

**UCHWAŁA NR LV/440/2022  
RADY GMINY JASŁO**

z dnia 23 maja 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. – o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2022 r., poz. 559) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tj. Dz. U. z 2018 r., poz. 870), **Rada Gminy Jasło uchwała, co następuje:**

§ 1. Petycję wniesioną w dniu 4 marca 2022 r. przez Cech Zduńów Polskich z siedz. ul. Rynek 2, 63-760 Zduny, w imieniu własnym, w interesie publicznym w zakresie podjęcia przez Radę Gminy Jasło, w ramach dostępnych środków prawnych i kompetencji, wszelkich działań niezbędnych do naprawy następujących uchwał: uchwała nr XXVII/463/20 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 28 września 2020 r. w sprawie określenia „Programu ochrony powietrza dla strefy podkarpackiej – z uwagi na stwierdzone przekroczenie poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM 2,5 oraz poziomu docelowego benzo(a)pirenu wraz z Planem Działań Krótkoterminowych”, uchwała nr XXVII/464/20 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 28 września 2020 r. w sprawie określenia „Programu ochrony powietrza dla strefy miasto Rzeszów – z uwagi na stwierdzone przekroczenie poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM 2,5 wraz z rozszerzeniem związanym z osiągnięciem krajowego celu redukcji narażenia i uwzględnieniem poziomu docelowego benzo(a)pirenu oraz z Planem Działań Krótkoterminowych” tak, by usunąć z nich wszelkie ograniczenia eksploatacji urządzeń spełniających wymogi ekoprojektu i wykorzystujących jako paliwo stałe odnawialne źródła energii (drewno kawałkowe, pellet, brykiet drzewny) oraz zniesienie wszelkich zakazów i ograniczeń eksploatacji kominków i pieców na drewno (biopaliwo stałe), w szczególności miejscowych ogrzewaczy pomieszczeń spełniających wymogi ekoprojektu – rozpatruje się negatywnie z przyczyn przedstawionych w uzasadnieniu do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały w zakresie zawiadomienia podmiotu wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Jasło.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy  
Jasło

**Józef Dzedzic**

## Uzasadnienie

W dniu 4 marca 2022 r. do Rady Gminy Jasło wpłynęła petycja wniesiona przez Cech Zduńców Polskich z siedz. ul. Rynek 2, 63-760 Zduny, w imieniu własnym, w interesie publicznym w zakresie podjęcia przez Radę Gminy Jasło, w ramach dostępnych środków prawnych i kompetencji, wszelkich działań niezbędnych do naprawy następujących uchwał: uchwała nr XXVII/463/20 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 28 września 2020 r. w sprawie określenia „Programu ochrony powietrza dla strefy podkarpackiej – z uwagi na stwierdzone przekroczenie poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM 2,5 oraz poziomu docelowego benzo(a)pirenu wraz z Planem Działań Krótkoterminowych”, uchwała nr XXVII/464/20 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 28 września 2020 r. w sprawie określenia „Programu ochrony powietrza dla strefy miasto Rzeszów – z uwagi na stwierdzone przekroczenie poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM 2,5 wraz z rozszerzeniem związanym z osiągnięciem krajowego celu redukcji narażenia i uwzględnieniem poziomu docelowego benzo(a)pirenu oraz z Planem Działań Krótkoterminowych” tak, by usunąć z nich wszelkie ograniczenia eksploatacji urządzeń spełniających wymogi ekoprojektu i wykorzystujących jako paliwo stałe odnawialne źródła energii (drewno kawałkowe, pellet, brykiet drzewny). Jednocześnie składający petycję wniósł o zniesienie wszelkich zakazów i ograniczeń eksploatacji kominków i pieców na drewno (biopaliwo stałe), w szczególności miejscowych ogrzewaczy pomieszczeń spełniających wymogi ekoprojektu.

