

**UCHWAŁA NR IX.6.2019
RADY GMINY WIENIAWA**

z dnia 14 czerwca 2019 r.

**w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na terenie Gminy Wieniawa na lata
2019 – 2021.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506) i art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 998 z późn. zm.) Rada Gminy w Wieniawie uchwala, co następuje :

§ 1.

Przyjmuje się do realizacji na lata 2019 – 2021 Gminny Program Wspierania Rodziny na terenie Gminy Wieniawa stanowiący Załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Wieniawa

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Grzegorz Lipiński

Załącznik Nr 1 do uchwały Nr IX.6.2019

Rady Gminy Wieniawa

z dnia 14 czerwca 2019 r.

**Gminny Program
Wspierania Rodziny
na terenie
Gminy Wieniawa
na lata 2019 – 2021
WSTĘP**

Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej nakłada na gminę obowiązek realizacji zadań w zakresie wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej. Zgodnie z art. 176 pkt. 1 cyt./w. ustawy do zadań gminy należy opracowanie i realizacja 3 - letnich gminnych programów wspierania rodziny. Opracowany Gminny Program Wspierania Rodziny jest jednym z elementów realizacji postanowień ustawy.

Program ma na celu zbudowanie spójnego systemu pomocy rodzinie angażującego zasoby gminy. Rodzina i dziecko są chronione zarówno w ustawodawstwie polskim jak i międzynarodowym.

Art.18. Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej stanowi, że małżeństwo, macierzyństwo i rodzicielstwo znajdują się pod ochroną i opieką Rzeczypospolitej Polskiej.

Podstawową zasadą Konstytucji jest ochrona praw rodziny. Rodziny znajdujące się w trudnej sytuacji materialnej i społecznej, zwłaszcza wielodzietne i niepełne, mają prawo do szczególnej pomocy ze strony państwa.

Rodzina to podstawowa komórka społeczna składająca się z rodziców i dzieci. Zapewnia ciągłość biologiczną społeczeństwa i przekazuje dziedzictwo kulturowe następnym pokoleniom. Stanowi ona pierwsze naturalne i podstawowe środowisko wychowawcze z którym obcuje dziecko. Jest pierwszą instytucją wychowawczą, w której przebiega proces socjalizacji dzieci, kształtowanie ich osobowości oraz przygotowanie do przyszłych ról społecznych. Każda rodzina tworzy własną niepowtarzalną atmosferę życia. Wychowawcze oddziaływanie rodziny ma istotny wpływ na socjalizację dzieci i młodzieży poprzez przekazywanie wiedzy o otaczającym świecie wraz z wartościowaniem go i preferowaniem wzorów zachowań. Zdrowa rodzina wypełniając w sposób prawidłowy swoje funkcje zapewnia dzieciom poczucie bezpieczeństwa i własnej wartości dając im możliwość prawidłowego rozwoju i prawidłowego wypełniania ról społecznych w przyszłości.

Prawidłowemu funkcjonowaniu rodziny zagraża jednak szereg czynników, wśród których istotny wpływ mają zjawiska patologiczne. Ich oddziaływanie czyni daną rodzinę dysfunkcyjną. Rodzina dotknięta nimi bez pomocy z zewnątrz często nie potrafi sprostać swoim obowiązkom względem dzieci, rozwiązywać swoich problemów i wyjść z sytuacji kryzysowych. Do zjawisk patologicznych zalicza się w szczególności: alkoholizm, narkomanię, przestępczość, niewydolność opiekuńczo-wychowawczą oraz przemoc w rodzinie. Problemy te są najczęstszą przyczyną niedostosowania społecznego dzieci. Występowanie ich często jest powiązane z problemem ubóstwa i długotrwałego bezrobocia, które to stanowią podstawowe podłoże braku równowagi i bezpieczeństwa w rodzinie. Występujące w rodzinie problemy są często złożone i do rozwiązania wymagają interdyscyplinarnych i skoordynowanych działań osób ze specjalistycznym przygotowaniem oraz instytucji działających na rzecz rodzin.

