**ZARZĄDZENIE Nr 2/2022**

**Burmistrza Kamieńca Ząbkowickiego**

**z dnia 03.01. 2022 r.**

**w sprawie: przygotowania projektów uchwał Rady Miejskiej w Kamieńcu Ząbkowickim**

Na podstawie art. 30, ust. 2, pkt. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym ( Dz. U. 2021 r. poz. 1372)

**zarządzam co następuje:**

**§ 1**

Ustala się ostateczną treść projektów uchwał, które wniesione będą pod obrady XLI Sesji Rady Miejskiej:

1) w sprawie wprowadzenia zmian w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Kamieniec Ząbkowicki.

2) w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie gminy na rok 2021

3) w sprawie wniesienia odpowiedzi na skargę Prokuratora Rejonowego w Ząbkowicach Śląskich z dnia 20 grudnia 2021 r. sygn. akt: PR Pa 26.2021

2. Projekty uchwał stanowią załączniki nr 1 –3 do niniejszego zarządzenia.

**§ 2**

Upoważnia się Martę Hercuń Kierownik Referatu Organizacyjnego i Spraw Obywatelskich do przedstawienia w czasie obrad Sesji projektów uchwał wymienionych w § 1 wraz z uzasadnieniem potrzeby jej przyjęcia.

**§ 3**

Wykonanie zarządzenia powierzam osobie wymienionej w § 2.

**§ 4**

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik Nr 1 do Zarządzenia Nr 2/2022

Burmistrza Kamieńca Ząbkowickiego

z dnia 3 stycznia 2022 r.

**U C H W A Ł A nr ………/2022**

**Rady Miejskiej w Kamieńcu Ząbkowickim**

**z dnia ………….**

**w sprawie** wprowadzenia zmian w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Kamieniec Ząbkowicki

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1372), art. 226 - 228, art. 230 ust. 6, art. 231 ust. 1 i art. 232 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.), Rada Miejska w Kamieńcu Ząbkowickim uchwala co następuje:

**§ 1**

W uchwale nr XL/308/2021 Rady Miejskiej w Kamieńcu Ząbkowickim z dnia 28 grudnia 2021 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kamieniec Ząbkowicki wprowadza się następujące zmiany:

1. załącznik nr 1 do uchwały, stanowiący wieloletnią prognozę finansową, otrzymuje brzmienie określone w załączniku nr 1 do niniejszej uchwały,
2. załącznik nr 2 do uchwały, stanowiący wykaz przedsięwzięć, otrzymuje brzmienie określone w załączniku nr 2 do niniejszej uchwały,
3. załącznik nr 3 do uchwały, stanowiący objaśnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, otrzymuje brzmienie określone w załączniku nr 3 do niniejszej uchwały.

**§ 2**

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Kamieńca Ząbkowickiego.

**§ 3**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Zmiany wprowadzone niniejszą uchwałą aktualizują pierwotne założenia prognozy wynikające z podjętej w dniu 28 grudnia 2021 r. uchwały Rady Miejskiej w Kamieńcu Ząbkowickim nr XL/308/2021. Dane dla roku 2022 w zakresie dochodów, wydatków, wyniku budżetu i przychodów ulegają zmianie i są tożsame z ustaleniami planistycznymi budżetu Gminy. Dane dla lat 2023 i 2024 w zakresie dochodów i wydatków również ulegają zmianom w związku z prognozowanymi dochodami i wydatkami przeznaczonymi na realizację projektu „Nowa jakość zwiedzania w romantycznym zespole pałacowo-parkowym w Kamieńcu Ząbkowickim” (zadanie współfinansowane ze środków Mechanizmu Finansowego EOG i środków budżetu państwa) oraz ze sprzedaży majątku. Konsekwencją wprowadzonych zmian są również zmiany wskaźników zadłużenia.

W załączniku nr 2 do niniejszej uchwały dokonano aktualizacji limitów zobowiązań i kwoty wydatków w poszczególnych latach na przedsięwzięciach „Nowa jakość zwiedzania w romantycznym zespole pałacowo-parkowym w Kamieńcu Ząbkowickim” oraz wprowadzono nowe przedsięwzięcia „Budowa kompleksu sportowo-rekreacyjnego Kamienieckie Doły” i „Rewitalizacja kompleksu pałacowo-parkowego w Kamieńcu Ząbkowickim – zadanie Rewaloryzacja tarasów ogrodowych F, G, H, I, J”.

