

Protokół nr 6/23
z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Buczkowice,
które odbyło się 14 czerwca 2023 r. w budynku Urzędu Gminy Buczkowice

Obecni na posiedzeniu:

Radni, członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji: Roman Wrona, Barbara Magiera-Sadlik, Jerzy Więcek,
protokolant: starszy inspektor Referatu Ogólno-Organizacyjnego Urzędu Gminy Buczkowice,
Ewa Matera.

Porządek posiedzenia:

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Rozpatrzenie skargi na Wójta Gminy Buczkowice dotyczącej niewywiązania się z obowiązku publikacji zbiorów danych przestrzennych dla aktów planowania przestrzennego.
3. Sprawy bieżące, wolne wnioski.
4. Zamknięcie posiedzenia.

Ad 1. Otwarcie posiedzenia.

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Radny Roman Wrona otworzył posiedzenie komisji o godz. 9.06 i stwierdził prawomocność podejmowanych decyzji.

W momencie otwarcia posiedzenia obecnych było trzech z pięciu członków Komisji.

Ad 2. Rozpatrzenie skargi na Wójta Gminy Buczkowice dotyczącej niewywiązania się z obowiązku publikacji zbiorów danych przestrzennych dla aktów planowania przestrzennego.

Radny Roman Wrona przedstawił skargę Pani A.W., prowadzącej działalność gospodarczą pod firmą (...), na Wójta Gminy Buczkowice, w związku z niewykonaniem przez czynności nakazanych prawem, polegających na obowiązku publikacji zbiorów danych przestrzennych dla aktów planowania przestrzennego.

Skargę tę radni otrzymali wraz z zawiadomieniem o posiedzeniu i stanowi ona załącznik do protokołu.

Następnie Radny Wrona przedstawił wyjaśnienia przygotowane przez urbanistę, autora planów zagospodarowania przestrzennego gminy Buczkowice, oraz Radcę Prawnego Urzędu Gminy (zał. do protokołu).

Radni przedyskutowali przedmiotową sprawę, po czym Radny Wrona poddał pod głosowanie propozycję uznania skargi za bezzasadną.

W wyniku głosowania Komisja Skarg, Wniosków i Petycji opowiedziała się za uznaniem skargi za bezzasadną – głosowało 3 radnych, w tym 3 „za”.

Następnie Komisja sporządziła sprawozdanie z rozpatrzenia skargi wraz ze stosownym projektem uchwały (zał. do protokołu).

Ad 3. Sprawy bieżące, wolne wnioski.

Nie zgłoszono.

Ad 4. Zamknięcie posiedzenia.

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Radny Roman Wrona, zamknął posiedzenie Komisji.

Posiedzenie zakończyło się o godz. 10.30.

Na tym protokół zakończono.

Protokół podpisano w dniu 23 czerwca 2023 r.

Radny Roman Wrona:

Radna Barbara Magiera-Sadlik

Radny Jerzy Więcek

Protokołowała: Ewa Matera, starszy inspektor

..... 17.05.2023

A.W.

prowadząca działalność pod firmą

.....

Rada Gminy Buczkowice
ul.Lipowska 730,
43-374 Buczkowice

SKARGA

Na podstawie art. 63 Konstytucji RP oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, lub na mocy interpretacji urzędników w ramach dyspozycji art. 222 Kpa, składam skargę na Wójta Gminy Buczkowice, w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym:

- art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.),
- ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214).

Uzasadnienie

Wójt Gminy Buczkowice, mimo ciążącego na nim od dnia 31.X.2020 r. obowiązku publikacji zbiorów danych przestrzennych dla aktów planowania przestrzennego (APP), do chwili obecnej nie wywiązał się z niego. Jako firma, wbrew konieczności publikacji takich danych przez gminę, nie jestem w stanie ich uzyskać choć gwarantuje nam to obowiązujące prawo. Niestety Wójt Gminy Buczkowice swoim działaniem dopuszcza się naruszenia przepisów prawa.

Wójt Gminy, ma obowiązek udostępniać informacje publiczne, w tym zbiory danych przestrzennych, w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych, udostępnianej przez Geoportal pod linkiem: <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/>. Ewidencja ta gromadzi dostępne dane przestrzenne z całego kraju. Na obecną chwilę większość gmin wypełnia obowiązek względem przepisów prawa. Gmina Buczkowice na dzień 17.05.2023 r. znajduje się wśród gmin, które nie podjęły żadnych działań w celu zapewnienia takiego dostępu.

Jest to nie tylko naruszenie przepisów prawa, ale również utrudnianie dostępu do ważnych informacji publicznych dla mieszkańców gminy Buczkowice jak i inwestorów oraz ekspertów działających na rzecz dobra publicznego jak np.

Dlatego też, zwracam się do Państwa z prośbą o podjęcie działań w celu zobligowania Wójta Gminy Buczkowice do wypełnienia ustawowych obowiązków w zakresie udostępniania zbiorów danych przestrzennych APP najszybciej jak to jest możliwe. Dostępność informacji publicznej jest kluczowa dla zapewnienia przejrzystości działań organów publicznych i demokratycznego funkcjonowania naszego społeczeństwa.

Zgodnie z ustawą z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym
Opracowano na podstawie: t.j. (Dz. U. z 2022 r. poz. 503, 1846, 2185, 2747.z 2020 roku):

Art. 67c ust. 3 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym mówi, że
"Organy, o których mowa w art. 67a ust. 1, **udostępniają nieodpłatnie dane przestrzenne tworzone dla aktów**, o których mowa w art. 67a ust. 2, za pośrednictwem usług, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1–3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej."