Rodziny dysfunkcyjne wymagają stałego ich monitorowania i wsparcia, w tym w szczególności przez pracowników socjalnych, pedagogów szkolnych, policję, kuratorów sądowych, a w razie potrzeby przez asystentów rodzinnych. Działania takie mogą być skuteczne jedynie przy założeniu współpracy wszystkich instytucji działających na rzecz dziecka i rodziny. Praca z rodziną powinna być prowadzona we wczesnym okresie jej zagrożenia przez wykwalifikowaną w tym zakresie kadrę. Pomoc rodzinie ma na celu w konsekwencji przywrócenie jej prawidłowego funkcjonowania poprzez umożliwienie jej odzyskania lub nabycia umiejętności prawidłowego pełnienia ról opiekuńczo-wychowawczych i społecznych, aby dziecko

pozostało w naturalnej rodzinie i tam zostało przygotowane do prawidłowego funkcjonowania w społeczeństwie.

Niniejszy Program jest propozycją zintegrowanych kierunków działań realizowanych w zakresie opieki nad dziećmi i rodziną na terenie Gminy Wieniawa.

PODSTAWY PRAWNE DO REALIZACJI PROGRAMU

·Ustawa z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i pieczy zastępczej (Dz. U. z 2018 r. poz. 998, 1076, 1544, 2245, z 2019 r. poz. 730.).

·Ustawa z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1508, 1693, 2192, 2245, 2354, 2529, z 2019 r. poz. 271, 730, 752.).

·Ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1390, z 2019 r. poz. 730.).

·Ustawa z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2018 r. poz. 2137, 2244, z 2019 r. poz. 730.)

·Ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2019 r. poz. 852.).

·Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506.).

Diagnoza sytuacji rodzin w Gminie Wieniawa

Diagnoza lokalna dotycząca dysfunkcyjności rodzin w zakresie pełnienia funkcji opiekuńczo - wychowawczych została dokonana na podstawie danych Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Wieniawie, Urzędu Gminy w Wieniawie, Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Przysusze oraz Powiatowego Urzędu Pracy w Przysusze.

System pomocy społecznej w 2018 roku obejmował wsparciem 129 rodzin, w których przebywało 476 osób. W Gminie Wieniawa według stanu na dzień 31 grudnia 2018 roku zamieszkiwało 5443 osób.

Głównym problemem z jakim borykają się mieszkańcy gminy Wieniawa jest bezrobocie obejmujące 9.49% ogółu mieszkańców gminy (15,1% wśród osób w wieku produkcyjnym). W grudniu 2018 roku liczba bezrobotnych na terenie gminy Wieniawa wyniosła 517 osób, w tym 252 kobiety. Pozostawanie bez pracy powoduje ubożenie rodzin i bardzo często jest przyczyną powstania szeregu dysfunkcji (alkoholizm, przemoc, poczucie bezsilności).

Z dokonanej analizy wynika, że 8,74 % ogółu mieszkańców gminy zostało objętych pomocą społeczną, co jest wartością niższą w porównaniu do roku 2017.

Dzieci i młodzież poniżej 18 roku życia stanowiły 19 %; osoby w wieku produkcyjnym stanowiły 62%, osoby w wieku poprodukcyjnym 17 % ogółu mieszkańców Gminy Wieniawa (tabela 1)

Tabela nr 1

Mieszkańcy	Rok 2018
Ogółem:	5443
W wieku przedprodukcyjnym (0-17 lat)	1063
W wieku produkcyjnym	3422
W wieku poprodukcyjnym	958

Źródło: Dane Ewidencja Ludności w Wieniawie stan na 31 grudzień 2018r.