Załącznik Nr 2 do Zarządzenia Nr 2/2022

Burmistrza Kamieńca Ząbkowickiego

z dnia 3 stycznia 2022 r.

**U C H W A Ł A nr ……./2022**

**Rady Miejskiej w Kamieńcu Ząbkowickim**

**z dnia ………**

**w sprawie** wprowadzenia zmian w budżecie gminy na rok 2022.

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.) oraz art.212 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) Rada Miejska w Kamieńcu Ząbkowickim uchwala co następuje:

**§ 1**

Zmienia się plan dochodów budżetu gminy zgodnie z załącznikiem nr 1 do uchwały.

**§ 2**

Zmienia się plan wydatków budżetu gminy zgodnie z załącznikiem nr 2 do uchwały.

**§ 3**

1. Ustala się łączną kwotę planowanych dochodów budżetu gminy w wysokości 45 610 454 zł, z tego:

1) dochody bieżące 32 364 419 zł

2) dochody majątkowe 13 246 035 zł.

2. Ustala się łączną kwotę planowanych wydatków budżetu gminy w wysokości 61 576 702 zł, z tego:

1) wydatki bieżące 33 392 967 zł

2) wydatki majątkowe 28 183 735 zł.

3. Ustala się deficyt budżetu gminy w wysokości 15 966 248 zł.

4. Deficyt budżetu w kwocie 15 966 248 zł sfinansowany zostanie z wolnych środków, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 powołanej ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację projektu finansowanego z udziałem tych środków.

5. Ustala się łączne przychody budżetu gminy w wysokości 16 740 348 zł i łączne rozchody budżetu gminy w wysokości 774 100 zł, zgodnie z załącznikiem nr 3 do uchwały.

**§ 4**

Załącznik nr 3 do uchwały nr XL/309/2021 Rady Miejskiej w Kamieńcu Ząbkowickim z dnia 28 grudnia 2021 r. w sprawie budżetu Gminy Kamieniec Ząbkowicki na rok 2022, określający wydatki majątkowe w podziale na poszczególne zadania inwestycyjne planowane do realizacji przez Gminę Kamieniec Ząbkowicki w roku 2022, zastępuje się załącznikiem nr 4 do niniejszej uchwały.

**§ 5**

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Kamieńca Ząbkowickiego.

**§ 6**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Zmiany wprowadzone niniejszą uchwałą dotyczą w głównej mierze:

1. zwiększenia w dz. 700 planowanych wpływów z tyt. sprzedaży mienia;
2. zwiększenia w dz. 756 planowanych wpływów z tyt. opłaty eksploatacyjnej;
3. zwiększenia w dz. 921 planu dochodów i wydatków związanych z realizacją zadania współfinansowanego ze środków Mechanizmu Finansowego EOG i środków budżetu państwa pn. „Nowa jakość zwiedzania w romantycznym zespole pałacowo-parkowym w Kamieńcu Ząbkowickim”;
4. zwiększenia w dz. 926 planu dochodów dot. płatności w zakresie budżetu środków europejskich za realizowane w latach ubiegłych, w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Dolnośląskiego 2014 – 2020, zadanie „Termomodernizacja budynku wielofunkcyjnego hali sportowej w Kamieńcu Ząbkowickim przy ul. Zamkowej 4a”;
5. zwiększenia planu przychodów.

Pozostałe zmiany dotyczą urealnienia planu wydatków budżetu Gminy.

W związku z powyższym na przypadające do spłaty w roku 2022 kwoty rat kredytów długoterminowych w łącznej wysokości 774 100 zł przeznacza się wolne środki. Różnica pomiędzy dochodami a wydatkami (deficyt budżetu) w kwocie 15 966 248 zł sfinansowana zostanie z wolnych środków, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 powołanej ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację projektu finansowanego z udziałem tych środków.