Zgodnie z ustawą z dnia 4 marca 2020 roku o infrastrukturze informacji przestrzennej
Opracowano na podstawie: t.j. (Dz. U. z 2021 r. poz. 214.):

1. Art. 7 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej "Organy administracji prowadzące rejestry publiczne, które zawierają zbiory związane z wymienionymi w załączniku do ustawy tematami, wprowadzają, w zakresie swojej właściwości, rozwiązania techniczne zapewniające interoperacyjność zbiorów i usług danych przestrzennych oraz harmonizację tych zbiorów."
2. Art. 9 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej mówi, że "Organy administracji prowadzące rejestry publiczne, które zawierają zbiory związane z wymienionymi w załączniku do ustawy tematami danych przestrzennych, tworzą i obsługują, w zakresie swojej właściwości, sieć usług dotyczących zbiorów i usług danych przestrzennych, do których zalicza się usługi:
 - **wyszukiwania**, umożliwiające wyszukiwanie zbiorów oraz usług danych przestrzennych na podstawie zawartości odpowiadających im metadanych oraz umożliwiające wyświetlanie zawartości metadanych;
 - **przeglądania**, umożliwiające co najmniej: wyświetlanie, nawigowanie, powiększanie i pomniejszanie, przesuwanie lub nakładanie na siebie zobrazowanych zbiorów oraz wyświetlanie objaśnień symboli kartograficznych i zawartości metadanych;
 - **pobierania**, umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów;
 - **przekształcania**, umożliwiające przekształcenie zbiorów w celu osiągnięcia interoperacyjności zbiorów i usług danych przestrzennych;
 - umożliwiające uruchamianie usług danych przestrzennych."

Obecnie piastujący stanowisko Wójt Gminy Buczkowice, zgodnie z ww. przepisami, ma obowiązek udostępniać dane przestrzenne za pomocą usług sieciowych oraz zgłaszać do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych linki do usług wyszukiwania, przeglądania i pobierania dla zbiorów MPZP i SUIKZP (oraz EMUIA). Jednakże, z niezrozumiałych przyczyn, Wójt Gminy Buczkowice nie wykonuje tych zadań, pomimo istnienia takiego obowiązku od 31.X.2020 roku, zgodnie z ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, dla dokumentów uchwalonych po tej dacie oraz od 31.X.2022 roku dla wszystkich aktów planowania przestrzennego (APP) obowiązujących w gminie. Takie działanie świadczy o lekceważeniu przepisów prawa od ponad dwóch lat.

Składam skargę na działalność Wójta Gminy Buczkowice w związku z brakiem udostępniania danych przestrzennych za pomocą usług sieciowych oraz zgłaszania ich do *Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych*. Poniżej przedstawiam zrzut ekranu z dnia 17.05.2023 r. z *Ewidencji*, który jest dowodem niewypełnienia obowiązku:

Lp.	Identyfikator zbioru danych	Organ zgłaszający	Nazwa zbioru danych	TERYT	Dostępne usługi	Usługa przeglądania	Usługa pobierania	Badanie usługi	Szczegóły
1	PL.ZIPIN.1303	Wójt gminy Buczkowice	Ewidencja Miejscowości Ulic i Adresów	240203_2	wyszukiwania, przeglądania, pobierania	https://mapy.geoportal.gov.pl/wss/ext/NumeracjaAdresowaGmin/240203	https://mapy.geoportal.gov.pl/wss/ext/NumeracjaAdresowaGmin/240203		Pokaż
2	PL.ZIPPZR.7012	Wójt Gminy Buczkowice	Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego	240203		nie zgłoszono usługi przeglądania	nie zgłoszono usługi pobierania		Pokaż
3	PL.ZIPPZR.7013	Wójt Gminy Buczkowice	Zbiór danych przestrzennych dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego	240203		nie zgłoszono usługi przeglądania	nie zgłoszono usługi pobierania		Pokaż

Źródło: <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=&rodzaj=&nazwa=buczkowice&zbior=&temat=&usluga=&adres=>

Proszę o podjęcie działań w celu wyjaśnienia sprawy oraz usunięcia nieprawidłowości spowodowanych nieprzestrzeganiem przez Wójta Gminy przepisów prawa.

Z uwagi na skomplikowane przepisy prawa ustalające zasady publikacji danych przestrzennych pragnę, aby rozważona została propozycja naprawy stanu faktycznego oraz przeanalizowane zasady prawidłowego wdrożenia obowiązkowej publikacji zbiorów "MPZP" - miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, oraz "SUIKZP" - studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego.

Propozycja naprawy stanu faktycznego:

1. Zobligowanie Wójta do utworzenia, aktualizowania i udostępniania zbiorów danych przestrzennych APP, tak aby były one łatwo (zgodnie z przepisami) dostępne dla mieszkańców gminy, inwestorów, podmiotów publicznych itd. Następnie do zgłoszenia zbiorów danych przestrzennych APP do publicznie dostępnej *Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych*.
2. Wprowadzenie systemu monitoringu i kontroli. Wójt Gminy powinien wprowadzić system monitoringu i kontroli, który pozwoli na regularne sprawdzanie, czy obowiązki dotyczące publikacji zbiorów są wypełniane zgodnie z przepisami prawa, aby ponownie nie dopuścić do zaistniałej sytuacji.
3. Edukacja mieszkańców. Wójt Gminy powinien prowadzić działania edukacyjne w zakresie dostępności informacji publicznych oraz przepisów dotyczących publikacji zbiorów publicznych. Może to obejmować organizację szkoleń lub warsztatów dla urzędników i mieszkańców gminy.
4. Współpraca z innymi organami posiadającymi wystarczające kompetencje, aby świadczyć dostęp do informacji publicznych dla mieszkańców w sposób zgodny z przepisami prawa. Wójt Gminy powinien nawiązać współpracę z innymi organami, które pozwalają wypełniać obowiązki w zakresie publikacji zbiorów danych przestrzennych, tak aby poznać najlepsze praktyki i zastosować je w swojej gminie zapewniając jawność procedury planistycznej.