Na przestrzeni trzech lat 2016 - 2018 nie ma zauważalnej zmiany liczby rodzin korzystających z pomocy społecznej pomimo, że zwiększono wysokość kryteriów dochodowych pomocy społecznej. (tabela nr 2)

Tabela nr 2 Liczba rodzin /osób objętych pomocą społeczną (opracowano na podstawie danych ze sprawozdań Ośrodka Pomocy Społecznej)

Rok	2017	2018
Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej/Liczba osób w rodzinach	144/ 529	129 / 476
Liczba osób objętych pracą socjalną	203 / 684	188 / 670
W tym wyłącznie pracą socjalną	59 / 155	59 / 194
Liczba osób korzystających z pomocy społecznej w stosunku do liczby mieszkańców Gminy	9%	8%

Podobnie rzecz ma się z ilością rodzin posiadających dzieci, a korzystających z pomocy społecznej - (tabela nr 3)

Tabela Nr 3 Typy rodzin objętych pomocą społeczną

ROK	2017		2018	
Wyszczególnienie	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinie	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinie
<i>RODZINY OGÓŁEM o liczbie osób</i>	203	684	188	670
1	35	35	30	30
2	46	92	9	18
3	28	84	72	216
4	40	160	25	100
5	30	150	30	150
6 i więcej	24	163	22	156
W tym (w rodzinach ogółem) <i>Rodziny z dziećmi ogółem</i>	102	474	80	371

o liczbie dzieci	24	84	18	61
1				
2	35	146	27	115
3	29	151	25	129
4	10	61	8	51
5	4	32	2	9
6	0	0	2	15
7 i więcej	0	0	0	0
<i>Rodziny niepełne ogółem</i>	16	65	12	47
<i>O liczbie dzieci</i>				
1	5	14	4	10
2	5	17	4	17
3	5	26	3	14
4 i więcej	1	8	1	6
<i>Rodziny emerytów i rencistów Ogółem</i>	7	15	10	22
<i>O liczbie osób</i>				
1	3	3	3	3
2	2	4	5	10
3	1	3	0	0
4 i więcej	1	5	2	9

W latach 2017 – 2018 głównym powodem przyznawania świadczeń było ubóstwo. Kolejnymi najczęściej występującymi powodami udzielania pomocy były bezrobocie, bezradność w sprawach opiekuńczo-

wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego w tym rodziny niepełne i wielodzietne, niepełnosprawność, długotrwała lub ciężka choroba.

Powody przyznawania świadczeń mogą współwystępować ze sobą – wobec tego nie sumują się.

Tabela nr 4 poniżej przedstawia strukturę powodów przyznawania pomocy społecznej w latach 2017 - 2018, które określone są w ustawie o pomocy społecznej (*l. rodzin/l.osób w rodzinie*).

Powód ubiegania się o pomoc społeczną	2017	2018
Ubóstwo	100/380	73/270
Bezrobocie	97/375	70/265
Niepełnosprawność	38/106	34/97
Długotrwała lub ciężka choroba	5/11	9/23
Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i w prowadzeniu gospodarstwa domowego ogółem	85/399	69/319
W tym: Rodziny niepełne	13/41	9/32
Rodziny wielodzietne	50/281	43/235

Na terenie Gminy Wieniawa realizowany jest Program dożywiania dzieci i młodzieży szkolnej. W 2018 roku programem objęto 154 osoby.

Tabela nr 5 Świadczeniobiorcy „Programu dożywiania”(opracowano na podstawie danych sprawozdań Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej)

Świadczeniobiorcy	2018
Dzieci do 7 roku życia	9
Młodzież do ukończenia szkoły ponadgimnazjalnej	145

Od kilku lat Gmina Wieniawa realizuje pomoc materialną o charakterze socjalnym dla uczniów. Pomoc przysługuje w formie: stypendium szkolnego i zasiłku szkolnego. Ilość uczniów objętych pomocą w tej formie w roku 2018 obrazuje poniższa tabela

Tabela nr 6 Statystyka wypłaconego stypendium w roku 2018r.