Po dokonanych zmianach budżet Gminy przedstawia się j.n.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Wyszczególnienie | Zapis przed zmianami | Zmiana | Zapis po zmianie |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| **Dochody** | **37 664 551** | **+ 7 945 903** | **45 610 454** |
| **Wydatki** | **53 330 799** | **+ 8 245 903** | **61 576 702** |
| **wynik budżetu /+-/** | **- 15 666 248** |  | **- 15 966 248** |
| **Przychody** | **16 440 348** | **-** | **16 740 348** |
| **Rozchody** | **774 100** | **-** | **774 100** |

Załącznik Nr 3 do Zarządzenia Nr 2/2022

Burmistrza Kamieńca Ząbkowickiego

z dnia 3 stycznia 2022 r.

**Uchwała Nr ………….**

**Rady Miejskiej w Kamieńcu Ząbkowickim**

**z dnia ……………. 2022 r.**

**w sprawie wniesienia odpowiedzi na skargę Prokuratora Rejonowego w Ząbkowicach Śląskich z dnia 20 grudnia 2021 r. sygn. akt: PR Pa 26.2021**

Na podstawie przepisu art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. 2021 r. poz. 1372 ze zm.) w zw. z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 ze zm.), Rada Miejska w Kamieńcu Ząbkowickim uchwala, co następuje:

**§ 1.**

1. Postanawia się wnieść odpowiedź na skargę Prokuratora Rejonowego w Ząbkowicach Śląskich do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu dotyczącą stwierdzenia nieważności części § 2 pkt 2, 3, 7, 10, 11 uchwały Nr VI/46/2019 Rady Gminy Kamieniec Ząbkowicki z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu korzystania z cmentarzy komunalnych na terenie Gminy Kamieniec Ząbkowicki.
2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w ust. 1, zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.**

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Kamieńca Ząbkowickiego.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

**do uchwały Nr …… Rady Miejskiej w Kamieńcu Ząbkowickim z dnia …….**

**2022 r.**

**w sprawie wniesienia odpowiedzi na skargę Prokuratora Rejonowego w Ząbkowicach Śląskich z dnia 20 grudnia 2021 r. znak: PR Pa 26.2021**

Zgodnie z przepisem art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, Rada Miejska w Kamieńcu Ząbkowickim obowiązana jest przekazać skargę Prokuratora Rejonowego w Ząbkowicach Śląskich właściwemu sądowi administracyjnemu wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie trzydziestu dni od dnia jej wniesienia.

Argumenty merytoryczne (prawne) przemawiające za podjęciem przedmiotowej uchwały zawiera projekt odpowiedzi na skargę, który jest przedkładany Radzie Miejskiej w Kamieńcu Ząbkowickim wraz z niniejszym uzasadnieniem.

Stąd też podjęcie przedmiotowej uchwały jest uzasadnione.

Kamieniec Ząbkowicki, 3.01.2022 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny**

**we Wrocławiu**

**ul. Św. Mikołaja 78/79**

**50-126 Wrocław**

**Skarżący:** Prokuratura Rejonowa w Ząbkowicach Śląskich

(adres w aktach)

**Organ:** Rada Miejska w Kamieńcu Ząbkowickim

NIP Urzędu:

8871003603  
REGON Urzędu:

890718449

ul. Ząbkowicka 26

57 – 230 Kamieniec Ząbkowicki

**Odpowiedź na skargę**

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, przekazuję w załączeniu skargę Prokuratora Rejonowego w Ząbkowicach Śląskich z dnia 20 grudnia 2021 r., wnosząc o oddalenie przedmiotowej skargi w całości i obciążenie skarżącego kosztami postępowania sądowego.

**Uzasadnienie**

Wniosek Skarżącego o stwierdzenie niezgodności z prawem części przepisu § 2 uchwały Nr VI/46/2019 Rady Gminy Kamieniec Ząbkowicki z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu korzystania z cmentarzy komunalnych na terenie Gminy Kamieniec Ząbkowicki pozostaje bezzasadny.