Wobec powyższego wnoszę o zobowiązanie Wójta Gminy Buczkowice do wykonania niezbędnych, nakazanych prawem czynności wskazanych na wstępie skargi na koszt i ryzyko gminy.

Składając skargę na działalność Wójta, pragnę także przekazać w ręce Rady Gminy instrukcję pozwalającą na sprawdzenie poprawności prowadzonych zbiorów względem obowiązujących przepisów w postaci "Instrukcji Sprawdzania Poprawności Zbiorów APP",

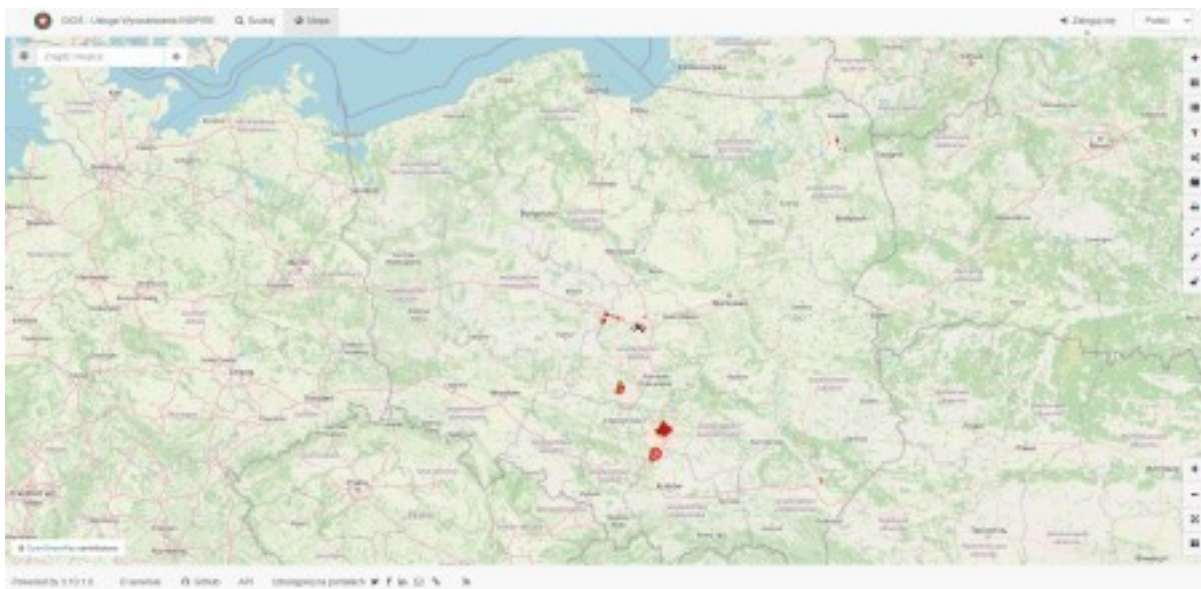
której proces może przeprowadzić każda osoba posiadająca dostęp do przeglądarki internetowej.

INSTRUKCJA SPRAWDZANIA POPRAWNOŚCI ZBIORÓW APP

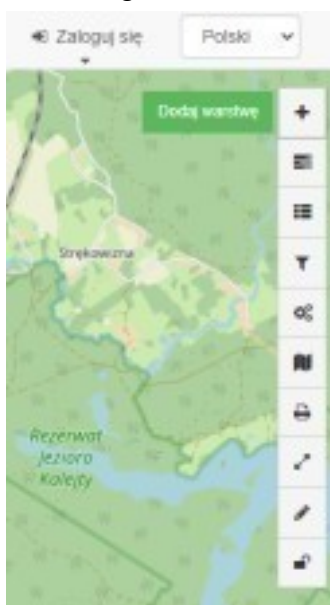
Metoda ta pozwala na sprawdzenie zawartości usług sieciowych bez konieczności posiadania zainstalowanego programu QGIS na komputerze.

Jak sprawdzić poprawność bez posiadania programu QGIS?

1. Wchodzimy do internetowej mapy przygotowanej przez Główny Inspektorat Ochrony Środowiska znajdującej się pod linkiem (Hasła dla wyszukiwarki Google: **GIOŚ GEONETWORK**):
<https://inspire.gios.gov.pl/geonetwork/srv/pol/catalog.search#/map>



2. Po otwarciu mapy GIOŚ wybieramy narzędzie z listy po prawej stronie **“Dodaj warstwę”** i wybieramy miejsce z którego warstwa ma być dodana (**za pomocą usług**)