Okres	Ilość uczniów, którym przyznano stypendium	Ilość uczniów, którym wypłacono zasiłek szkolny
-------	--	---

I - XII 2018 r.	125	0
I X - XII 2018 r.	120	0

Na terenie Gminy Wieniawa pracę z na rzecz rodziny podejmowane są również poprzez działanie członków Zespołu Interdyscyplinarnego. Ma to na celu zapobieganie oraz pomoc w rozwiązywaniu trudnej sytuacji w rodzinie. W 2018 roku Zespół Interdyscyplinarny kontynuował z lat poprzednich 10 procedur „Niebieskiej Karty” oraz zajął się prowadzeniem 12 nowych spraw w ramach tej procedury.

Tabele nr 7. Statystyka procedur w ramach „Niebieskiej Karty”.

Procedura „Niebieskiej Karty”	
Kontynuowane z lat poprzednich	10
Rozpoczęte w 2018 roku.	12

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Wieniawie od 2013 roku, obejmuje wsparciem rodziny przeżywające trudności w wykonywaniu zadań opiekuńczo – wychowawczych poprzez pracę asystenta rodziny. W 2018 roku asystenturą rodziny objętą 9 rodzin.

Tabela 8. Liczba rodzin objętych asystenturą z wyszczególnieniem małoletnich dzieci.

Liczba rodzin objętych asystenturą w 2018r.	9
Liczba małoletnich dzieci w rodzinach	26

Zasoby instytucjonalne realizujące zadania mieszczące się w zakresie wspierania rodziny na terenie Gminy Wieniawa.

Lp.	Nazwa	Zadania
1.	Urząd Gminy Wieniawa	Dowóz dzieci niepełnosprawnych; Wypłata zasiłków: rodzinnego wraz z dodatkami, Świadczenia wychowawczego „500+”; wyprawki szkolnej w ramach Programu „Dobry start”, wypłata świadczeń opiekuńczych i świadczeń z funduszu alimentacyjnego; wydawanie Karty Dużej Rodziny;
2.	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Wieniawie	Praca socjalna Pracowników Socjalnych; Wsparcie Asystenta Rodziny; Możliwość skorzystania z rodzin Wspierających Pomoc finansowa, rzeczowa; Dożywianie dzieci w szkołach, ośrodkach szkolno-

		wychowawczych, przedszkolu Współpraca z instytucjami i organizacjami z poza terenu gminy zajmującymi się pomocą w rodzinie
4.	Punkt informacyjno - konsultacyjny	Dyżury specjalistów : Psycholog i specjalista terapii uzależnień
5.	Zespół Interdyscyplinarny	Wsparcie i pomoc rodzinom w przezwyciężaniu problemu przemocy. Podejmowanie czynności w ramach procedury Niebieskiej Karty.
6.	Placówki Oświatowe: - Szkoła Podstawowa im. Jana Kochanowskiego w Wieniawie - Publiczne Przedszkole - Szkoła Podstawowa w Sokolnikach Mokrych	Działalność edukacyjno - wychowawcza, Wsparcie pedagogiczne, psychologiczne dla rodziców i dzieci, Realizacja programów edukacyjnych
7.	Gminne Centrum Kultury w Wieniawie	Organizowanie zajęć pozaszkolnych i pozalekcyjnych mające na celu rozwijanie pasji zainteresowań i talentów. Zagospodarowanie czasu wolnego dla dzieci i młodzieży uczęszczających do świetlic wiejskich,
8.	Organizacje pozarządowe - Stowarzyszenia	Integracja społeczności lokalnej

Cel główny Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2019 – 2021

Wspieranie rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych w procesie przywracania ich zdolności do prawidłowego funkcjonowania.

Cele szczegółowe:

1. Diagnozowanie i analiza środowisk rodzinnych poprzez:
 - a. wywiad środowiskowy w rodzinie przeżywającej trudności,
 - b. pracę socjalną polegającą na rozpoznaniu deficytów w zakresie pełnienia ról rodzicielskich, zaniedbań względem dzieci oraz sytuacji dziecka w rodzinie, środowisku szkolnym
 - c. konsultacje ze specjalistami w celu sprecyzowania czynników mających wpływ na dysfunkcyjność rodziny.
2. Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych dziecka i rodziny poprzez:
 - a. objęcie dożywianiem uczniów szkół podstawowych i szkół ponadgimnazjalnych na terenie placówek oświatowych
 - b. monitorowanie zagrożeń dot. sytuacji zdrowotnej dzieci poprzez kontakt i współpracę z placówkami służby zdrowia na terenie gminy Wieniawa

c. zapewnienie pomocy materialnej i rzeczowej ubogim rodzinom w ramach ustawy o pomocy społecznej.