Kwestionowane przez Skarżącego niektóre regulacje prawne §2 przedmiotowej uchwały wprowadzające zakazy przebywania na terenie cmentarzy dzieci w wieku do lat 7 bez opieki, picia alkoholu i przebywania osób w stanie nietrzeźwości oraz żebractwa, prowadzenie działalności handlowej i reklamowej, niszczenia zieleni oraz zbierania wszelkiego rodzaju roślinności, a także niszczenia elementów małej architektury, nagrobków, urządzeń cmentarnych, symboli religijnych oraz malowania murów, są konieczne z uwagi na szczególnego wymogi zachowania się w miejscu jakim pozostaje cmentarz. Użyte w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym pojęcie "zasady i tryb korzystania" zawiera w sobie kompetencję organu stanowiącego gminy do formułowania w stosunku do terenów i urządzeń użyteczności publicznej norm i zasad prawidłowego postępowania, ustalania obowiązujących reguł zachowania się, określenia ustalonego porządku zachowania się. Oznacza to w konsekwencji uprawnienie rady gminy do wprowadzenia reguł dotyczących obowiązującego sposobu zachowania się podmiotów, które przebywają na terenach lub w obiektach o jakich mowa w tym przepisie. Jak wynika z treści uzasadnienia wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego siedziba w Gliwicach z dnia 20 maja 2021 r. sygn. akt: III SA/Gl 346/21, zakazy *„spożywania napojów alkoholowych, palenia papierosów, używania otwartego ognia; wnoszenia w pobliże placów zabaw pojemników do rozpylania gazów, substancji żrących, łatwopalnych, materiałów niebezpiecznych i innych substancji niebezpiecznych; zaśmiecania i zanieczyszczania terenów placów zabaw; niszczenia elementów małej architektury, roślinności; prowadzenia działalności handlowej, umieszczania reklam, ogłoszeń, napisów i tablic bez zgody zarządcy - to w istocie uznać należy, że po części regulacje te stanowią powtórzenie regulacji ustawowej. W ocenie Sądu jednak samo powtórzenie tych regulacji w takiej formie jak w Regulaminie, nie stanowi naruszenia prawa skutkującego stwierdzeniem nieważności uchwały rady Miasta. Jeżeli dany akt prawa miejscowego ma regulować zasady korzystania z gminnego obiektu lub urządzenia, to wprowadzenie powyższych zakazów mieści się w zakresie kompetencji przyznanej radzie miasta”*. W świetle przytoczonych wyżej rozważań uzasadnienia w/w orzeczenia, nie można mieć wątpliwości, że nawet jeśli określone kwestie (zakazy) są regulowane na poziomie przepisów rangi ustawowej, to nie jest wykluczone i sprzeczne z prawem powtórzenie określonych regulacji w treści regulaminów odnoszących się do zasad korzystania z gminnych obiektów użyteczności publicznych takich jak place zabaw, tereny rekreacyjne, cmentarze. W tym zakresie stanowisko Skarżącego pozostaje w sprzeczności z treścią w/w wyroku, albowiem w skardze przyjęto jako założenie, iż Rada Miejska w Kamieńcu Ząbkowickim nie jest uprawniona do wydawania przepisów miejscowych w obszarze regulowanym w odrębnych przepisach powszechnie obowiązujących. W ocenie tut. Organ, zebranie wszystkich reguł korzystania z cmentarzy komunalnym w jednym miejscu (jednej uchwale) oraz udostępnienie Regulaminu w obrębie cmentarzy pozwoli wszystkim korzystającym na zapoznanie się z zasadami obowiązującymi w tego rodzaju miejscach. Przyczyni się to również do pogłębienia znajomości reguł korzystania ze szczególnych obiektów jakimi są cmentarze. Nie sposób zatem w tym zakresie zarzucić uchwale Nr VI/46/2019 Rady Gminy Kamieniec Ząbkowicki z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu korzystania z cmentarzy komunalnych na terenie Gminy Kamieniec Ząbkowicki naruszenia zasad wadliwej legislacji, skoro opisane wyżej postanowienia Regulaminu w żaden sposób nie naruszają przepisów wyższej rangi ani ich nie modyfikują. Nie stanowi również naruszenia prawa jedynie częściowe powtórzenie regulacji wynikających z Kodeksu wykroczeń jak zakaz działalności handlowej czy też działalności reklamowej w obrębie cmentarzy. Poszczególne postanowienia Regulaminu cmentarzy komunalnych w Gminie Kamieniec Ząbkowicki odnoszące się do wykroczeń stypizowanych w Kodeksie wykroczeń nie stanowią ani pełnego powtórzenia normy kodeksowej, ani też jej nie zmieniają, ani nie wypaczają. A skoro tak, to Regulamin w tym zakresie realizuje funkcję przypominającą o obowiązkach wynikających z przepisów prawa powszechnie obowiązującego. Regulamin nie powtarza treści przepisu ustawy lecz przypomina o obowiązkach i zakazach zeń wynikających. Takie przypomnienie nie wpłynie na wykładnię przepisu ustawy w żaden sposób. Regulamin stanowi jedynie przypomnienie normy sankcjonowanej. Norma sankcjonowana i sankcjonująca zawarte w Kodeksie wykroczeń nie doznają żadnego uszczerbku poprzez wprowadzenie zakwestionowanych przez Prokuraturę Rejonową w Ząbkowicach Śląskich postanowień regulaminu. Regulamin nie wprowadza sankcji za naruszenie jego postanowień, a tym samym naruszenie przepisu Kodeksu wykroczeń, może spotkać się z odpowiedzią aparatu państwowego przewidzianą wyłącznie w tymże Kodeksie. Tak samo należy ocenić kwestię zakazu przebywania na terenie cmentarza dzieci do lat 7 bez opieki. W takim wypadku nie można przyjmować - tak jak to czyni Skarżący - iż dochodzi do naruszenia wolności przebywania w określonym miejscu, co z kolei narusza art. 31 ust. 1 i 52 ust. 1 Konstytucji RP. Ewentualne naruszenie wskazanych przepisów Konstytucji mogłoby mieć miejsce, gdyby postanowienie to w jakimkolwiek stopniu zmieniało przepis ustawy. Tak się jednak nie dzieje, albowiem na gruncie regulacji ustawowych osoby małoletnie, zwłaszcza dzieci do lat 7, winny podlegać szczególnemu nadzorowi ze strony opiekunów prawnych , i to nie tylko w obrębie takich miejsc jak cmentarze.

