



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)

SEKRETARIAT

Urzędu Gminy w Jasle

35-200 Jasło, ul. Słowackiego 4

**Uchwała Nr 6/30/2023  
z dnia 7 sierpnia 2023 r.**

**Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie**

Wpłynęło 09. 08. 2023

Ilość załączników 5862/2023

Podpis

w sprawie: opinii o możliwości spłaty przez Gminę Jasło kredytu długoterminowego w wysokości 2 500 000,00 zł.

Na podstawie art. 13 pkt 1, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747)

Skład Orzekający w osobach:

- |                         |   |                |
|-------------------------|---|----------------|
| 1. Edyta Gawrońska      | - | przewodnicząca |
| 2. Mariusz Hadel        | - | członek        |
| 3. Sabina Szałankiewicz | - | członek        |

po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Jasło o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Jasło kredytu długoterminowego w wysokości 2 500 000,00 zł.

## postanawia

**pozytywnie zaopiniować** możliwość spłaty przez Gminę Jasło kredytu długoterminowego w wysokości 2 500 000,00 zł. z przeznaczeniem na finansowanie zadania inwestycyjnego „Przebudowa dróg gminnych i wewnętrznych”.

## UZASADNIENIE

W dniu 1 sierpnia 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął wniosek Wójta Gminy Jasło w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Jasło kredytu długoterminowego do kwoty 2 500 000,00 zł z przeznaczeniem na finansowanie zadania inwestycyjnego „Przebudowa dróg gminnych i wewnętrznych”.

Po zapoznaniu się z wnioskiem oraz mając na uwadze Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Jasło na lata 2023-2030 według stanu na 25 lipca 2023 roku i inne dokumenty będące w dyspozycji Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdza się, co następuje:

Rada Gminy Jasło o zaciągnięciu przedmiotowego kredytu postanowiła w uchwale z dnia 13 czerwca 2023 roku. Kredyt będzie zaciągnięty w roku 2023 zgodnie z limitem zobowiązań z tytułu kredytów zaciąganych na finansowanie zadań inwestycyjnych w ramach planowanego deficytu określonym w uchwale budżetowej 2023 roku oraz znajduje odzwierciedlenie w WPF na lata 2023-2030. Kredyt zostanie spłacony w latach 2024-2027.

Ze sprawozdań z wykonania budżetu gminy za lata 2019-2023 wynika, że dochody i wydatki budżetowe Gminy Jasło przedstawiają się następująco: /w zł/

| Okres | dochody       |               |        | wydatki        |               |       |
|-------|---------------|---------------|--------|----------------|---------------|-------|
|       | Plan          | wykonanie     | %      | Plan           | Wykonanie     | %     |
| 2019  | 62 779 193,33 | 64 159 806,90 | 102,20 | 63 862 197,55  | 61 214 935,57 | 95,85 |
| 2020  | 78 126 864,88 | 80 317 292,25 | 102,80 | 81 541 376,76  | 77 888 783,50 | 95,52 |
| 2021  | 79 392 480,98 | 86 316 872,16 | 108,72 | 85 335 501,61  | 80 388 601,56 | 94,20 |
| 2022  | 98 428 715,22 | 96 691 473,66 | 98,24  | 111 763 406,45 | 96 221 956,62 | 86,09 |
| 2023  | 80 797 773,22 | 40 623 264,28 | 50,28  | 97 962 931,24  | 40 484 603,09 | 41,33 |

Dane dotyczące 2023 r. przyjęto ze sprawozdań Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych j.s.t. i Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych j.s.t. za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2023 r.

Według Rb-Z kwartalnego sprawozdania o stanie zobowiązań j.s.t. na koniec II kwartału 2023 r. Gmina posiadała zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych na kwotę 3 543 000,00 zł. Zobowiązania wymagalne, poręczenia i gwarancje nie wystąpiły.

Możliwość spłaty opiniowanego kredytu Skład Orzekający ocenił mając na uwadze wymogi wynikające z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) i art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.).

W świetle wieloletniej prognozy finansowej w latach 2023-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań - do planowanych dochodów bieżących budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich *siedmiu* lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Z kolei w latach 2026-2030 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań - do planowanych dochodów bieżących budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich *siedmiu lat* relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu *i przedstawia się następująco:*

| Rok  | Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust.1 ustawy, po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jst oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok | Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy |
|------|---|---|
| 2023 | 5,87%   | 13,42%  |
| 2024 | 6,53%   | 11,30%  |
| 2025 | 6,21%   | 9,71%   |
| 2026 | 5,21%   | 8,56%   |
| 2027 | 5,13%   | 7,22%   |
| 2028 | 3,97%   | 6,70%   |
| 2029 | 2,54%   | 5,24%   |
| 2030 | 1,94%   | 3,67%   |

Z powyższego wynika, że w latach spłaty kredytu przedmiotowa relacja jest zachowana. Gmina Jasło spełnia również relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego, przyjmując powyższe dane i pozostałe dane wynikające z wieloletniej prognozy finansowej, zaciągnięcie przedmiotowego kredytu w roku 2023 nie będzie

zagrozić realizacji zadań publicznych przez Gminę Jasło w roku budżetowym i w latach następnych.

*Należy jednak podkreślić, że możliwość prawidłowej realizacji zadań publicznych w poszczególnych latach uwarunkowana jest pełną realizacją przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej założeń, w szczególności dotyczących realizacji dochodów jednostki, które pozwolą na zachowanie relacji dochodów i wydatków bieżących wynikającej z art. 242 oraz spełnienie wskaźnika dopuszczalnej wielkości spłaty zobowiązań w myśl art. 243 ustawy o finansach publicznych.*

*Z postanowień art. 242 ustawy o finansach publicznych wynika zasada równoważenia budżetu w części bieżącej. Nadwyżka operacyjna to główny wskaźnik „poziomu bezpieczeństwa finansowego” j.s.t. Obrazuje ona sytuację finansową jednostki, jej zdolność do spłaty zobowiązań oraz możliwość samodzielnego finansowania inwestycji. Im większa nadwyżka, tym mniejsze ryzyko utraty płynności finansowej w wyniku negatywnych czynników zewnętrznych.*

*Skład orzekający zwraca też uwagę, że indywidualne wskaźniki zadłużenia Gminy po 2023 roku zostały obliczone w oparciu o prognozowane wielkości dochodów oraz wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań rocznych, czyli na podstawie faktycznie wykonanych wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości w zakresie spłaty zobowiązań, mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.*

*Mając na uwadze aktualną sytuację ekonomiczną, wpływającą między innymi na wzrost wydatków z tytułu obsługi zadłużenia jednostki należy zaznaczyć, że mogą wystąpić niedające się przewidzieć niekorzystne zmiany w wielkości planowanych i faktycznie zrealizowanych dochodów ogółem, zwłaszcza z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób prawnych oraz fizycznych.*

*Zatem niezbędne jest ciągle monitorowanie sytuacji finansowej Gminy Jasło, w tym zdolności do spłaty zobowiązań zaciągniętych, jak i planowanych do zaciągnięcia, w aspekcie wykonywanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonych w art. 242 oraz w art. 243 ustawy o finansach publicznych.*

*Z powyższego wynika, że przedmiotowa relacja jest zachowana.*

*W tym stanie rzeczy Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wydał opinię jak w sentencji.*

*Od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.*

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Jasło (2x)
2. aa

**PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

**mgr Edyta GAWROŃSKA**