3. Rozwijanie umiejętności opiekuńczo-wychowawczych rodziny, zapewnienie jej specjalistycznego poradnictwa i wsparcia poprzez :

a. umożliwienie rodzinom korzystania z pomocy asystenta rodziny, którego zadaniem jest organizowanie pracy z rodziną w miejscu jej zamieszkania bądź w miejscu wskazanym przez rodzinę,

b. umożliwienie rodzinom przeżywającym trudności korzystania z pomocy rodzinom wspierających, które przy wsparciu asystenta rodziny pomagają w opiece i wychowaniu dzieci, prowadzeniu gospodarstwa domowego, kształtowaniu i wypełnianiu podstawowych ról społecznych,

c. pomoc w dostępie rodzinom przeżywającym trudności do konsultacji i specjalistycznego poradnictwa psychologicznego, pedagogicznego, terapeutycznego

d. pomoc w dostępie rodzinom do poradnictwa prawnego, szczególnie w zakresie prawa rodzinnego.

4. Zapobieganie powstaniu sytuacji kryzysowych wymagających interwencji oraz rozwiązywanie już istniejących poprzez:

a. Monitorowanie rodzin zagrożonych kryzysem przez pracowników socjalnych, nauczycieli, pedagogów szkolnych oraz przedstawicieli innych zawodów kontaktujących się z rodziną;

b. Motywowanie członków rodziny do podejmowania działań na rzecz ograniczenia bądź niwelowania własnych dysfunkcji np. podjęcie terapii leczenia uzależnień;

c. Angażowanie i motywowanie rodzin do pomocy w dostępie do podniesienia umiejętności opiekuńczo-wychowawczych, wzmocnienia poczucia odpowiedzialności za własną sytuację życiową dostarczenie wiedzy na temat prawidłowego wypełniania obowiązków rodzicielskich,

d. Współpracę z podmiotami, instytucjami działającymi w środowisku lokalnym, policją placówkami służby zdrowia, sądami, powiatowymi centrami pomocy rodzinie, w celu poprawy sytuacji rodzinnej pod względem zdrowotnym, materialnym i społecznym.

5. Dążenie do reintegracji rodzin poprzez:

a. pomoc rodzinom z której dzieci zostały umieszczone w pieczy zastępczej w odbudowaniu odpowiedniego środowiska wychowawczego z poprawnymi relacjami i rolami, pozwalającymi na powrót dzieci do rodziny naturalnej,

b. przywracanie prawidłowego funkcjonowania rodzin.

ADRESACI PROGRAMU

1. Rodziny zamieszkujące Gminę Wieniawa, a w szczególności przeżywające trudności w sferze opiekuńczej i wychowawczej;

2. Biologiczne rodziny, których dzieci zostały umieszczone w pieczy zastępczej;

3. Kobiety w ciąży i ich rodziny, ze szczególnym uwzględnieniem kobiet w ciąży powikłanej, kobiety w sytuacji niepowodzeń położniczych;

4. Rodziny dzieci, u których zdiagnozowano ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą ich życiu, która powstała w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu;

5. Rodziny dotknięte problemem uzależnień oraz przemocy rodzinnej.

ŹRÓDŁA FINANSOWANIA PROGRAMU

1. Środki własne gminy zaplanowane na dany rok budżetowy w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Wieniawie.

