

Uchwała Nr I/6/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 15 stycznia 2018 roku

w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań oraz opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Miasta Konstancy nowa Łódzkiego

Na podstawie art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2017 r. poz.2077), w związku z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. 2016 r., poz. 561), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Iwona Kopczyńska - przewodniczący
2. Ewa Śpionek - członek
3. Anna Kaźmierczak - członek

uchwała, co następuje:

§1

Opiniuje pozytywnie z uwagami prawidłowość prognozy kwoty długu Miasta Konstancy nowa Łódzkiego na lata 2018-2031.

§2

Opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania w 2018 roku planowanego deficytu budżetu Miasta Konstancy nowa Łódzkiego.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Miasta Konstancy nowa Łódzkiego na 2018 rok oraz uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta uchwalonej na lata 2018-2031, w tym załączonej do niej prognozy kwoty długu.

Opinia wyrażona w sentencji została sformułowana na podstawie analizy zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto zobowiązania.

Stosownie do art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 tej ustawy. W prognozie Miasta Konstancy nowa Łódzkiego w latach 2019-2031 dochody bieżące budżetów zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących, prognozując tzw. nadwyżki operacyjne. Natomiast w 2018 roku założono tzw. deficyt operacyjny budżetu, bowiem planowane wydatki bieżące są wyższe od planowanych dochodów bieżących o 228.008,38 zł. Jednocześnie planuje się wolne środki z lat ubiegłych w wysokości 1.786.987,00 zł. W tej sytuacji również dla 2018 roku zachowana zostaje reguła wynikająca z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że planowanie deficytu operacyjnego budżetu, jak również wykonanie takiego wyniku, jest niekorzystne dla Miasta, bowiem wpływa negatywnie na wysokość maksymalnego wskaźnika spłaty długu, o którym mowa w art. 243 ustawy o

finansach publicznych, jak również wskazuje, że jednostka nie planuje wypracowania własnych środków na realizację zadań inwestycyjnych.

W prognozie Miasta przyjęto założenie, że w 2018 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu sfinansowana będzie przychodami z tytułu wolnych środków z lat ubiegłych. W 2019 roku prognozuje się spłatę zobowiązań zaliczanych do długu z nadwyżki budżetu oraz z wolnych środków z lat ubiegłych. Natomiast od 2020 roku dług będzie pokrywany nadwyżką budżetu. Nadwyżki budżetu prognozowane w latach 2019 - 2031 zostaną wypracowane z nadwyżek operacyjnych. W prognozie zakłada się również, że w okresie 2018 - 2031 nie będą zaciągane przychody zwrotne zwiększające dług Miasta. W związku z tym w prognozowanych latach dług Miasta systematycznie maleje.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu, ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat - dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki.

Przy realizacji wielkości założonych w prognozie kwoty długu, w latach 2018-2031 Miasto Konstantynów Łódzki wykazało, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że w roku 2020 oraz w okresie 2023 - 2031 wskaźnik spłaty długu Miasta oscyluje w granicach wskaźnika maksymalnego. W 2020 roku, w którym na wielkość maksymalnego wskaźnika spłaty długu wpływają założenia przyjęte dla roku 2018, w tym w zakresie wyniku operacyjnego budżetu, wskaźnik maksymalny wynosi 4,17%, a wskaźnik spłaty długu 3,37%. W związku z powyższym, w ocenie Składu Orzekającego możliwość spłaty długu Miasta w roku 2020 oraz w okresie 2023 - 2031 obarczona jest ryzykiem. Skład Orzekający zwraca zatem uwagę, że założenia przyjęte w uchwalonej prognozie wymagają pełnej realizacji dochodów bieżących, jak również utrzymania poziomu wydatków bieżących oraz wykonania założonych dochodów ze sprzedaży majątku, w celu osiągnięcia tzw. wskaźników jednorocznych (*pozycja 9.5 załącznika nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej*), a w rezultacie zachowania reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający podkreśla także, że decyzje dotyczące zaciągania zobowiązań długoterminowych przez Burmistrza Miasta, w tym przedsięwzięć, powinny być podejmowane przy uwzględnieniu aktualnej sytuacji finansowej jednostki i możliwości spłaty długu zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający ocenił prawidłowość prognozy kwoty długu zawartej w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i mając powyższe na względzie postanowił wydać opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

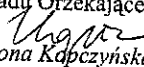
Formułując opinię zawartą w § 2 sentencji niniejszej uchwały Skład Orzekający przyjął za podstawę dane wynikające z budżetu Miasta Konstantynowa Łódzkiego na 2018 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do wieloletniej prognozy finansowej. Ocena możliwości sfinansowania planowego deficytu 2018 roku dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych, w tym reguły art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie określonych w budżecie 2018 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt stanowi 262.355,00 zł i sfinansowany będzie przychodami z tytułu wolnych środków z lat ubiegłych, które planuje się w wysokości 1.786.987,00 zł - z przeznaczeniem na planowany deficyt: 262.355,00 zł i na spłatę długu zaciągniętego w latach poprzednich: 1.524.632,00 zł. Miasto posiada zatem możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w budżecie 2018 roku. Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w §2 sentencji uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.4 w związku z art. 246 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę

samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz. 1764 ze zm.).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Iwona Kapczyńska