Przewodniczący Rady Gminy Jasło przekazał petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem rozpatrzenia i przygotowania projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniach w dniach 21.04.2022 r. i 13.05.2022 r. rozpatrzyła petycję i podjęła następujące ustalenia:

Zgodnie z art. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870), petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów, zwaną dalej "podmiotem wnoszącym petycję", do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej. Petycja może być złożona w interesie: 1) publicznym; 2) podmiotu wnoszącego petycję; 3) podmiotu trzeciego, za jego zgodą. Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

W świetle wskazanych przepisów prawnych należy przyjąć, że zgłoszone w petycji z dnia 4 marca 2022 r. żądanie dotyczy podjęcia przez Radę Gminy Jasło działań mających na celu ingerencję w akty prawa miejscowego podjęte przez innych organ samorządu terytorialnego, tj. Sejmik Województwa Podkarpackiego.

Jak wynika z dyspozycji zawartej w art. 40 ust. 1-3 u.s.g., na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Natomiast na podstawie niniejszej ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie:

- 1) wewnętrznego ustroju gminy oraz jednostek pomocniczych;
- 2) organizacji urzędów i instytucji gminnych;
- 3) zasad zarządu mieniem gminy;
- 4) zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

W zakresie nieuregulowanym w odrębnych ustawach lub innych przepisach powszechnie obowiązujących rada gminy może wydawać przepisy porządkowe, jeżeli jest to niezbędne dla ochrony życia lub zdrowia obywateli oraz dla zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego.

Wskazane regulacje ustawy o samorządzie gminnym dotyczące stanowienia przez organy gminy aktów prawa miejscowego swoje umocowanie wywodzą z art. 94 Konstytucji RP, zgodnie z którym organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa.

Zgodnie z art. 87 ust. 1 i 2 Konstytucji RP, źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są: Konstytucja, ustawy, ratyfikowane umowy międzynarodowe oraz rozporządzenia. Źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego.

Analizując kompetencję organów jednostek samorządu terytorialnego do stanowienia aktów prawa miejscowego należy szczególną uwagę zwrócić na wyrażoną w art. 7 Konstytucji RP zasadę praworządności, zgodnie z którą, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.

W orzecznictwie sądowoadministracyjnym zgodnie przyjmuje się, że rada gminy obowiązana jest przestrzegać zakresu upoważnienia ustawowego udzielonego jej przez ustawę w zakresie tworzenia aktów prawa miejscowego, a w ramach udzielonej jej delegacji w tych działaniach nie może wkraczać w materię uregulowaną ustawą. Uchwała rady gminy musi bowiem respektować unormowania zawarte w aktach wyższego rzędu, a prawo miejscowe może być stanowione w granicach upoważnień zawartych w ustawie (art. 87 ust. 2 i art. 94 Konstytucji RP).

Wskazać przy tym również należy, iż kompetencje samorządu gminnego w zakresie zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty tworzonej przez mieszkańców gminy nie są nieograniczone. Należy bowiem mieć na uwadze zawartą w art. 7 Konstytucji RP zasadę legalizmu, zwaną również zasadą praworządności. Zgodnie z treścią tego przepisu Konstytucji RP wszystkie organy władzy publicznej powinny działać na podstawie prawa i w jego granicach. Prawo nie tylko stanowi kompetencję do działania, ale również jest źródłem nakazów i zakazów, wyznaczających ramy prawne działania organów administracji publicznej, co oznacza, że nie istnieje domniemanie kompetencji tych organów. Wszelkie działania organów muszą mieć umocowanie w obowiązujących przepisach prawa. Należące do organów administracji publicznej, organy jednostek samorządu terytorialnego mogą podejmować tylko takie działania, które do ich kompetencji należą z mocy obowiązujących przepisów.

Mając powyższe na uwadze, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała zatem, że niniejsza petycja nie zasługuje na uwzględnienie z uwagi, iż Rada Gminy Jasło nie posiada ustawowych kompetencji do ingerowania w akty prawa miejscowego, które zostały podjęte przez inne organy jednostek samorządu terytorialnego w związku z czym przygotowała stosowny projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia petycji i zawnioskowała do Rady Gminy Jasło o jej podjęcie.

W tym stanie rzeczy, Rada Gminy Jasło po wnikliwej analizie okoliczności sprawy i szczegółowym zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uznała przedmiotową petycję za nie zasługującą na uwzględnienie.