Zaznaczyć również należy, że regulacje prawne, do którego odnosi się skarga Prokuratora Rejonowego w Ząbkowicach Śląskich pozostają przejawem powszechnej praktyki organów uchwałodawczych gmin w zakresie ustalenia zasad korzystania z gminnych obiektów użyteczności publicznej. W tym miejscu należy także podkreślić, że zaskarżona uchwała została przyjęta do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego, natomiast zapisy §2 pkt 2, 3, 7,10 oraz 11 uchwały nie była przedmiotem jakichkolwiek zastrzeżeń formalnych ze strony Wojewody Dolnośląskiego. Powyższe stanowi praktyczną wskazówkę w zakresie istnienia pozytywnej oceny przez Wojewodę Dolnośląskiego kwestionowanych przez Prokuraturę Rejonową w Ząbkowicach Śląskich zapisów §2 pkt 2, 3, 7,10 oraz 11 uchwały Nr VI/46/2019 Rady Gminy Kamieniec Ząbkowicki z dnia 28 marca 2019 r.

Uwzględniając powyższe, wnoszę jak na wstępie.

**Załączniki:**

1) pełnomocnictwo procesowe (x2);

2) skarga Prokuratury Rejonowej w Ząbkowicach Śląskich z dnia 20 grudnia 2021 r. sygn. akt: PR Pa 26.2021 wraz z załącznikiem (tj. kopertą);

3) odpis odpowiedzi na skargę;

4) uchwała Nr VI/46/2019 Rady Gminy Kamieniec Ząbkowicki z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu korzystania z cmentarzy komunalnych na terenie Gminy Kamieniec Ząbkowicki;

5) uchwała Nr XLI/321/2022 Rady Miejskiej w Kamieńcu Ząbkowickim z dnia 3 stycznia 2022 r. w sprawie wniesienia odpowiedzi na skargę Prokuratora Rejonowego w Ząbkowicach Śląskich z dnia 20 grudnia 2021 r. sygn. akt: PR Pa 26.2021.