

UCHWAŁA NR XIV/101/25
RADY GMINY SKÓRZEC

z dnia 30 maja 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku o zwolnienie z opłat za wodę i kanalizację

Na podstawie art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940) w związku z art. 241, art. 242 §1 oraz art. 244 §2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572) po rozpatrzeniu wniosku uchwala się co następuje:

§ 1. Uznaje się, że brak jest podstaw prawnych do uwzględnienia wniosku o zwolnienie z opłat za wodę i kanalizację oraz podjęcie skutecznych działań zmierzających do zidentyfikowania awarii sieci kanalizacyjnej i jej usunięcia.

§ 2. Upoważnia się przewodniczącego Rady Gminy Skórzec do zawiadomienia wnoszącego wniosek o sposobie jego załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Artur Jastrzębski-Pypowski

Uzasadnienie

do uchwały nr XIV/101/25 Rady Gminy Skórzec z dnia 30 maja 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku o zwolnienie z opłat za wodę i kanalizację

Mieszkańcy ulicy Armii Krajowej w Skórcu złożyli wniosek o podjęcie skutecznych działań zmierzających do zidentyfikowania awarii sieci kanalizacyjnej polegającej na przedostawaniu się odoru do budynków mieszkalnych przy ulicy Armii Krajowej w Skórcu trwającej od stycznia 2025 r. i jej usunięcia oraz zwolnienia z opłaty za usługę wodno – kanalizacyjną za okres od 1 stycznia 2025 r. do 28 lutego 2025 r. ze względu na poniesione koszty związane z wyżej wymienioną awarią wynikające z nakazanego przelewania syfonów strumieniami wody i dodatkowego jej zużycia a także jako rekompensatę za zwiększone koszty ogrzewania domów z powodu konieczności długotrwałego wietrzenia. Wniosek wpłynął jednocześnie do Wójta Gminy Skórzec i do Rady Gminy Skórzec.

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz § 84 uchwały Nr XLVI/324/18 Rady Gminy w Skórcu z dnia 11 października 2018 r. w sprawie przyjęcia statutu Gminy Skórzec rozpatrywaniem wniosków zajmuje się Komisja Skarg, Wniosków i Petycji a zatem rada gminy winna się ustosunkować do złożonego wniosku. W związku z powyższym przewodniczący Rady Gminy Skórzec przekazał wniosek do przewodniczącego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji do rozpatrzenia o czym poinformował wnioskodawców.

Na posiedzeniu w dniu 12 maja 2025 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z treścią wniosku, dokonała jego analizy i bez oceniania zasadności prośby mieszkańców stwierdziła, że brak jest podstaw prawnych do uwzględnienia wniosku o zwolnienie z opłaty za usługę wodno – kanalizacyjną za okres od 1 stycznia 2025 r. do 28 lutego 2025 r. oraz podjęcie skutecznych działań zmierzających do zidentyfikowania awarii sieci kanalizacyjnej polegającej i jej usunięcia.

Zgodnie z art. 241 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego przedmiotem wniosku mogą być wprawdzie w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności, natomiast jak stanowi art. 242 § 1 kpa wnioski składa się do organów właściwych ze względu na przedmiot wniosku.

Na podstawie art. 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone na rzecz innych podmiotów, a rozstrzyganie w tych sprawach, jeżeli ustawy nie stanowią inaczej, należy do gminy. Do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty, w tym wskazane w art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym sprawy wodociągów i kanalizacji oraz usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych. Również art. 3 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków stanowi, że zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków należy do zadań własnych gminy, która wykonuje je za pomocą przedsiębiorstwa wodociągowo - kanalizacyjnego. To przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, stosownie do art. 5 powyższej ustawy, ma obowiązek zapewnić zdolność posiadanych urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych do realizacji dostaw wody w wymaganej ilości i pod odpowiednim ciśnieniem oraz dostaw wody i odprowadzania ścieków w sposób ciągły i niezawodny, a także zapewnić należyłą jakość dostarczanej wody i odprowadzanych ścieków. Zgodnie natomiast z § 12 Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Skórzec przyjętego uchwałą nr L/413/23 Rady Gminy Skórzec z dnia 23 stycznia 2023 r. w sprawie przyjęcia regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Skórzec każdy odbiorca usług ma prawo zgłaszania reklamacji dotyczących sposobu wykonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne umowy, w szczególności ilości i jakości świadczonych usług oraz wysokości naliczonych opłat za te usługi. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne jest zobowiązane rozpatrzyć reklamację bez zbędnej zwłoki, w terminie nie dłuższym jednak niż 14 dni od dnia złożenia reklamacji w siedzibie Przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego lub jej doręczenia przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu. W sprawach skomplikowanych termin rozpatrzenia reklamacji może ulec wydłużeniu do 30 dni od dnia złożenia reklamacji.