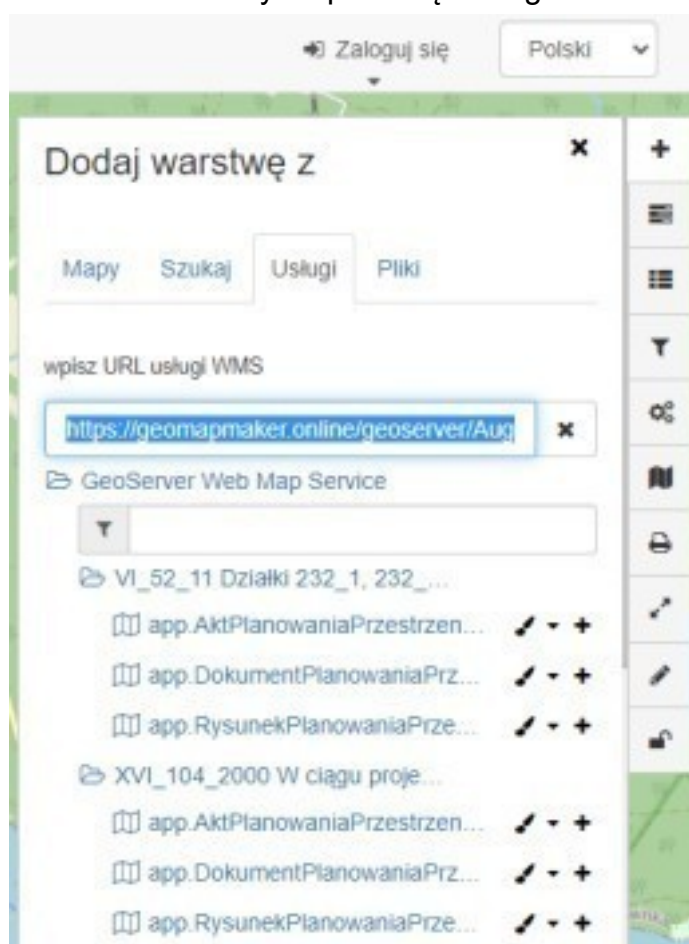


3. Następnie przechodzimy do nowej zakładki kopiujemy interesujące nas adresy usług sieciowych z Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych.
Bądź korzystamy z bezpośrednio dostępnych linków:

- Zgierz: <https://geomapmaker.online/geoserver/ZgierzWMpzp/wms>
- Secemin: <https://geomapmaker.online/geoserver/SeceminWMpzp/wms> - Sieniawa: <https://geomapmaker.online/geoserver/SieniawaMWMpzp/wms>

Ewidencja zbiorów i usług danych przestrzennych						
TERYT	Typ jednostki	Region	Provincja w nazwie zbioru	Temat	Współgoda	Adres usługi WMS
1	PL_23901.0280	Województwo Augustów	Ewidencja Miejscowości (liczba i Adresów)	200102_3	przekazywanie, przeglądanie, pobieranie	https://www.punktyadresowe.pl/cgi-bin/tema/200102
2	PL_23902.2400	Burmistrz Miasta Augustowa	Zbiór danych przestrzennych dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego	200101	przekazywanie, przeglądanie, pobieranie	https://veasr-pion.pl/wms/augustowmiasto
3	PL_23904.2040	Burmistrz Miasta Augustowa	Ewidencja Miejscowości (liczba i Adresów)	200101	przekazywanie, przeglądanie, pobieranie	https://www.punktyadresowe.pl/cgi-bin/tema/200101
4	PL_23902.8947	Województwo Augustów	Studium architektury i kierunków zagospodarowania przestrzennego	200102	przekazywanie, przeglądanie, pobieranie	https://geomapmaker.online/geoserver/AugustowWMS/ukp/wms
5	PL_23902.8948	Województwo Augustów	Zbiór danych przestrzennych dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego	200102	przekazywanie, przeglądanie, pobieranie	https://geomapmaker.online/geoserver/AugustowWMpzp/wms
6	PL_23902.7284	Burmistrz Miasta Augustowa	Studium architektury i kierunków zagospodarowania przestrzennego	200101_1	przekazywanie, pobieranie	https://veasr-pion.pl/wms/augustowmiasto

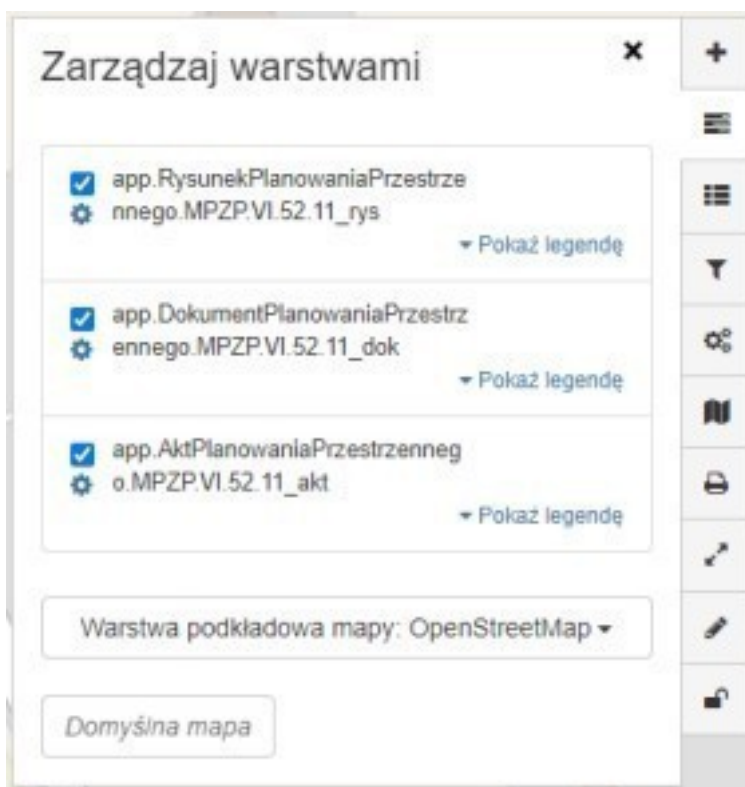
4. Dodajemy we wcześniej otwartej zakładce link w odpowiednią komórkę (WMS - w tym przypadku) przy dodawaniu warstwy za pomocą "Usługi"



5. Usługa sieciowa pobiera/wyświetla zawartość usług sieciowych bez konieczności pobierania jakichkolwiek danych na komputer. Co jest właśnie największą zaletą tej metody publikacji danych.



6. Zasilone warstwy dodają się automatycznie (bez komunikatu w przypadku braku wykrycia błędów) Prawidłowo dodana warstwa podświetla się na czarno i aby zlokalizować obiekt przestrzenny który chcemy analizować dla danego aktu, naciskamy koło zębate pod niebieskim okienkiem po lewej stronie nazwy warstwy.




7. Wyświetlony obiekt powinien wyświetlać się zgodnie ze specyfikacją danych przestrzennych. Dzięki temu jesteśmy w stanie stwierdzić czy dokument jest obowiązujący czy jest przystąpieniem.




