

**Uchwała Nr I/20/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 17 lutego 2020 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu**  
**jednostki samorządu terytorialnego**  
**wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań**  
**oraz opinii dotyczącej możliwości sfinansowania**  
**planowanego deficytu budżetowego Gminy Konstancynów Łódzki**



Na podstawie 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) w zw. z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U z 2019 r., poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- |                     |                |
|---------------------|----------------|
| 1. Roman Drozdowski | przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | członek        |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek        |

**uchwała, co następuje:**

**§ 1**

Opiniuje pozytywnie z uwagami prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Konstancynów Łódzki na lata 2020–2031.

**§ 2**

Opiniuje pozytywnie z uwagami możliwość sfinansowania w 2020 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Konstancynów Łódzki.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w § 1 sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Gminy Konstancynów Łódzki na 2020 rok (z uwzględnieniem zmian dokonanych do dnia 30 stycznia 2020 roku) oraz uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Konstancynów Łódzki na lata 2020-2031 (z uwzględnieniem zmian dokonanych do dnia 30 stycznia 2020 roku), w tym prognozy kwoty długu.

Opinia wyrażona w sentencji została sformułowana na podstawie analizy przedłożonych Izbie dokumentów, przy uwzględnieniu przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z przedstawionej prognozy wynika, że w latach 2020–2031 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż we wskazanych latach zaplanowano wykonanie tzw. nadwyżek operacyjnych budżetu, tj. dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących. Z prognozy wynika, że w 2020 roku dług będzie spłacany przychodami z tytułu wolnych środków z lat ubiegłych, a jego wysokość na koniec roku wyniesie 19.297.350,00 zł. W 2021 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu finansowana będzie przychodami z tytułu kredytów, pożyczek i wolnych środków oraz nadwyżką budżetową, która de facto powstanie z nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżki operacyjnej). Natomiast począwszy od roku 2022 spłata długu finansowana będzie wyłącznie z nadwyżki operacyjnej.

Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę na założenie, począwszy od 2021 roku, znaczącego wzrostu nadwyżek operacyjnych, które stanowić będą źródło finansowania wydatków majątkowych oraz spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Prognozowana w 2021 roku nadwyżka operacyjna wynosi 3.732.232,70 zł, przy nadwyżce operacyjnej planowanej w 2020 roku w wysokości 83.155,00 zł.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Relację wskaźnika spłaty długu do wskaźnika dopuszczalnego, o której mowa w przywołanym przepisie, dla poszczególnych lat objętych prognozą Miasta, przedstawia tabela:

LATA	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)
2020	11,90%	3,64%
2021	7,47%	3,25%
2022	4,29%	3,64%
2023	4,98%	4,57%
2024	5,99%	4,87%
2025	5,46%	4,69%
2026	5,05%	3,82%
2027	5,46%	3,74%
2028	6,03%	3,66%
2029	5,77%	3,23%
2030	5,64%	2,88%
2031	5,44%	2,34%

Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, w latach 2020 – 2031, Gmina Konstantynów Łódzki wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, że w latach 2022-2025 poziom obciążenia budżetu spłatą długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego. Powyższe oznacza, że we wskazanych latach możliwość spłaty długu obciążona jest ryzykiem, a zachowanie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie wymagało pełnej realizacji założeń wynikających z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w

tym w szczególności wykonania wskaźników jednorocznych (*dla średniej trzyletniej, jak i średniej siedmioletniej*) w wielkościach nie niższych od projektowanych. Skład Orzekający przypomina w związku z tym o konieczności bieżącego monitorowania przyjętych założeń.

Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu zawartej w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i mając powyższe na względzie postanowił wydać opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w § 2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z budżetu Gminy Konstantynów Łódzki na 2020 rok oraz z wieloletniej prognozy finansowej, w tym prognozy kwoty długu. Ocena możliwości sfinansowania planowego deficytu 2020 roku dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych, w tym reguły art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie określonych w budżecie 2020 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt stanowi 2.413.035,97 zł i sfinansowany będzie przychodami z tytułu pożyczki oraz z tytułu wolnych środków z lat ubiegłych.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów, przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych, Skład Orzekający stwierdza, że w latach spłaty planowanego do zaciągnięcia długu, Gmina Konstantynów Łódzki wykazała, że ma możliwość zachowania prawem przewidzianych ograniczeń w zakresie wskaźników obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu. W związku z tym jednostka posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w uchwale budżetowej na 2020 rok. Skład Orzekający podkreśla jednakże, że aktualne pozostają uwagi Składu sformułowane w § 1 niniejszej opinii.

Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w § 2 sentencji uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.4 w związku z art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz.U z 2019 r., poz. 1429 ze zm.).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Roman Drozdowski