Na terenie gminy Skórzec zadania dostarczania wody i odprowadzania ścieków zostały powierzone spółce gminnej – Zakładowi Gospodarki Komunalnej w Skórcu sp. z o. o. Nadzór nad działaniami spółki komunalnej

sprawuje Wójt Gminy Skórzec, który wykonuje uprawnienia organu właścicielskiego jakim jest Gmina Skórzec.

Stosownie natomiast do art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym - rada gminy jest organem stanowiącym i kontrolnym w gminie. Bezsprzeczne jest, że jako organ kontrolny rada gminy nadzoruje i ocenia działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy. Czyni to jednak głównie poprzez swoje komisje, w szczególności poprzez komisję rewizyjną a także rozpatrując m.in. sprawozdania z wykonania budżetu, podejmując uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium z tego tytułu, zatwierdzając przepisy porządkowe wydawane przez wójta czy wreszcie przyjmując sprawozdania z działalności wójta i stanowiąc o kierunkach jego działania na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 ustaw o samorządzie gminnym. Działanie gminy opiera się zatem na podziale kompetencji pomiędzy organem stanowiącym, jakim jest rada gminy, a wójtem, który jest organem wykonawczym. Na szczególne podkreślenie zasługuje fakt, iż pomiędzy radą gminy a wójtem nie istnieje stan podporządkowania instancyjnego. Stanowienie o kierunkach działania wójta oznacza generalnie określenie celów i zadań działalności wójta, a także zasad, sposobów i środków do ich realizacji. Regulacja powyższa nie może stanowić samodzielnej podstawy prawnej do wkraczania zarówno w sferę ustawowych kompetencji organów państwowych, jak również w sferę praw osób prywatnych, nie stanowi i nie upoważnia organów gminy do podejmowania jakichkolwiek działań zmierzających do samodzielnego kreowania spraw publicznych o znaczeniu lokalnym, ponieważ zgodnie z zasadą praworządności, wyrażoną w art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa (tak wyrok NSA z dnia 11 lutego 2009 r., sygn. II OSK 1502/08). Rada gminy nie może zatem rozstrzygać konkretnej sprawy ani wydawać wiążących poleceń co do sposobu załatwienia określonej sprawy ani organowi wykonawczemu gminy, jako organowi sprawującemu kompetencje właścicielskie nad spółką gminną, ani samej spółce będącej podmiotem prawa handlowego.

Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Gminy Skórzec uznała, że brak jest podstaw prawnych do uwzględnienia wniosku o podjęcie skutecznych działań zmierzających do zidentyfikowania awarii sieci kanalizacyjnej na ul. Armii Krajowej w Skórcu i jej usunięcia oraz zwolnienia z opłaty za usługę wodno – kanalizacyjną za okres od 1 stycznia 2025 r. do 28 lutego 2025 r. z przyczyn wskazanych przez Komisję.

Na marginesie Rada Gminy wskazuje, iż wnioskodawcy złożyli wniosek identycznej treści również do Wójta a także został on przekazany Zakładowi Gospodarki Komunalnej w Skórcu sp. z o. o. Z uzyskanych informacji wynika, że wnioskodawcy otrzymali odpowiedź w tej sprawie i podjęto stosowne działania naprawcze. Ponadto Rada Gminy przypomina, iż właściwym trybem zgłaszania uwag i wniosków dotyczących sposobu wykonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne umowy, w szczególności ilości i jakości świadczonych usług oraz wysokości naliczonych opłat za te usługi jest tryb reklamacji przewidziany w Regulaminie dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Skórzec.

POUCZENIE:

Stosownie do art. 246 § 1 kpa wnioskodawcy niezadowolonemu ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo do wniesienia skargi w trybie określonym w rozdziale 2 działu VIII Kodeksu postępowania administracyjnego a na podstawie art. 246 § 2 kpa prawo wniesienia skargi w przypadku niezadowolenia wniosku w terminie określonym w art. 244 albo wskazanym w zawiadomieniu (art. 245).

Przewodniczący Rady Gminy

Artur Jastrzębski-Pypowski