Przykład


Przykład wizualizacji obiektu o statusie = „prawie wzięty lub realizowany”:



Przykład wizualizacji obiektu o statusie = „nieaktualny”:



Przykład wizualizacji obiektu o statusie = „w trakcie przyjmowania”:



Jeżeli chcemy sprawdzić czy dany zbiór jest aktualny w pierwszej kolejności dodajemy obiekty przestrzenne zawarte w zbiorze a następnie dla każdego

dokumentu po jednym obiekcie. w takiej sytuacji dokumenty planistyczne zawarte w zbiorze oraz pojedynczo podświetlają się na ciemny czerwony i możemy stwierdzić kompletność zbioru.



9. Kolejnym aspektem jest możliwość sprawdzenia szczegółowych informacji z Rozporządzenia w tabeli atrybutów dla każdego z poszczególnych obiektów przestrzennych.

2. W zbiorze danych przestrzennych gromadzi się dane o następujących obiektach przestrzennych:

- 1) akcie planowania przestrzennego, obejmującym:
 - a) informację określającą wersję obiektu przestrzennego reprezentującego akt planowania przestrzennego,
 - b) tytuł aktu planowania przestrzennego,
 - c) typ aktu planowania przestrzennego,
 - d) poziom aktu planowania przestrzennego w hierarchii terytorialnej, e) okres obowiązywania aktu planowania przestrzennego,
 - f) informację o statusie aktu planowania przestrzennego,
 - g) informację o zmianach aktu planowania przestrzennego,
 - h) informację o mapach podkładowych użytych do sporządzenia aktu planowania przestrzennego,
 - i) określenie granic obszaru objętego ustaleniami aktu planowania przestrzennego, j) informację o rysunkach aktu planowania przestrzennego,
 - k) informację o dokumentach powiązanych z aktem planowania przestrzennego, w szczególności inicjujących i przyjmujących akt, rozstrzygnięć nadzorczych i wyroków dotyczących aktu,
- 2) rysunku aktu planowania przestrzennego, obejmującym:
 - a) informację określającą wersję obiektu przestrzennego reprezentującego rysunek aktu planowania przestrzennego,
 - b) tytuł rysunku aktu planowania przestrzennego,
 - c) łącze (adres URI), pod którym dostępny jest rysunek aktu planowania przestrzennego,
 - d) łącze (adres URI), pod którym dostępna jest legenda rysunku aktu planowania przestrzennego,






- e) informację o układzie odniesienia przestrzennego rysunku aktu planowania przestrzennego,
- f) informację o rozdzielczości przestrzennej rysunku aktu planowania przestrzennego,
- g) okres obowiązywania aktu planowania przestrzennego,
- 3) dokumencie powiązany z aktem planowania przestrzennego, obejmującym:
 - a) tytuł dokumentu,
 - b) dane identyfikacyjne dokumentu,
 - c) datę utworzenia, publikacji lub zmiany dokumentu,
 - d) datę wejścia w życie i datę uchylecia dokumentu,
 - e) informację o organie wydającym dokument,
 - f) informację o dzienniku urzędowym, w którym opublikowano dokument,
 - g) łącze (adres URI), pod którym dostępny jest tekst dokumentu

ID	geom	tytuł	data	status	gml
11700000	2023-10-27 10:30:00	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego (MZP) terenów przeznaczonych na DRG	2023-09-07 16:33	1840204_2023-09-07-16:33	PL_ZMIENIOWA_202302_MZP_ZWI_104_2023_ZL_2023-07-07-16:33

10. W każdej z tabeli atrybutów znajdziemy informacje zgodne z rozporządzeniem oraz w tabeli dla "app.AktPlanowaniaPrzestrzennego" znajdziemy łącze do podpisanego i walidowalnego pliku GML co daje nam pewność poprawności takiego obiektu przestrzennego oraz zawartych w nim informacji. Dzięki temu także odpowiedzialność za poprawność tych danych spoczywa na osobie podpisującej się pod plikiem GML.

- Walidacja plików GML: https://aplikacje.gov.pl/app/gov_xml_validator/#/ -
- Weryfikacja podpisu: <https://weryfikacjapodpisu.pl/verification/#dropzone>



	APP_podpisane_gml md5: ba9c8bb49d4273145e2291847e45a227
	Integralność: Zachowana - podpisane dane nie zostały zmodyfikowane od czasu ich elektronicznego uwierzytelnienia
	Podpisujący: KRZYSZTOF FORMELA
	Rodzaj uwierzytelnienia: Podpis zaufany (Minister do spraw informatyzacji - pieczęć podpisu zaufanego)
	Deklarowany czas złożenia podpisu: 2022-11-18T10:42:32.473+01:00 ⓘ

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z Art. 105 Kpa, jeżeli Organ naprawi obecną sytuację poprzez zapewnienie dostępu do danych przestrzennych dotyczących aktów planowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa oraz, gdy nie będzie to sprzeczne z interesem społecznym, jestem skłonna wycofać skargę.

W celu rozwiania wątpliwości proponuję kontakt telefoniczny
Bądź spotkanie online (**Google Meet pod kodem spotkania -**)

Aby zachować pełną jawność i transparentność działań - wnoszę o opublikowanie treści skargi na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego skargę lub urzędu go obsługującego. W przypadku wniosku w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej prośba jest fakultatywna gdyż - obowiązek taki istnieje jedynie w przypadku petycji. Notabene chcę działać w pełni jawnie i transparentnie, mam nadzieję, że Urząd również.

Oczywiście **ABY MOJA SKARGA NIE BYŁA W ŻADNYM RAZIE ŁĄCZONA Z PÓŹNIEJSZYM trybem zamówienia** nie muszę dodawać, że jestem przekonana, iż postępowanie będzie prowadzone z uwzględnieniem zasad uczciwej konkurencji - i o wyborze oferenta będą decydować jedynie ustalone przez decydentów kryteria związane z aktualnym stanem prawnym, bezpieczeństwem oraz racjonalnym wydatkowaniem środków publicznych.