2. Środki pochodzące z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

3. Dotacje z budżetu państwa.

REALIZACJA PROGRAMU

Program będzie realizowany przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Wieniawie we współpracy z :

1. Urzędem Gminy w Wieniawie
2. Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Przysusze
3. Komendą Powiatową Policji w Przysusze
4. Placówkami Oświatowymi z terenu gm. Wieniawa
5. Gminnym Centrum Kultury w Wieniawie
6. Poradnią Psychologiczną – Pedagogiczną w Przysusze
7. Publicznym i Niepublicznym Zakładem Opieki Zdrowotnej z terenu gminy Wieniawa
8. Kuratorami Sądowymi
9. Zespołem Interdyscyplinarnym d.s. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie
10. Gminną Komisją Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Przeciwdziałania Narkomanii

Monitoring i ewaluacja

Koordynatorem programu jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Wieniawie. Monitoring będzie polegał na zbieraniu i analizowaniu danych dotyczących zrealizowanych zadań w ramach przedmiotowego programu, we współpracy z podmiotami zaangażowanymi w jego realizację.

Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Wieniawie co roku przedkłada Radzie Gminy sprawozdanie merytoryczne i finansowe z realizacji programu łącznie ze sprawozdaniem działalności Ośrodka

UZASADNIENIE

Zgodnie z treścią art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 998, 1076, 1544, 2245, z 2019 r. poz. 730.) Rada Gminy, biorąc pod uwagę potrzeby, o których mowa w ust. 1, uchwała gminny program wspierania rodziny.

Zadaniem programu wspierania rodziny jest zapobieganie dysfunkcji rodziny poprzez tworzenie systemu wspomagającego rodzinę, dzieci i młodzież, w taki sposób aby była w stanie samodzielnie zmierzyć się z własnymi problemami. Pomoc powinna mieć na celu podtrzymanie umiejętności uczestnictwa w życiu społeczności lokalnej i pełnieniu ról społecznych poprzez wzmocnienie zasobów tkwiących w poszczególnych członkach rodziny, poprawę jakości życia rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym, wspieranie rodziców w pełnieniu funkcji opiekuńczo-wychowawczych. Aby skutecznie zapobiegać dysfunkcji rodziny koniecznością jest zaangażowanie wszystkich instytucji, które wspierają rodzinę. Najważniejszą sprawą jest zapewnienie odpowiednich warunków rozwoju dla dzieci i młodzieży w taki sposób, aby zapobiegać powielaniu nieprawidłowych wzorców w przyszłości. Pozostawienie rodzin bez fachowego dla nich wsparcia i pomocy specjalistycznej może spowodować wzrost zjawiska ich degradacji i skutkować będzie różnorodnymi konsekwencjami. Ważne jest by pomoc specjalistyczna (psychologiczna, socjalna, prawna) mogła być dla rodzin ubogich bezpłatna. W pierwszej kolejności rodzina powinna mieć możliwość samodzielnego zmierzania się ze swoimi problemami, co pozwala zwiększyć jej szansę na prawidłowe funkcjonowanie w środowisku oraz stymulować aktywność własną, wyzwalać potencjał i pozwalać na uczenie się nowych umiejętności. Pomoc powinna przede wszystkim być nakierowana na wsparcie dziecka w rodzinie i w środowisku lokalnym przy wykorzystaniu grup samopomocowych, organizacji pozarządowych i innych instytucji działających na rzecz rodziny i dziecka. System wspierania rodziny i pieczy zastępczej został utworzony także ze względu na dobro dzieci, które potrzebują szczególnej ochrony i pomocy ze strony dorosłych, środowiska rodzinnego, atmosfery miłości i zrozumienia, w trosce o ich harmonijny rozwój i przyszłą samodzielność życiową, dla zapewnienia ochrony przysługujących im praw i wolności, dla dobra rodziny, która jest podstawową komórką społeczeństwa oraz naturalnym środowiskiem rozwoju i dobra wszystkich jej członków, a w szczególności dzieci. Skuteczna pomoc dla rodzin przezwyciężających trudności w opiekowaniu się i wychowaniu dzieci oraz skuteczna ochrona dzieci i pomoc dla nich może być osiągnięta przez współpracę wszystkich osób, instytucji i organizacji pracujących z dziećmi i rodzicami.