, nieprawidłowością było naruszenie zasady kolegialności przez komisję przy podejmowaniu decyzji o uzupełnieniu braków formalnych w dokumentach złożonych przez kandydatkę na stanowisko dyrektora Zespołu Szkolno–Przedszkolnego w Łączanach”.

W dniu 4 sierpnia 2022 roku do Wojewody Mazowieckiego wpłynęło pismo skierowane przez Kuratorium Oświaty w Warszawie Delegatura w Radomiu znak DRA.102.1.59.2022.II z dnia 4 sierpnia 2022 roku, wskazujące na możliwość naruszenia prawa przez Wójta Gminy Wierzbica przy wydaniu zarządzenia Nr 82/2022 z dnia 1.08.2022 roku. Z ww. pisma organu nadzoru pedagogicznego wynika, że w ocenie Mazowieckiego Kuratora Oświaty, wyrażenie zgody przez Przewodniczącą Komisji konkursowej na uzupełnienie przez kandydatkę brakujących poświadczeń za zgodność z oryginałem, nie są naruszeniem prawa, które mogłoby skutkować unieważnieniem całego konkursu. Do pisma załączono:

1. Protokół z posiedzenia Komisji konkursowej,
2. Zarządzenie Nr 82/2022 z dnia 1 sierpnia 2022 w sprawie unieważnienia konkursu na stanowisko dyrektora ZSP w Łęczanach,
3. Zarządzenie Nr 83/2022 z dnia 1 sierpnia 2022 w sprawie ponownego ogłoszenia konkursu na kandydata na stanowisko dyrektora ZSP w Łęczanach.

Analiza przedmiotowej sprawy wskazuje, że podstawą wydania zarządzenia Nr 82/2022, czyli unieważnienia konkursu, było naruszenie zasady kolegalności przez komisję przy podejmowaniu decyzji o uzupełnieniu braków formalnych w dokumentach złożonych przez kandydatkę na stanowisko dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Łęczanach. Należy wskazać, iż brakiem formalnym w tym przypadku był brak złożenia podpisu pod adnotacją „za zgodność” na dwóch dokumentach załączonych do oferty złożonej przez kandydatkę na stanowisko dyrektora. Pominięto przy tym fakt, że w protokole z posiedzenia komisji wyraźnie wskazano, iż obie kandydatki, które złożyły ofertę na stanowisko dyrektora w konkursie zostały, po analizie złożonej dokumentacji, dopuszczone do dalszego postępowania konkursowego i wszyscy członkowie komisji zagłosowali za podjęciem tychże uchwał.

W podstawie prawnej zarządzenia Wójta Gminy Wierzbica w sprawie unieważnienia konkursu wskazano art. 30 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym oraz § 8 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 sierpnia 2017 roku w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły podstawowej, publicznej szkoły ponadpodstawowej lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej (Dz.U. z 2021 r. poz. 1428). W ocenie organu nadzoru, uchybienia formalne w postaci niepoświadczenia przez kandydata za zgodność z oryginałem dwóch dokumentów i zgoda Przewodniczącej komisji na uzupełnienie brakujących podpisów, nie mogą stanowić podstawy do unieważnienia konkursu, tym bardziej, że komisja konkursowa, wiedząc o powyższym jednomyślnie dopuściła kandydatkę do dalszego postępowania (wynika to z protokołu posiedzenia Komisji konkursowej). Podany w zarządzeniu § 8 ust. 2 ww. rozporządzenia stanowi, że organ prowadzący publiczne przedszkole lub publiczną placówkę zatwierdza konkurs lub unieważnia konkurs i zarządza ponowne jego przeprowadzenie w razie stwierdzenia:

1. nieuzasadnionego niedopuszczenia kandydata do postępowania konkursowego,

2. przeprowadzenia przez komisję postępowania konkursowego bez wymaganego udziału 2/3 członków,
3. naruszenia tajności głosowania, z zastrzeżeniem § 4 ust.1,
4. innych nieprawidłowości, które mogły mieć wpływ na wynik konkursu.

W zarządzeniu Nr 82/2022 jako podstawę prawną wskazano pkt 4 ust. 2 § 8 ww. rozporządzenia. Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem sądowno-administracyjnym, w trakcie postępowania konkursowego mogą zaistnieć różnego rodzaju uchybienia, które są istotne lub nieistotne, które można konwalidować. Przyjmuje się, że brak osobistego poświadczenia dokumentów za zgodność z oryginałem należy traktować jako uchybienie nieistotne (vide. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie, sygn. akt II SA/Go 847/16 , wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, sygn. akt II SA/Bd 1090/15). Co więcej, w treści zarządzenia Wójt Gminy Wierzbica nie zakwestionował, że dokumenty przedstawione Komisji nie pochodzą od kandydata, nie miał zastrzeżeń do ich wiarygodności, a jedynie uznał, że Przewodnicząca komisji przekroczyła swoje uprawnienia, godząc się na uzupełnienie brakujących podpisów jednoosobowo.

Wobec powyższego, zarządzenie Wójta Gminy Wierzbica nr 82/2022 z dnia 1 sierpnia 2022 roku w sprawie unieważnienia konkursu na stanowisko dyrektora Zespołu Szkolno – Przedszkolnego w Łączanach, jako naruszające prawo w stopniu istotnym, powinno być wyeliminowane z obrotu prawnego. W ocenie organu nadzoru, wskazane podstawy prawne, jak i faktyczne, nie dają podstaw do zastosowania wskazanych w zarządzeniu podstaw prawnych, a tym samym należy uznać, iż zarządzenie wydane zostało bez podstawy prawnej.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Wójtowi przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za moim pośrednictwem.

Informuję, iż z mocy prawa rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie, objętego nim zarządzenia, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Konstanty Radziwiłł

Wojewoda Mazowiecki

/podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym
weryfikowanym ważnym kwalifikowanym certyfikatem/