A.W.

Wyjaśnienie dotyczące skargi na Wójta Gminy Buczkowice dotyczącej niewywiązania się z obowiązku publikacji zbiorów danych przestrzennych dla aktów planowania przestrzennego

W nawiązaniu do skargi złożonej przez A.W., prowadzącą działalność pod firmą (...), z dnia 17 maja 2023 r. na Wójta Gminy Buczkowice, dotyczącą niewywiązania się z obowiązku publikacji zbiorów danych przestrzennych dla aktów planowania przestrzennego informujemy jak niżej.

Kwestie informacji przestrzennej regulują:

- ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 214),
- rozporządzenie z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz.U z 2020 poz. 1916),
- ustawa dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz.U. z 2023 poz. 977).

W dniu 31.10.2020 r. weszły w życie przepisy techniczne w zakresie interoperacyjności, zawarte w ww. rozporządzeniu. Na podstawie art.67a ust. 1 ustawy dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, wójt **tworzy** i prowadzi, w tym **aktualizuje i udostępnia, zbiory danych przestrzennych** dla obowiązujących aktów planowania przestrzennego tj. studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego - **stanowiące załączniki do podejmowanych uchwał.**

Zgodnie z przepisami technicznymi, zbiory danych przestrzennych powinny obejmować:

- pliki *.GML (plik ten zawiera lokalizację przestrzenną obszaru objętego aktem w postaci wektorowej w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych),
- pliki rysunków *.TIF (część graficzna aktu w postaci cyfrowej reprezentacji z nadaną georeferencją), oraz
- pliki metadanych *.MET. (atrybuty zawierające informację o akcie).

Na podstawie przepisu art.67c ust.3 ww. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym Wójt udostępnia nieodpłatnie dane przestrzenne **za pośrednictwem usług**, o których mowa w art.9 ust.1 pkt 1-3 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Usługi te powinny być dostępne **za pomocą środków komunikacji elektronicznej i powinny obejmować: wyszukiwanie, przeglądanie i pobieranie** danych przestrzennych.

Na podstawie jednak art.13 ust.1 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej to Główny Geodeta Kraju (a **nie Wójt**) **tworzy i utrzymuje geoportal** infrastruktury informacji przestrzennej, **jako centralny punkt dostępu do usług**, o których mowa w art.9 ust.1.

Zgodnie z ust.1 tego przepisu sieć usług dotyczących zbiorów i usług danych przestrzennych jest tworzona i obsługiwana przez organy administracji publicznej prowadzące rejestry publiczne, które zawierają zbiory związane z wymienionymi w załączniku do ustawy tematami danych przestrzennych.

W myśl przywołanych przepisów wójt gminy jest zobowiązany do stworzenia, obsługiwania, a także do udostępnienia usług sieciowych za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Oznacza to, że odpowiedni system powinien zostać stworzony i udostępniony przez organ przy wykorzystaniu infrastruktury informatycznej, **będacej w jego dyspozycji**, jednak centralnym punktem dostępu do usług sieciowych jest, zgodnie z art. 13 ust. 1 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej, **geoportal** z powszechnym dostępem.

Zgodnie z dotychczas przyjętą praktyką wskazaną przez Wojewodę Śląskiego, działającego jako organ nadzoru urbanistycznego, podkreślić należy, że obecnie na gminie ciąży obowiązek **przede wszystkim tworzenia** danych przestrzennych dla nowo uchwalanych studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego i planów miejscowych. Dane te w zakresie plików *.GML stanowią załączniki do uchwał i **podlegają publikacji w Dz. Urz. Woj. Śl. po kontroli**

technicznej plików (walidacji) przez Urząd Wojewódzki. To Dziennik Urzędowy jest podstawowym źródłem dostępu do prawa miejscowego dla obywatela. Dodatkowo, dane przestrzenne w zakresie plików *.GML, *.TIF i *.MET podlegają publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy. Wójt Gminy Buczkowice udostępni zbiory danych przestrzennych pod adresem: <https://samorząd.gov.pl/web/gmina-buczkowice/zbiory-danych-przestrzennych>

Już od 2002 r. gmina Buczkowice sporządza wszystkie nowe akty planowania przestrzennego w technologii wektorowo-rastrowej, gdzie tworzone są wektorowe warstwy w zakresie przeznaczenia i stref. Dane przestrzenne wymagane przepisami tworzone są w gminie od 2020 r. i są na bieżąco udostępniane w BIP Urzędu Gminy Buczkowice. Każda zainteresowana osoba może dane przestrzenne z tych zbiorów bezpłatnie wyszukać i pobrać, a następnie przeglądać za pomocą bezpłatnego oprogramowania na własnym komputerze (np. w programie QGIS).

Wójt Gminy realizuje na bieżąco obowiązki wynikające z wyżej przedstawionych przepisów, które nie wymagają, aby gmina tworzyła i utrzymywała geoportal (system informacji przestrzennej SIP) w sposób sugerowany przez Skarżącą. Tworzenie i utrzymywanie geoportalu gminnego byłoby niewątpliwie dobrą praktyką, ale dobrowolną i kosztowną.

Z treści skargi wynika, że Skarżąca proponuje Radzie Gminy „propozycję naprawy stanu faktycznego”, który Jej Firma chętnie by zrealizowała, oczywiście, jak pisze, przy zachowaniu „jawności i transparentności działań”. Jednocześnie informuje, że w przypadku „naprawienia obecnej sytuacji poprzez zapewnienie dostępu do danych przestrzennych”, jest skłonna wycofać skargę.

