

Uchwała Nr Ra.509.2018
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 12 grudnia 2018 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy w Wieniawie projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2019.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19, ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. 2016 poz. 561) oraz art. 246 ust 1 i ust 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. 2017 poz. 2077 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie;

Przewodnicząca: Jolanta Okleja

Członkowie: Alina Siara
Janina Filipowicz

§ 1.

1. Przedłożony przez Wójta Gminy w Wieniawie projekt Uchwały Budżetowej na rok 2019 opiniuje pozytywnie z uwagami omówionymi w uzasadnieniu.
2. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 2.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art. 246 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy z zachowaniem terminu określonego w art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych Zarządzeniem Nr 104/2018 z dnia 14 listopada 2018 roku przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie projekt Uchwały Budżetowej na rok 2019.

Skład Orzekający wydając opinię o przedłożonym projekcie Uchwały Budżetowej wziął pod uwagę spełnienie wymogów wynikających z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych, w tym prawidłowo określony limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu. Zawarte w treści uchwały upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu nie wykraczają poza zakres określony w art. 258 ww. ustawy. Zgodnie z art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w formie tabel do uchwały, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Zaplanowane w projekcie budżetu na rok 2019 dochody w wysokości 24.289.712 zł przedstawiono z podziałem na dochody bieżące w wysokości 23.648.307 zł i majątkowe w kwocie 641.405 zł. Dochody z tytułu subwencji ogólnej oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów. Wydatki zaplanowano w wysokości 23.355.270 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 22.467.198 zł i majątkowe

w kwocie 880.072 zł, które stanowią 4% wydatków ogółem. Zachowano relację określoną w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu.

Projekt budżetu na 2019 rok zakłada nadwyżkę w wysokości 934.442 zł, którą planuje się przeznaczyć na spłatę rat kredytów i pożyczek. W projekcie budżetu na ten cel zaplanowano również przychody z tytułu wolnych środków w wysokości 261.645 zł.

W przedłożonym projekcie oceniono ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. 2018 poz. 1530) oraz ustaw kompetencyjnych.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 roku o izbach rolniczych (Dz.U. 2018 poz. 1027) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

Utworzona w budżecie rezerwa ogólna mieści się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Także zaplanowana rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi określone w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. 2018 poz. 1401 z późn. zm.)

Zgodnie z art. 70a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 roku Karta Nauczyciela (Dz.U. 2018 poz.967) środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli powinny być zaplanowane w wysokości 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli.

W załączniku Nr 1 projektu uchwały budżetowej przedstawiono planowane dotacje udzielane z budżetu. Dla podmiotów należących do sektora finansów publicznych zaplanowano dotacje podmiotowe dla instytucji kultury, dotacje celową dla powiatu i województwa. Natomiast dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych zaplanowano dotacje podmiotowe dla niepublicznych jednostek oświatowych, dotacje celowe dla stowarzyszeń na zadania z zakresu kultury fizycznej i sportu.

W związku z podjęciem przez Radę uchwały w sprawie wyodrębnienia w budżecie Funduszu Sołeckiego, w tabeli nr 4 do projektu uchwały budżetowej zaplanowano przedsięwzięcia realizowane z tych środków. Niektóre przedsięwzięcia nie spełniają wymogów określonych w art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim z dnia 21 lutego 2014 roku (Dz.U. 2014 poz. 301 z późn. zm.). Dla większości przedsięwzięć planowanych w sołectwach Kochanów Wieniawski, Pogroszyn, Skrzywno, Sokolniki Mokre, Wola Brudnowska, Zagórze, Żuków nie określono prawa własności do nieruchomości, na których Gmina zamierza realizować inwestycje, bądź je wyposażać. Brak prawa własności Gminy do powyższych nieruchomości wyklucza możliwość sfinansowania wydatków z budżetu Gminy, jak również z Funduszu Sołeckiego. Ponadto w Sołectwach Kochanów Wieniawski, Pogroszyn, Sokolniki Suche, Wydrzyn, Żuków zaplanowano wydatki na różne zakupy, a także organizacje wyjazdów, spotkań i festynów nie wskazując zadań własnych, jakim mają służyć te wydatki. Opis przedsięwzięć powinien wskazywać na realizowane w ramach Funduszu zadania własne, nie zaś na wydatki rzeczowe. Zgodnie z w/wym. przepisem art.2 ust.6 ustawy o funduszu sołeckim środki funduszu przeznacza się bowiem na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy, realizowane są na gruntach gminnych, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. W przypadku, gdy przedsięwzięcia nie spełniają powyższych wymogów zgodnie z art. 5 ust. 11 ww. ustawy Rada Gminy uchwalając budżet zobowiązana jest je odrzucić.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt budżetu może stanowić podstawę do jego uchwalenia, po wyeliminowaniu wskazanych w uzasadnieniu niniejszej uchwały nieprawidłowości.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

Jolanta Okleja