Nie bez znaczenia dla oceny skargi pozostaje cel, który został wskazany w uzasadnieniu przepisów wprowadzających infrastrukturę informacji przestrzennej oraz analiza skutków finansowych wprowadzanych przepisów, w których zapewniono, że przepisy te nie spowodują dodatkowych kosztów dla budżetów gmin, ponieważ dane przestrzenne nieodpłatnie sporządzą projektanci aktów planistycznych w ramach zawartych umów. To dlatego Ministerstwo Infrastruktury przeprowadziło cykl bezpłatnych szkoleń dla pracowników urzędów gmin i planistów, oraz udostępniło bezpłatny program komputerowy (jako wtyczkę do programu QGIS) do tworzenia i walidacji danych przestrzennych, w tym metadanych.

Z uwagi na skomplikowane przepisy prawa (co również zauważa Skarżąca), niejasne były dotąd obowiązki wójta gminy wynikające z art. 13 ust. 3 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej związane ze zgłoszeniem do ewidencji utworzonych przez siebie zbiorów oraz usług. Prowadzenie takiej ewidencji jest zadaniem organu wiodącego tj. Głównego Geodety Kraju. Na podstawie art.8 ustawy to organ wiodący udostępnia organom administracji informacje niezbędne do wykonania zadań polegających na wprowadzaniu rozwiązań technicznych zapewniających interoperacyjność zbiorów i usług danych przestrzennych. Główny Geodeta Kraju takich informacji dotąd gminie nie przekazał.

Podsumowując - Wójt Gminy Buczkowice zrealizował już obowiązki ustawowe w zakresie utworzenia danych przestrzennych i udostępni je w sposób wymagany przepisami.

Radca Prawny, Krystyna Dadok

Marcin Ulewicz, urbanista

**Sprawozdanie z przebiegu postępowania wyjaśniającego
w przedmiocie skargi Pani A.W., prowadzącej działalność gospodarczą pod firmą (...),
na Wójta Gminy Buczkowice, dotyczącej niewywiązania się z obowiązku publikacji
zbiorów danych przestrzennych dla aktów planowania przestrzennego**

Skarga Pani A.W. wpłynęła do Urzędu Gminy w dniu 17 maja 2023 r.

W dniu 31 maja br., podczas sesji, została przedstawiona Radzie Gminy Buczkowice, która zdecydowała o jej skierowaniu do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Posiedzenie Komisji, na którym rozpatrywana była skarga, odbyło się 14 czerwca 2023 r.

Po przeanalizowaniu skargi oraz wyjaśnień przygotowanych przez Radcę Prawną Urzędu Gminy i autora miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego gminy Buczkowice, Komisja uznała, że Wójt Gminy Buczkowice zrealizował obowiązki ustawowe w zakresie utworzenia danych przestrzennych i udostępnia je w sposób wymagany przepisami, w związku z czym postanowiła wnioskować do Rady Gminy o uznanie skargi za bezzasadną.

W posiedzeniu Komisji brało udział 3 z 5 jej członków, wszyscy w głosowaniu opowiedzieli się za bezzasadnością skargi.

Załącznikiem do niniejszego sprawozdania jest projekt uchwały Rady Gminy Buczkowice w sprawie rozpatrzenia skargi wraz z uzasadnieniem zajętego stanowiska.

*Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Buczkowice
Roman Wrona*

UCHWAŁA NR
RADY GMINY BUCZKOWICE

z dnia 28 czerwca 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Buczkowice dotyczącej niewywiązania się z obowiązku publikacji zbiorów danych przestrzennych dla aktów planowania przestrzennego

Na podstawie art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) w związku z § 73 Statutu Gminy Buczkowice przyjętego uchwałą Nr XXXII/243/17 Rady Gminy Buczkowice z dnia 30 sierpnia 2017 r. (t.j. Dziennik Urzędowy Województwa Śląskiego z 2023 r. poz. 3166) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. W wyniku przeprowadzonego postępowania skargę A.W., prowadzącą działalność pod firmą (...), z dnia 17 maja 2023 r. na Wójta Gminy Buczkowice, uznaje się za bezzasadną.

2. Uzasadnienie zajętego stanowiska zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. O sposobie załatwienia skargi Przewodniczący Rady poinformuje wnoszącego skargę.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Jerzy Foltyniak

Skarżąca A.W., prowadząca działalność gospodarczą pod firmą (...), wniosła do Rady Gminy Buczkowice skargę na Wójta Gminy Buczkowice w związku z niewykonaniem czynności nakazanych prawem, polegających na obowiązku publikacji zbiorów danych przestrzennych dla aktów planowania przestrzennego. Skarżąca podniosła, iż Wójt Gminy Buczkowice ma obowiązek udostępniać dane przestrzenne za pomocą usług sieciowych oraz zgłaszać do ewidencji zbiorów usług danych przestrzennych linki do usług wyszukiwania, przeglądania i pobierania dla zbiorów MPZP i SUIKZP (oraz EMUIA). Brak udostępnienia tych danych skutkuje tym, że Jej Firma nie jest w stanie uzyskać danych przestrzennych, mimo że dostęp do takich danych gwarantuje prawo.

Kwestie informacji przestrzennej regulują:

- ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 214),
- rozporządzenie z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz.U. z 2020 poz. 1916),
- ustawa dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz.U. z 2023 poz. 977).

W dniu 31.10.2020 r. weszły w życie przepisy techniczne w zakresie interoperacyjności, zawarte w ww. rozporządzeniu. Na podstawie art.67a ust. 1 ustawy dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, wójt **tworzy** i prowadzi, w tym **aktualizuje i udostępnia, zbiory danych przestrzennych** dla obowiązujących aktów planowania przestrzennego tj. studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego - **stanowiące załączniki do podejmowanych uchwał.**

Zgodnie z przepisami technicznymi, zbiory danych przestrzennych powinny obejmować:

- pliki *.GML (plik ten zawiera lokalizację przestrzenną obszaru objętego aktem w postaci wektorowej w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych),
- pliki rysunków *.TIF (część graficzna aktu w postaci cyfrowej reprezentacji z nadaną georeferencją), oraz
- pliki metadanych *.MET. (atrybuty zawierające informację o akcie).

Na podstawie przepisu art.67c ust.3 ww. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym Wójt udostępnia nieodpłatnie dane przestrzenne **za pośrednictwem usług**, o których mowa w art.9 ust.1 pkt 1-3 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Usługi te powinny być dostępne **za pomocą środków komunikacji elektronicznej i powinny obejmować: wyszukiwanie, przeglądanie i pobieranie** danych przestrzennych.

Na podstawie jednak art.13 ust.1 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej to Główny Geodeta Kraju (a **nie Wójt**) **tworzy i utrzymuje geoportal** infrastruktury informacji przestrzennej, **jako centralny punkt dostępu do usług**, o których mowa w art.9 ust.1.

Zgodnie z ust.1 tego przepisu sieć usług dotyczących zbiorów i usług danych przestrzennych jest tworzona i obsługiwana przez organy administracji publicznej prowadzące rejestry publiczne, które zawierają zbiory związane z wymienionymi w załączniku do ustawy tematami danych przestrzennych.

W myśl przywołanych przepisów wójt gminy jest zobowiązany do stworzenia, obsługiwania, a także do udostępnienia usług sieciowych za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Oznacza to, że odpowiedni system powinien zostać stworzony i udostępniony przez organ przy wykorzystaniu infrastruktury informatycznej, **będącej w jego dyspozycji**, jednak centralnym punktem dostępu do usług sieciowych jest, zgodnie z art. 13 ust. 1 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej, **geoportal** z powszechnym dostępem.

Zgodnie z dotychczas przyjętą praktyką wskazaną przez Wojewodę Śląskiego, działającego jako organ nadzoru urbanistycznego, podkreślić należy, że obecnie na gminie ciąży obowiązek **przede wszystkim tworzenia** danych przestrzennych dla nowo uchwalanych studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego i planów miejscowych. Dane te w zakresie plików *.GML stanowią załączniki do uchwał i **podlegają publikacji w Dz. Urz. Woj. Śl. po kontroli technicznej plików (walidacji)** przez Urząd Wojewódzki. To Dziennik Urzędowy jest podstawowym źródłem dostępu do prawa miejscowego dla obywatela. Dodatkowo, dane przestrzenne w zakresie plików *.GML, *.TIF i *.MET podlegają publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy. Wójt Gminy Buczkowice

udostępnia zbiory danych przestrzennych pod adresem: <https://samorząd.gov.pl/web/gmina-buczkowice/zbiory-danych-przestrzennych>

Już od 2002 r. gmina Buczkowice sporządza wszystkie nowe akty planowania przestrzennego w technologii wektorowo-rastrowej, gdzie tworzone są wektorowe warstwy w zakresie przeznaczenia i stref. Dane przestrzenne wymagane przepisami tworzone są w gminie od 2020 r. i są na bieżąco udostępniane w BIP Urzędu Gminy Buczkowice. Każda zainteresowana osoba może dane przestrzenne z tych zbiorów bezpłatnie wyszukać i pobrać, a następnie przeglądać za pomocą bezpłatnego oprogramowania na własnym komputerze (np. w programie QGIS).

Wójt Gminy realizuje na bieżąco obowiązki wynikające z wyżej przedstawionych przepisów, które nie wymagają, aby gmina tworzyła i utrzymywała geoportal (system informacji przestrzennej SIP) w sposób sugerowany przez Skarżącą. Tworzenie i utrzymywanie geoportalu gminnego byłoby niewątpliwie dobrą praktyką, ale dobrowolną i kosztowną.

Z treści skargi wynika, że Skarżąca proponuje Radzie Gminy „propozycję naprawy stanu faktycznego”, który Jej Firma chętnie by zrealizowała, oczywiście, jak pisze, przy zachowaniu „jawności i transparentności działań”. Jednocześnie informuje, że w przypadku „naprawienia obecnej sytuacji poprzez zapewnienie dostępu do danych przestrzennych”, jest skłonna wycofać skargę.

Nie bez znaczenia dla oceny skargi pozostaje cel, który został wskazany w uzasadnieniu przepisów wprowadzających infrastrukturę informacji przestrzennej oraz analiza skutków finansowych wprowadzanych przepisów, w których zapewniono, że przepisy te nie spowodują dodatkowych kosztów dla budżetów gmin, ponieważ dane przestrzenne nieodpłatnie sporządzą projektanci aktów planistycznych w ramach zawartych umów. To dlatego Ministerstwo Infrastruktury przeprowadziło cykl bezpłatnych szkoleń dla pracowników urzędów gmin i planistów, oraz udostępniło bezpłatny program komputerowy (jako wtyczkę do programu QGIS) do tworzenia i walidacji danych przestrzennych, w tym metadanych.

Z uwagi na skomplikowane przepisy prawa (co również zauważa Skarżąca), niejasne były dotąd obowiązki wójta gminy wynikające z art. 13 ust. 3 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej związane ze zgłoszeniem do ewidencji utworzonych przez siebie zbiorów oraz usług. Prowadzenie takiej ewidencji jest zadaniem organu wiodącego tj. Głównego Geodety Kraju. Na podstawie art.8 ustawy to organ wiodący udostępnia organom administracji informacje niezbędne do wykonania zadań polegających na wprowadzaniu rozwiązań technicznych zapewniających interoperacyjność zbiorów i usług danych przestrzennych. Główny Geodeta Kraju takich informacji dotąd gminie nie przekazał.

Wobec tego, że Wójt Gminy Buczkowice zrealizował już obowiązki ustawowe w zakresie utworzenia danych przestrzennych i udostępnia je w sposób wymagany przepisami, skargę należy uznać za bezzasadną.